

Авхадеева Л. Ш., старший научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ, кандидат юридических наук, подполковник полиции

(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)

ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ И УСЛОВИЯ ПРИМЕНЕНИЯ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ, ОГНЕСТРЕЛЬНОГО И ИНОГО ОРУЖИЯ

Согласно п. 1 ст. 1 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 г. органы внутренних дел Республики Казахстан являются правоохранительным органом, предназначенным для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности¹. В целях осуществления возложенных задач органы внутренних дел наделены соответствующими правами и обязанностями. В соответствии с п. 4 ст. 19 вышеназванного закона и гл. 8 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г.² сотрудники органов внутренних дел имеют право на применение специальных средств, физической силы, в том числе боевых приемов борьбы, огнестрельного и иного оружия. Законодатель четко определяет цели применения сотрудниками органов внутренних дел названных прав. Так, специальные средства и физическая сила, огнестрельное и иное оружие применяются исключительно «в целях прекращения общественно опасных деяний, задержания и доставления в правоохранительные органы лиц, их совершивших, с учетом характера правонарушений и конкретных ситуаций»³.

Рассматриваемые полномочия сотрудников правоохранительных органов, с одной стороны, как никакие иные права, вторгаются в сферу основных прав и свобод граждан, гарантированных Конституцией Республики Казахстан, и сопряжены с высоким риском наступления тяжких и необратимых последствий, вплоть до лишения жизни человека. Поэтому при их реализации возможность причинения вреда здоровью и жизни граждан должна сводиться к минимуму. С другой стороны — это наиболее действенные и эффективные средства защиты законных прав, свобод и интересов граждан от общественно опасных посягательств со стороны лиц, сознательно и дерзко нарушающих закон.

Основания применения специальных средств и физической силы, огнестрельного и иного оружия сотрудниками органов внутренних дел регламентируются ст. ст. 60 и 61 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г. Следует отметить, что в данный нормативный правовой акт Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования деятельности правоохранительных органов и порядка прохождения правоохранительной службы» от 29 ноября 2015 г. были внесены существенные изменения и дополнения по многим положениям.

В соответствии со ст. 60 рассматриваемого закона сотрудники органов внутренних дел «имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, а также специальные средства, в том числе наручники, резиновые палки, слезоточивые вещества, светозвуковые устройства отвлекающего воздействия, устройства для вскрытия помещений, принудительной остановки транспорта, водометы, служебных животных, бронемашину и другие специальные транспортные средства, перечень которых определяется Правительством Республики Казахстан, для:

1) отражения нападений на физических лиц, сотрудников и иных лиц, выполняющих служебный или общественный долг по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и противодействию преступности;

2) освобождения заложников, пресечения массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка (групповых нарушений установленного режима содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы), а также противоправных действий при

побеге или задержании бежавших из исправительных учреждений и следственных изоляторов осужденных, подозреваемых и обвиняемых;

3) отражения нападения на здания, помещения, сооружения, транспортные средства, земельные участки, принадлежащие физическим лицам, организациям и государственным органам, а равно для освобождения их от захвата;

4) задержания правонарушителей (осужденных, подозреваемых, обвиняемых и лиц, совершивших административные правонарушения), если они оказывают неповиновение или сопротивление сотрудникам, иным лицам, выполняющим возложенные на них обязанности по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, для их доставления в правоохранительные органы, конвоирование и охрану задержанных, заключенных под стражу лиц, а также лиц, подвергнутых административному аресту, осужденных, подозреваемых и обвиняемых либо если имеются достаточные основания полагать, что они могут совершить побег или причинить вред окружающим или себе, а также в отношении лиц, умышленно препятствующих сотрудникам в осуществлении возложенных на них законом обязанностей;

5) отражения нападения с целью самозащиты сотрудником или защиты членов своей семьи при реальной угрозе причинения ему и (или) им тяжкого вреда здоровью или жизни;

6) необходимой обороны, крайней необходимости;

7) доставления правонарушителей, если это необходимо в целях пресечения правонарушения, установления личности правонарушителя, а также составления протокола об административном правонарушении при невозможности составить его на месте, если составление протокола является обязательным;

8) остановки транспортных средств путем их повреждения, если водитель не подчиняется законным требованиям сотрудника остановиться⁴. Основание, предусмотренное пп. 8 п. 1 ст. 60 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г., является новеллой. Необходимо отметить, что аналогичное основание предусматривалось законодателем лишь в отношении применения сотрудниками огнестрельного и иного оружия. Этим дополнением данный пробел устранен, так как в свете внесенных изменений в вышеназванный закон сотрудники органов внутренних дел «имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, а также специальные средства во всех случаях, когда настоящим Законом разрешено применение огнестрельного и иного оружия»⁵. При этом «вид специального средства, время начала и интенсивность его применения определяются с учетом сложившейся обстановки, характера правонарушения и личности правонарушителя» (п. п. 1-2 ст. 60 рассматриваемого закона).

Применение специальных средств и боевых приемов сотрудниками органов внутренних дел недопустимо и категорически запрещено «в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев совершения ими нападения, угрожающего жизни и здоровью окружающих, группового нападения либо оказания вооруженного сопротивления» (п. 2 ст. 60 вышеназванного закона).

