

*Добров А. Н., начальник кафедры административного права и административной деятельности ОВД, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции
(Восточно-Сибирский институт МВД России, г. Иркутск)*

О МЕРАХ СТИМУЛИРОВАНИЯ ДОБРОВОЛЬНОЙ УПЛАТЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ШТРАФОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

С 1 января 2016 г. в Российской Федерации всем участникам дорожного движения предоставлена возможность уплаты административных штрафов за правонарушения в области дорожного движения в размере 50 % от суммы наложенного штрафа, если уплата производится в течение 20 дней со дня вынесения постановления о привлечении к административной ответственности. Данная норма введена Федеральным законом от 22 декабря 2014 г. № 437-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования взыскания штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения»¹, который вступил в силу 1 января 2016 г. Поправки были приняты в целях стимулирования добровольной уплаты административных штрафов лицами, привлеченными к административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения.

Однако необходимо отметить, что эта возможность предоставляется не для всех правонарушений в области дорожного движения. «Скидка» не распространяется на ряд грубых нарушений Правил дорожного движения (далее — ПДД), в частности, административную ответственность в полном объеме несут водители, управлявшие автомобилем в состоянии опьянения либо отказавшиеся от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения. Водители, совершившие дорожно-транспортные происшествия, в результате которых пострадали люди, также привлекаются к ответственности на общих основаниях и, в случае назначения наказания в виде административного штрафа, должны уплатить его полностью. Повторное совершение таких административных правонарушений, как превышение скоростного режима более чем на 40 км/ч, проезд на запрещающий сигнал светофора, движение в нарушение ПДД по полосе, предназначенной для встречного движения, движение во встречном направлении по дороге с односторонним движением, управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, также влечет за собой применение мер административного наказания в полном объеме.

Показательно, что только за январь 2016 г. сотрудниками Госавтоинспекции вынесено более 3,1 млн. постановлений о наложении административных штрафов, 95 % которых могли быть уплачены «со скидкой», из них по более чем 900 тыс. поступила информация об уплате штрафов, причем более 700 тыс. были уплачены в 50 % размере.

Одной из основных целей введения этой новеллы является пополнение бюджета. С одной стороны, подобный подход противоречит самим принципам законодательства: административные наказания призваны не наполнять различные бюджеты, а воздействовать на сознание нарушителя через причинение ему материальных лишений, соизмеримых с его проступком. В статье 3.1 КоАП РФ административное наказание определено как установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, применяемая в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Поэтому основная функция административного штрафа назидательная, а не фискальная.

С другой стороны, 20-дневный срок льготной уплаты штрафа можно считать следствием наличия смягчающих вину обстоятельств, так как данная норма распространяется, как правило, на правонарушения, совершенные впервые и не относящиеся к категории грубых. Он начинает исчисляться не с момента получения постановления, а со дня его вынесения. Если нарушение было зафиксировано при помощи камер фото-видеофиксации, то пока письмо с постановлением будет идти до адресата,

количество дней на оплату будет уменьшаться. Поэтому все более актуальной становится подписка на уведомления о новых штрафах, которая реализована на Едином портале государственных услуг. Она позволяет гражданину оперативно получать информацию о вынесенных в отношении него постановлениях за правонарушения в области дорожного движения и оплачивать штрафы, не дожидаясь поступления заказного письма с копией постановления по почте. Граждане могут также оперативно узнавать о новых штрафах, проверяя их по государственному регистрационному знаку и номеру свидетельства о регистрации транспортного средства в онлайн-сервисе «Проверка штрафов» официального сайта Госавтоинспекции.

Практика предоставления скидок при ранней оплате штрафов существует во многих странах. Так, в Испании можно оплатить дорожный штраф со скидкой 50 % в течение 20 дней, но в таком случае водитель теряет право на его обжалование. Скидки при быстрой оплате предусмотрены законодательством Австрии, Великобритании, Бельгии, Греции, Казахстана, Молдавии и ЮАР. При этом в Великобритании льгота на уплату штрафа сохраняется в течение 14 – 21 дней, во Франции — 15 суток. В ЮАР у водителя есть 32 дня на то, чтобы оплатить штраф с 50-процентной скидкой, и 64 дня — на оплату всей суммы.

Интересен подобный опыт в Республике Казахстан. Одно из новшеств в законодательстве об административной ответственности Республики Казахстан — введение института сокращенного производства по делу. Оно осуществляется в случае, когда оплата штрафа производится по квитанции, которую правонарушитель получает вместе с протоколом об административном правонарушении, при этом правонарушитель согласен с фактом совершенного правонарушения, признает свою вину и готов добровольно уплатить штраф.

Для сокращенного производства предусмотрен стимулирующий механизм — возможность оплатить 50 % от общей суммы штрафа в семидневный срок с момента вручения лицу протокола. В случае пропуска указанного срока дело об административном правонарушении рассматривается в обычном порядке с наложением полного размера административного штрафа.

В соответствии с ч. 1 ст. 893 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях штраф подлежит уплате лицом (в обычном порядке), привлеченным к административной ответственности, не позднее 30-ти суток со дня вступления постановления в законную силу.

Данные льготы по уплате административного штрафа не касаются правонарушений, зафиксированных камерами фото- и видеофиксации.

Определенной сложностью в реализации механизма предоставления скидки на уплату штрафа является обязанность правонарушителя предоставить уже оплаченную квитанцию в отделение административной практики в течение 7 суток с момента составления протокола. В случае неиспользования или ненадлежащего использования права оплаты в размере 50 % нарушитель будет оплачивать штраф в общем порядке.

В отличие от российского, законодательство Республики Казахстан предусматривает 50 %-ную скидку на оплату штрафов по всем составам административных правонарушений, а не только за нарушения ПДД.

Эффективная работа нового института уплаты штрафов, введенного Федеральным законом от 22 декабря 2014 г. № 437-ФЗ, позволит повысить уровень ответственности и правовой сознательности граждан, способствует снижению количества неисполненных наказаний в виде административного штрафа.

Принимая во внимание зарубежный опыт, а также результаты научных исследованийⁱⁱ, можно констатировать, что установление возможности уплаты административного штрафа в размере половины суммы наложенного административного штрафа только по гл. 12 КоАП РФ не в полной мере соответствует принципу единства правил назначения административных наказаний, поэтому данный механизм необходимо распространить на все составы административных правонарушений.

-
- ⁱ О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования взыскания штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения: Федеральный закон от 22 декабря 2014 г. № 437-ФЗ // Собр. законодательства РФ. — 2014. — № 52 (Ч. 1). — Ст. 7548.
- ⁱⁱ Селезнев В. А. Исполнение отдельных видов административных наказаний // Журнал российского права. — № 2. — С. 93-104.