

*Ермекова З. Д., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин, магистр юридических наук, майор полиции
(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)*

ЗАРУБЕЖНЫЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ КАК ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

За годы независимости Казахстан предпринял серьезные шаги по укреплению гражданского общества, одним из показателем развития которого является наличие зарубежных неправительственных организаций. Зарубежные неправительственные организации — это любые международные организации, не учрежденные на основании межправительственного соглашения, которые организуют свою деятельность, привлекая внимание общественности к проблемам общества, заполняя так называемые «пробелы» в социально-экономическом развитии страны, оказавшиеся по каким-то причинам вне поля зрения государственных структур.

Рост числа зарубежных неправительственных организаций, их возрастающее влияние на международной арене обусловлены рядом факторов: появлением новых глобальных проблем, для решения которых уже недостаточно возможностей государств и международных межправительственных организаций; многообразием возникших между народами связей, нуждающихся для своего адекватного выражения в новых международных институтах; усилением демократических процессов в сфере внутренних и международных отношений государств, проявлением которых является желание сделать общество более открытым.

Сегодня в Казахстане в различных направлениях и отраслях социальной сферы действует более 27 тыс. НПО, в которых занято более 1,5 млн. чел.

Рабочей группой Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) было проведено исследование деятельности неправительственных организаций, в результате которого выявлено, что с их деятельностью в области демократии и прав человека знакомы около 50 % опрошенных экспертов, и лишь половина из них смогла назвать конкретные организации — «Международное казахстанское бюро по правам человека и соблюдению законности» (первое место), «Алматинский хельсинкский комитет» (второе место), «Поколение» и др.ⁱ

Наиболее популярными направлениями деятельности неправительственных организаций эксперты назвали информационное обеспечение, проведение юридических консультаций в области демократии и защиты прав человека, экологию, защиту прав женщин, защиту прав человека, проблемы женщин и детей, борьбу с бедностью, распространением наркотиков, профилактику СПИДа, проблемы образования и науки, развитие здравоохранения, культуры и искусства.ⁱⁱ

Проведение гражданских форумов показало, что отношения государства и неправительственных организаций должны быть партнерскими, необходимо выработать стратегию совместной работы, позволяющую более активно привлекать неправительственные организации к решению актуальных общественных проблем.

На западе институт неправительственных организаций считается важной составляющей гражданского общества, при этом иностранное финансирование не является предосудительным. Однако необходимо отметить, что некоторые неправительственные организации, причем финансируемые из-за рубежа, под прикрытием озабоченности состоянием демократии, ведут настоящую информационную борьбу против не удобных западу политических режимов и государственных деятелей. Так, в России деятельность зарубежных неправительственных организаций активизировалась сразу после «цветных революций» в Грузии и Украине.

В связи с этим в октябре 2006 г. Верховным судом РК по заявлению Генерального прокурора РК признаны террористическими и запрещена деятельность на территории Казахстана следующих зарубежных неправительственных организаций: «Аль-Каеда»; «Исламская партия Восточного Туркестана»; «Курдский народный Конгресс»; «Исламское

движение Узбекистана»; «Асбат-аль-Ансар»; «Братья мусульмане»; Движение «Галибан»; «Боз Гурд»; «Лашкар-и-Тайба»; и «Общество социальных реформ»; «Хизб-ут-Тахрир-аль-Ислами»; «Аум Синрике»; Организации освобождения Восточного Туркестана.

Рост неправительственного сектора, не урегулированного определенным нормативно-правовым актом, является почвой для осуществления противоправной деятельности некоторых «демократических» зарубежных неправительственных организаций. В целях обеспечения национальной безопасности нашего государства особую актуальность приобретает осмысление деятельности зарубежных неправительственных организаций и совершенствование нормативно-правовой базы, в том числе в сфере финансового контроля.

Основной формой финансового контроля в России является предоставление НПО финансовой отчетности в налоговые и статистические органы. Уполномоченный орган также имеет право запрашивать у органов управления НПО финансовые документы, направлять своих представителей для участия в проводимых ими мероприятиях, ежегодно проводить проверки расходования ими денежных средств и иного имущества, выносить письменные предупреждения в случаях нарушения законов России или совершения действий, не соответствующих уставу. Во Франции НПО представляют органу центральной власти в департаменте годовой финансовый отчет. Они должны включать в свои уставы положения о том, что обязуются предъявлять бухгалтерские счета по любому требованию министерства внутренних дел или представителя власти в департаменте. В Польше НПО, в том числе и иностранные, подлежат финансовой проверке в связи с получением дотаций в крупном размере (свыше 16 тыс. долларов США) либо в тех случаях, когда их годовой доход превышает 1 млн. долларов США. В Германии финансовый контроль за деятельностью НПО осуществляется на общих основаниях, предусмотренных для всех юридических лиц. В США, как и в Финляндии, финансовый контроль осуществляется в общем порядке, предусмотренном для всех юридических лиц, однако Генеральный прокурор штата может обязать директора и сотрудников ликвидационной «корпорации» давать показания по активам корпорации. Иностранные НПО могут подлежать проверкам по решению Генерального прокурора штата. Самый жесткий финансовый контроль установлен в Израиле, где финансовая отчетность может быть затребована внешними аудиторами в любой момент, более того, регистрирующий орган вправе проводить инспекции финансовой деятельности НПО. Все банки обязаны докладывать Минфину о «сомнительных» переводах средств НПО.

Сравнительный анализ законодательства зарубежных стран позволяет сделать вывод о необходимости совершенствования законодательства РК, введения жесткого финансового контроля за деятельностью зарубежных неправительственных организаций, что будет способствовать искоренению и предупреждению их противоправной деятельности. В связи с этим в Закон Республики Казахстан «О некоммерческих организациях» целесообразно внести изменения, предусматривающие ужесточение финансового контроля деятельности именно зарубежных неправительственных организаций.

i См. отчет ПРООН «Неправительственные организации Казахстана: вчера, сегодня, завтра» // www.un.org.ru

ii Там же.