Согласно данным Департамента собственной безопасности МВД Республики Казахстан с 2011 по 2015 гг. сотрудниками органов внутренних дел огнестрельное оружие было применено в 159 случаях: в 158 — при выполнении служебных обязанностей и только в 1 случае — вне службы. Органами прокуратуры применение огнестрельного оружия было признано правомерным по 117 фактам и неправомерным — по 42⁶.

В соответствии со ст. 61 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г. сотрудники органов внутренних дел «имеют право применять огнестрельное и иное оружие для:

1) защиты физических лиц от преступных посягательств в случае угрозы их жизни и здоровью, а равно освобождения заложников;

2) отражения нападения на сотрудников и членов их семей, лиц, выполняющих служебный или общественный долг по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и противодействию преступности;

2-1) пресечения попытки завладения огнестрельным и иным оружием, специальным транспортным средством правоохранительного органа;

3) отражения нападения на жилые помещения физических лиц, на охраняемые правоохранительными органами объекты, помещения государственных организаций, отражения нападения на служебный или войсковой наряд;

4) задержания лиц, оказывающих сопротивление либо застигнутых при совершении преступления, совершающих побег из-под стражи (кроме содержащихся под административным арестом), задержания вооруженных лиц;

5) остановки транспортных средств путем их повреждения, если водитель не подчиняется законным требованиям сотрудника и ставит под угрозу жизнь и здоровье физических лиц;

6) защиты от нападения животных в случаях реальной угрозы жизни или здоровью;

7) предупреждения граждан о намерении применить оружие, подачи сигнала тревоги или вызова помощи;

8) во всех иных случаях необходимой обороны и крайней необходимости»⁷.

В соответствии с вышеуказанным законом (п. 2 ст. 61) применение огнестрельного и иного оружия запрещается «в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст известен или очевиден, кроме случаев совершения ими вооруженного нападения, оказания вооруженного сопротивления, захвата заложников, транспортных средств, в том числе воздушного судна, либо группового нападения».

Условия применения огнестрельного и иного оружия, специальных средств и физической силы регламентируются ст. 62 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе». Ранее названная норма состояла из двух пунктов. В соответствии с Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования деятельности правоохранительных органов и порядка прохождения правоохранительной службы» от 29 ноября 2015 г. действующая норма включает в себя 6 пунктов, в которых определены условия, обязанности и ответственность сотрудников при применении огнестрельного и иного оружия, специальных средств и физической силы. Так, согласно ст. 62 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г.:

«1. Огнестрельное и иное оружие, специальные средства, физическая сила применяются исходя из складывающейся обстановки в случаях, предусмотренных настоящим Законом.

2. Сотрудники обязаны проходить специальную подготовку, периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного и иного оружия, специальных средств и физической силы.

3. В случаях необходимой обороны и крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступление, сотрудник при отсутствии у него необходимых специальных средств или оружия вправе использовать любые подручные средства, а также по основаниям и в порядке, которые установлены настоящим Законом, применять иное не состоящее на вооружении оружие.

4. При применении огнестрельного и иного оружия, специальных средств, физической силы сотрудники обязаны:

1) предупредить о намерении их применить, предоставив при этом лицам, в отношении которых предполагается применить огнестрельное и иное оружие, специальные средства, физическую силу, достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление в применении огнестрельного и иного оружия, специальных средств, физической силы создает непосредственную опасность жизни и здоровью граждан, сотрудников, может повлечь иные тяжкие последствия или когда в создавшейся обстановке такое предупреждение является неуместным или невозможным.

В случае применения огнестрельного и иного оружия, специальных средств и физической силы в составе подразделения (группы) указанное предупреждение делают руководитель подразделения (группы) либо старший по специальному званию, классному чину, квалификационному классу;

2) принять необходимые меры для обеспечения безопасности физических лиц, оказания неотложной медицинской помощи пострадавшим;

3) незамедлительно доложить непосредственному руководителю о применении огнестрельного и иного оружия, специальных средств, физической силы.

5. О каждом случае применения огнестрельного и иного оружия, специальных средств, физической силы, повлекшем гибель людей или иные тяжкие последствия, незамедлительно информируется прокурор...» .

Пункт 8 ст. 14 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2014 г. закрепляет положение о том, что сотрудники органов внутренних дел «не несут ответственности за вред, причиненный в связи с применением огнестрельного оружия и иного оружия, специальных средств и физической силы, если их действия осуществлены в соответствии с настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Казахстан» . Вместе с тем применение огнестрельного и иного оружия, специальных средств и физической силы сотрудниками с превышением полномочий влечет за собой ответственность, установленную действующим законодательством (п. 6. ст. 62 названного закона).

-
- ¹ Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 г. (с послед. изм. и доп.). // online.zakon.kz
 - ² Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г. (с послед. изм. и доп.). // online.zakon.kz
 - ³ Там же. Ст. 59.
 - ⁴ Там же.
 - ⁵ Там же. Ст. 60.
 - ⁶ Письмо Департамента собственной безопасности МВД Республики Казахстан № 18-18-4-55/18-698 от 31 марта 2016 г.
 - ⁷ Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г. (с изм. и доп.) // online.zakon.kz
 - ⁸ Там же.
 - ⁹ Там же.