

Дюсембаев А. К., магистрант Института послевузовского образования, майор полиции;

Тулеуова А. С., преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД, капитан полиции

(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Общественный порядок и общественная безопасность — основные объекты охраны в деятельности органов внутренних дел. Как социально-правовые категории, охватывающие специфическую сферу общественных отношений, они характеризуются рядом особенностей, определяющих содержание деятельности органов внутренних дел по их охране.

Общественный порядок и безопасность касаются всех граждан без исключения и, как правило, элементарных действий, поступков и правил поведения людей. Они происходят открыто, публично и обычно понятны окружающим.

Общественный порядок — это средство защиты прав, свобод и законных интересов личности. Он обеспечивает охрану человека как от произвола самого государства и его органов, так и от противоправных действий других лиц. От состояния общественного порядка зависят степень свободы личности, реальность ее прав и свобод, уровень и реальность демократии. Поскольку в современных условиях интересы личности становятся приоритетными для государства, общественный порядок является важнейшей целью государственной деятельности.

Все это определяет особую роль общественного порядка для общества в целом: он выступает как основа, ядро порядка, условие и необходимые элементы демократии, как основные общечеловеческие ценности и, следовательно, существенные части правовой и общей культуры.

Для общественного порядка характерны законность и правопорядок, т. е. внутренняя структура общественного порядка, укрепление законности и правопорядка являются непременным условием и средством формирования правового государства, а сами они — его необходимыми элементами. Государство станет правовым только при соблюдении законности и наличии стабильного, основанного на праве и законности порядка.

На основании вышеизложенного можно сделать некоторые прогнозы по поводу развития общественного порядка в условиях формирования правового государства. Во-первых, происходит последовательное расширение предметной стороны общественного порядка, т. е. круга тех объектов, которые приобретут свойство законности. Это будет относиться к различным видам деятельности (поведения) людей, к правовым актам (нормативным, правоприменительным и иным актам реализации права), управленческим и иным документам, отношениям людей, их организациям.

Во-вторых, произойдут изменения в субъектной стороне общественного порядка. Формирование правового государства предполагает, что все субъекты общественных отношений без исключения (государство, его органы, общественные объединения, должностные лица, трудовые коллективы и др.) реально станут носителями как обязанности строго соблюдать правовые предписания, так и права требовать соблюдения законности от других субъектов, а, следовательно, обеспечения общественного порядка. При этом реальность этих прав и обязанностей будет постоянно повышаться, пока не станет практически абсолютной.

В-третьих, нормативная сторона общественного порядка будет совершенствоваться, по меньшей мере, в трех направлениях. С одной стороны, содержание законодательства во все большей степени будет соответствовать реальным условиям и прогрессивным тенденциям развития общества. С другой стороны, будет улучшаться сам нормотворческий процесс, что связано, прежде всего, с его демократизацией, участием в нем широких кругов общественности, с расширением его научной базы. И, наконец, коренным образом изменится структура законодательства. Основным источником права на деле должен стать закон. При этом, в отличие от многих существующих, новые законы должны быть, как правило,

законами прямого действия, что сделает ненужным издание дополняющих и конкретизирующих инструкций и позволит на деле обеспечить общественный порядок и общественную безопасность.

Большое значение имеет качество законодательства (законов, подзаконных нормативных актов); их соответствие реальным условиям жизни; правильность определения потребности в правовом регулировании; законность нормативных актов (по содержанию, форме, процедуре принятия), их соответствие нормам общественной морали; ясность, четкость, доступность правовых норм, их систематизированность и т. п. Для достижения указанных требований необходима надлежащая организация нормотворческого процесса.

Существовало (и сейчас существует) немало нормативных актов, принятие которых не соответствовало интересам общества. Их «строгое соблюдение» на деле означало «строгое нарушение», т. е. приводило к отрицательным последствиям для народа, для интересов социального развития. Поэтому совершенствование законодательства предполагает создание надежных механизмов выявления и отражения в законах воли народа, интересов прогрессивного развития общества.

Юридические качества и свойства правопорядок получает от законов, от правовых идей, принципов деятельности и институтов, используемых государственной властью. Он тесно связан с правовой идеологией и психологией, с сущностью и формами права, с правотворческим и правореализационным процессами, с правосудием, законностью. Получая от них многое, он сам выступает одним из их свойств, ибо право, правотворчество и правореализация, правовые принципы и их воплощение в жизнь имеют одно из существенных свойств — упорядоченность.

Общественный порядок связан с образцами правового поведения, которыми выступают социальные, правовые нормы, т. е. своеобразным масштабом свободы личности выступает существующий порядок. А по комплексу прав и свобод, установленных ограничений личности различаются правопорядок и узаконенный произвол. Поэтому чрезвычайно важно выделить социальные качества совокупности общественных отношений в сфере охраны общественного порядка, которые они получают от общего режима и устоев общественной жизни, от принципов демократии, гуманизма, справедливости, нравственности и от принципов права и законности. На этой основе достигается стабильность и прочность, уравновешенность и гармония, реализация прав, свобод и исполнение обязанностей, ответственность; гарантированность правовых провозглашений и ритмичность, последовательность, очередность действий, поступков и поведения. Сам по себе общественный порядок не складывается, он обеспечивается государственным управлением¹.

Цель установления и поддержания общественного порядка — обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, создание благоприятных условий для нормального функционирования организаций и общественных объединений, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности.

Содержанием общественного порядка является система общественных отношений, складывающихся в результате соблюдения и исполнения норм права, морали и иных социальных норм. Реальный общественный порядок составляют не сами установления социальных норм, а фактически складывающиеся на их основе общественные отношения. Центральное место в сфере общественного порядка занимает человек, его интересы и стремления, жизненные потребности, которые во многом получают свое правовое оформление в правах и свободах, обязанностях и ответственности граждан, реализуются в отношениях между ними, а также во взаимосвязях с государством и обществом. Поэтому характерные черты и качественные свойства правопорядка — гуманизм, демократизм, высоконравственный характер, торжество справедливости. Анализируя правопорядок, нельзя замыкаться в правовой материи и игнорировать общесоциальные характеристики. Как составная часть общества он несет на себе груз тех принципов, устоев и тенденций, на основе которых функционирует вся социальная система современного общества.

¹ Дюсембаев А. К., Тулеуова А. С. К вопросу об общественном порядке // Хабаршы — Вестник Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова. — 2016. — № 1. — С. 42-44.