

Балгожина М. Е., докторант, подполковник полиции;
(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)
Тулкинбаева Ш. Ж., научный сотрудник научно-исследовательского центра,
майор полиции
(Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева)

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОБАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ И АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА В ПРОЦЕССЕ СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ ЛИЦ, ОСВОБОЖДЕННЫХ ИЗ УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Уголовным и уголовно-исполнительным законодательством предусмотрена система правовых оснований осуществления социального контроля за освобожденными из мест лишения свободы, очерчен круг лиц, подлежащих такому контролю, а также пределы ограничения их прав. Согласно положениям ст. ст. 44, 73, 74 УК РК и ст. ст. 19, 24, 169, 172 УИК РК «социальный контроль» за лицами, освобожденными из учреждений уголовно-исполнительной системы (далее — УИС), осуществляется в форме «пробационного контроля» и «административного надзора».

Согласно ст. 1 Закона Республики Казахстан «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 15 июля 1996 г. (далее — Закон РК «Об административном надзоре») «административный надзор является формой предупреждения рецидивной преступности, реализуется на основе соблюдения законности, гарантии прав и свобод граждан и осуществляется на основании постановления судьи органами внутренних дел как принудительная мера в виде установления наблюдения за поведением лиц, освобожденных из мест лишения свободы, которым установлены определенные законодательством ограничения в целях предупреждения правонарушений с их стороны»¹. Из данного определения следует, что его сущность заключается только в осуществлении «наблюдения за поведением лиц», в отношении которых он установлен. Вместе с тем согласно ч. 5 ст. 172 УИК РК органы внутренних дел после постановки на учет лица, в отношении которого судом установлен административный надзор, обеспечивают его явку в службу пробации для оказания социально-правовой помощи и направляют в ее адрес копию постановления суда.

Служба пробации, получив копию постановления суда, обязана поставить лицо, в отношении которого установлен административный надзор, на свой учет, изучить его личность (состояние здоровья, уровень образования, трудовую занятость, место жительства, иные сведения, необходимые для определения объема предоставляемой ему социально-правовой помощи), а также разъяснить ему порядок предоставления социально-правовой помощи и составить индивидуальную программу ее оказания (чч. 6, 7 ст. 172 УИК РК).

Следовательно, административный надзор — не просто наблюдение за поведением лиц, в отношении которых он установлен, а один из видов социального контроля, как и пробационный контроль. В связи с этим, по нашему мнению, в определение административного надзора необходимо включить положение о том, что он направлен не только на осуществление контроля за лицами, в отношении которых установлен, но и имеет своей целью оказание помощи в социальной адаптации определенной категории лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, и изложить ст. 1 Закона Республики Казахстан «Об административном надзоре» в следующей редакции:

«1. Административный надзор является формой предупреждения рецидивной преступности, осуществляемой на основании решения суда уполномоченными государственными органами в отношении отдельных категорий лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, и представляет собой деятельность по контролю за исполнением установленных судом в отношении данных лиц ограничений и их поведением, а также оказанию им содействия в получении социально-правовой и иной помощи в целях предупреждения совершения новых уголовных правонарушений.

2. Контроль за исполнением установленных судом ограничений и поведением лица, в отношении которого установлен административный надзор, осуществляется сотрудниками органов внутренних дел по месту его жительства в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

3. Оказание содействия в получении социально-правовой и иной помощи лицу, в отношении которого установлен административный надзор, осуществляется службой пробации по месту его жительства в соответствии с законодательством Республики Казахстан».

Согласно положениям ст. ст. 2, 5 и 6 Закона Республики Казахстан «Об административном надзоре», административный надзор устанавливается обязательно судом на срок от шести месяцев до одного года за лицами, освобожденными из учреждений уголовно-исполнительной системы, отбывшими уголовное наказание в виде лишения свободы.

Таким образом, между нормами Закона Республики Казахстан «Об административном надзоре» и УИК РК в определении категории лиц, подлежащих взятию под административный надзор, имеются определенные противоречия. Во-первых, ст. 171 УИК РК предусматривает возможность установления административного надзора за лицами, отбывшими уголовное наказание в виде лишения свободы, за преступления, совершенные при опасном рецидиве, а ст. 2 Закона Республики Казахстан «Об административном надзоре» не предусматривает этого.

Во-вторых, ст. 2 Закона Республики Казахстан «Об административном надзоре» предполагает установление административного надзора независимо от того, является ли лицо, в отношении которого он может быть установлен, гражданином Республики Казахстан, иностранцем или лицом без гражданства, а ст. 171 УИК РК — только в отношении граждан Республики Казахстан.

