

Ешенгалиев А. Т., научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ, магистр права, майор полиции (Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)

К ВОПРОСУ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ В ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

В рамках реализации Государственной программы по профилактике религиозного экстремизма и терроризма в Республике Казахстан на 2014 – 2017 гг. был проведен анализ ситуации с экстремистскими и террористическими видами преступлений в Павлодарской области, а также рассмотрены меры по их профилактике.

Территория Павлодарской области — 124,8 тыс. кв. км, удельный вес в территории республики — 4,6 %. Численность населения — 752 793 тыс. человек (8-е место в стране), в том числе городское население — 511,8 тыс. чел. (67,5 %), сельское — 240,9 тыс. чел. (32,5 %). В экономике региона заняты 418,2 тыс. человек, из них 79,9 % — наемный персонал, 20,1 % — самостоятельно занятые работники. По сравнению с 2014 г. численность самозанятых сократилась на 2,9 % и составила 84,3 тыс. чел. Численность безработных по области — 21 тыс. чел. из них 9,3 тыс. мужчин (44 %), 11,8 тыс. женщин (56 %).

В области 416 школ и школ-интернатов, 2 гимназии, 2 лицея, 12 специализированных школ, в том числе 3 гимназии для одаренных детей, 5 специализированных школ-лицеев для одаренных детей, специализированная кадетская школа-интернат для одаренных детей, специализированная музыкальная школа-интернат для одаренных детей, 2 специализированные школы для одаренных детей с государственным языком обучения «Жас дарын» (г. Павлодар), «Зерде» (г. Экибастуз). В 2010 г. в число специализированных школ была включена гимназия с казахским языком обучения г. Аксу. Колледжей в области 29, из них 22 — в г. Павлодар, 5 — в г. Экибастуз, по 1 — в г. Аксу и селе Красноармейка. Высших учебных заведений, — четыре (три в г. Павлодар, но — в г. Экибастуз)¹.

В 2015 г. на территории Павлодарской области было зарегистрировано 150 религиозных общин, в том числе в статусе религиозных объединений — 48, филиалов — 102, в их распоряжении — 134 культовых здания. Действующие в области религиозные объединения и филиалы представляют 13 различных конфессий, в том числе: 96 — мусульманских, 22 — православных, 8 — католических, 1 — Евангелическо-лютеранской церкви, 2 — Евангельских христиан-баптистов, 2 — методистов, 6 — пятидесятнических церквей, 4 — адвентистов седьмого дня, 1 — новоапостольской церкви, 3 — свидетелей Иеговы, 1 — иудаизма, 1 — сознания Кришны, 3 пресвитерианских церкви. Религиозных объединений с иностранным участием на территории Павлодарской области нет.

Конфессиональная структура в разрезе городов и районов неравномерна. Наибольшее количество религиозных объединений разных конфессий — 41 — сосредоточено в областном центре. Широко представлены общины как традиционных, так и нетрадиционных конфессий в Экибастузе (21), Аксу (16), Павлодарском районе (16). В Баянаульском и Майском районах имеются только мусульманские конфессиональные образования.

В Павлодарской области официально зарегистрированы и несут служение 25 религиозных миссионеров. Из них граждан Польши — 7, Федеративной Республики Германии — 4, Украины — 3, Соединенных Штатов Америки — 2, по одному из Словакии, Австрии, России, Египта, а также 5 граждан Республики Казахстан. Из них: представители католической церкви — 18 чел., Новоапостольской церкви — 2, Русской православной церкви — 1, Пресвитерианских церквей — 3, исламской религии — 1 чел.

В университете исламской культуры «Нур-Мубарак» (г. Алматы) по специальности «Теология» проходят обучение 22 студента из Павлодарской области. В иностранных учебных теологических заведениях по линии Духовного управления мусульман Казахстана студенты из Павлодарской области не обучаются.

Основными ресурсами в проведении комплексной идеологической работы по разъяснению государственной конфессиональной политики и предупреждению распространения радикальных религиозных идей являются: информационно-разъяснительные группы акиматов городов и районов (далее — ИРГ), Центры анализа и развития межконфессиональных отношений (далее — ЦАРМО), Управление по делам религий Павлодарской области, г.Экибастуза и Баянаульского района, а также средства массовой информации региона. В области действуют 20 ИРГ (176 чел.).

За 2015 г. ИРГ городов и районов и сотрудниками ЦАРМО среди населения, в трудовых коллективах предприятий, учреждений и организаций было проведено 1406 разноформатных мероприятий (лекций, семинаров, «круглых столов» и др.), направленных на повышение религиозной грамотности и профилактику религиозного экстремизма, с общим охватом 150591 чел., роздано 52154 экземпляра методических материалов, буклетов, брошюр по вышеуказанной теме.