В-третьих, согласно п. 2) ст. 171 УИК РК административный надзор устанавливается за лицами, являющимися гражданами Республики Казахстан и отбывшими наказание в том числе за тяжкие и особо тяжкие преступления, или судимыми два и более раза к лишению свободы за умышленные преступления и имевшими на момент окончания срока наказания третью отрицательную степень поведения, а ст. 2 Закона Республики Казахстан «Об административном надзоре» — за освобождающимися, отбывавшими наказание «за тяжкие и особо тяжкие преступления или судимыми два и более раз к лишению свободы за умышленные преступления, если во время отбывания наказания их поведение свидетельствовало, что они упорно не желают встать на путь исправления и остаются опасными для общества». Это при условии если в течение шести месяцев со дня отбытия дисциплинарного взыскания осужденный не будет подвергнут новому взысканию, а признанный злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания — не являющимся таковым (ч. 10 ст. 132 УИК РК).

Думается, факт признания осужденного злостным нарушителем режима содержания и автоматический переход в категорию лиц, имеющих третью отрицательную степень поведения, например, за три месяца до освобождения за получение или хранение продуктов питания, не предусмотренных Правилами внутреннего распорядка учреждений УИС или за повторное однородное нарушение установленного порядка отбывания наказания, за которое осужденный в течение шести месяцев подвергался взысканию в виде водворения в дисциплинарный изолятор, выразившееся в употреблении в общении ненормативной, в том числе специфической для неформальной общности осужденных, лексики либо в нанесении себе татуировки (что является в соответствии с чч. 3, 4 ст. 104 и ч. 2 ст. 130 УИК РК злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания), будет свидетельствовать о том, что он упорно не желает встать на путь исправления и остается опасным для общества.

Вместе с тем, согласно ч. 1 ст. 172 УИК РК администрация учреждения уголовно-исполнительной системы не позднее, чем за месяц до окончания срока наказания должна направить в суд представление об установлении в отношении данного лица административного надзора.

Кроме того, вопросы, связанные с определением круга лиц, в отношении которых должен быть установлен административный надзор, условий и порядка его применения,

не являются предметом правового регулирования уголовно-исполнительного права, поскольку он применяется в отношении не осужденных, а лиц, отбывших наказания и освобожденных из учреждений УИС. Предметом правового регулирования в данном случае должна быть только процедура подготовки материалов в суд для установления административного надзора, поскольку она осуществляется именно в процессе отбывания наказания. В связи с вышеизложенным считаем целесообразным исключить из УИК РК ст. 171.

Порядок организации учета лиц, в отношении которых при освобождении из мест лишения свободы установлен административный надзор, его осуществления, а также профилактической работы с ними регламентируется «Правилами учета лиц, состоящих под административным надзором», утвержденными приказом министра внутренних дел Республики Казахстан от 11 февраля 2005 г. № 97ⁱⁱ. Для осуществления надлежащего административного надзора и получения информации о месте нахождения лица, в отношении которого он установлен, также как и в отношении осужденных, освобожденных условно-досрочно, сотрудники органов внутренних дел вправе использовать электронные средства слежения (ч. 4 ст. 172 УИК РК).

Таким образом, в настоящее время имеется достаточно солидная нормативная база, регламентирующая процесс осуществления постпенитенциарного социального контроля в отношении лиц, освобожденных из учреждений УИС. Помимо УИК РК вопросы осуществления постпенитенциарного социального контроля, в том числе пробационного контроля и порядка оказания социально-правовой помощи лицам, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы, и другим осужденным, состоящим на учете службы пробации, регулируются нормами достаточно большого количества других законодательных актов, но их положения в ряде случаев противоречат друг другу. Кроме того, в УИК РК и существующих законах и подзаконных нормативных актах не закреплен ряд положений, необходимых для регулирования процесса осуществления пробационного контроля, что создает определенные пробелы в нормативном регулировании данного процесса и требует всестороннего научно обоснованного обсуждения и дальнейшей правовой регламентации.

ⁱ Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Закон Республики Казахстан от 15 июля 1996 г. // [http:// www.adilet.kz/](http://www.adilet.kz/)

ⁱⁱ Об утверждении Правил учета лиц, состоящих под административным надзором: Приказ министра внутренних дел Республики Казахстан от 11 февраля 2005 г. № 97// [http:// www.adilet.kz/](http://www.adilet.kz/)