Активное информационное сопровождение мероприятий по противодействию распространению терроризма и религиозного экстремизма, а также деятельности областной антитеррористической комиссии обеспечивают 22 ведущих печатных издания и 5 телерадиокомпаний области. На страницах ведущих газет области открыты специальные рубрики: «Антитеррор», «Безопасность», «Имандылык», «Религия и общество», «Діні мереке», «Православные праздники и традиции», «Духовные ценности», «Руханият», «Праздники и обряды».

В эфире телеканалов «Казахстан — Павлодар», «Ирбис» и областного радио выходят передачи, освещающие тему межрелигиозного согласия: «Руханият», «Дің мен дәстүрлер» — «Религия и обычаи», «Казахстан — наш общий дом», «Взгляд». В передаче «Руханият» участвуют представители центральной мечети им. Машхур Жусупа, руководители государственных органов и теологи областных высших учебных заведений.

На областном радио еженедельно выходят в эфир передачи «Дін әлемі», «Таным» на казахском языке и «Голос православия» на русском языке, рассказывающие о жизни мусульманских и православных общин Павлодарской области. Развернута информационная кампания в популярных социальных сетях («В контакте», «Facebook», «Twitter», «Одноклассники», «Мой мир» и т.д.) Ведется работа по online-консультированию пользователей сети Интернет. В течение 2015 г. в СМИ области по религиозной тематике опубликовано 1042 материала, из них на страницах областных и районных газет — 567, в электронных СМИ — 475ⁱⁱ.

За 2015 г., выявлено 16 фактов нарушений законодательства Республики Казахстан о религиозной деятельности (п. 3 ч. 1 ст. 490 КоАП «*Реализация религиозной продукции и атрибутики вне установленных мест*», ч. 2 ст. 489 КоАП «*Нарушение законодательства Республики Казахстан об общественных объединениях, а также руководство, участие в деятельности незарегистрированных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественных, религиозных объединений, финансирование их деятельности*»ⁱⁱⁱ).

На территории области расположены 3 исправительные колонии, 1 СИЗО и 1 колония-поселение, в которых содержатся 38 осужденных, состоящих на учете как приверженцы радикальной идеологии: АП-162/1 (СИЗО) — 3, АП-162/2 (общий режим) — 14, АП-162/3 (общий режим) — 12, АП-162/4 (строгий режим) — 9 чел.

На профилактическом учете в 2015 г. состояло 684 (2014 г. — 619) приверженцев идеологии «салафизм», из них 413 мужчин, 206 женщин, и 12 последователей идеологии «такфир»^{iv}. Основными регионами сосредоточения приверженцев идеологии салафизма являются города Павлодар, Экибастуз, Аксу, а также Баянаульский район. В настоящее время наметилась незначительная, но устойчивая тенденция сокращения их количества. Следует сказать, что среди них нет радикализированных приверженцев. Фактов агрессивного поведения по отношению к священнослужителям и верующим, придерживающимся традиционных религиозных взглядов, со стороны салафитов не зафиксировано, публичного выражения протестных настроений не усматривается.

В результате планомерной совместной работы местных исполнительных, правоохранительных и специальных органов в области в последние годы практически не фиксировалась деятельность сторонников таких нетрадиционных религиозных течений и

экстремистских организаций, как «Таблиги жамагат», «Хизб-ут-Тахрир», «Білім. Сенім. Өмір» и др.

В настоящее время наблюдается неблагоприятная тенденция участия наших соотечественников в вооруженных конфликтах по всему миру. Установлено, что 13 жителей области выехали в Сирию для участия в боевых действиях (мужчин — 10, женщин — 3).

В целях усиления борьбы с религиозным экстремизмом в регионе считаем целесообразным:

1) запретить предоставление любой помощи, включая финансирование и поддержку в средствах массовой информации, для проведения пропаганды религиозного экстремизма или неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, деятельности, направленной на оскорбление религиозных чувств верующих и возбуждение религиозной вражды;

2) содействовать межрелигиозному и межэтническому согласию, снижению социальной напряженности в регионе, поддержанию уважительного отношения между верующими различных конфессий, а также между верующими и неверующими;

3) осуществлять через государственную систему образования воспитание в гражданах уважения к религиозным убеждениям и чувствам верующих^v.

ⁱ Павлодарская область: Справочная система «Wikipedia» // <<https://ru.wikipedia.org>>

ⁱⁱ О выполненных работах в сфере религий за 2015 г. // <http://damu.e-pavlodar.gov.kz/?q=ru/content/religiya>

ⁱⁱⁱ Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан: отчет по форме 1-АД «О результатах рассмотрения уполномоченными органами дел об административных правонарушениях за 2015 год» (раздел 2) // service.pravstat.kz

^{iv} О выполненных работах в сфере религии за 2015 г. // <http://damu.e-pavlodar.gov.kz/?q=ru/content/religiya>

^v С. Қ. Алтайбаев, М. Ғ. Сейденов. Экстремизм ұғымы және оның терроризммен қатысы // Хабаршы — Вестник Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова. — 2014. — № 4. — С. 12-14.