

Филин В. В., доцент кафедры административного права и административной деятельности ОВД, кандидат юридических наук, полковник полиции;

Беккожина А. А., магистрант Института послевузовского образования, капитан полиции

(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)

РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Развал Советского Союза в декабре 1991 г. предопределил коренные социальные и экономические преобразования в бывших союзных республиках. Требовалось оперативное урегулирование новых общественных отношений, кардинальное обновление и совершенствование действующего, но «устаревавшего буквально на глазах законодательства эпохи развитого социализма, в том числе и деликтного»¹. После 1995 г. в Казахстане был принят ряд новых концептуальных кодифицированных нормативных правовых актов, отвечающих реалиям того времени (Уголовный, Уголовно-процессуальный, Гражданский кодексы Республики Казахстан и др.). Острейшей проблемой оставались тогда вопросы подготовки законодательства Республики Казахстан об административных правонарушениях.

С 1995 по 1999 гг. различными научно-правовыми объединениями было предложено несколько вариантов альтернативных проектов Кодекса об административных правонарушениях. Среди них концептуально выделялись проекты Административно-деликтного кодекса и Административно-деликтного процессуального кодекса Республики Казахстан, подготовленные авторским коллективом кафедры административного права Карагандинской высшей школы ГСК Республики Казахстан. В них впервые было предложено разделить нормы материального и процессуального характера в законодательстве об административных правонарушениях Республики Казахстан на два соответствующих кодекса.

В проекте Административно-деликтного кодекса в отдельной главе определялись общие принципы законодательства об административных правонарушениях, нормы об административной ответственности юридического лица, выделялись особенности отдельных субъектов административной ответственности, систематизировались виды административных взысканий. С учетом видовой принадлежности административных составов в соответствующих главах Особенной части кодекса по-новому классифицировались виды административных правонарушений.

Проект Административно-деликтного процессуального кодекса впервые делил производство по делам об административных правонарушениях на четыре четко обозначенные стадии:

- возбуждение и расследование дела;
- рассмотрение и принятие решения;
- обжалование и опротестование принятого по делу об административном правонарушении решения;
- исполнение принятого по делу решения.

Кроме того, указанный проект определял содержание, виды и порядок процессуальных действий, принятия по ним процессуальных решений органом (уполномоченным должностным лицом), осуществляющим производство по делам об административных правонарушениях от начала (выявления правонарушения) до окончания производства по делу об административном правонарушении (завершения исполнения наложенного административного взыскания).

По результатам законопроектной работы в начале 2001 г. с учетом отдельных положений вышеуказанных альтернативных проектов был подготовлен и введен в действие новый Кодекс об административных правонарушениях независимого Казахстана. Следует отметить, что в связи с введением ряда новых институтов кодекса (задачи и

принципы, обстоятельства, исключая административную ответственность, виды взысканий, субъекты административной ответственности, ответственность несовершеннолетних, пересмотр и реабилитация, иммунитет от административной ответственности, ряд новшеств процессуального плана и др.) возникали определенные правоприменительные вопросы, поэтому его принципиально новое и демократичное содержание восприняли в постсоветском научном мире по-разному.

Следующий важный этап в развитии законодательства Республики Казахстан об административных правонарушениях обозначили два новых проекта: Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях и Административно-процессуального кодекса, утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2009 г. № 1474 и представленных на международное обсуждение в Интернете и официальных средствах массовой информации. Работа над данными проектами велась в рамках Послания Президента РК Н. А. Назарбаева «Казахстан — 2030», становления системы административной юстиции и Концепции правовой политики на период с 2010 до 2020 г. от 24 августа 2009 г. № 858. В ходе работы был вновь поставлен вопрос о принципиальном разделении материальных и процессуальных норм законодательства об административных правонарушениях на два составляющих кодекса. Кроме того, планировалось ввести механизм административной юстиции (с институтами отдельных административных исковых производств по защите прав и свобод человека и гражданина).

Следует заметить, что указанные проекты привлекли внимание ведущих ученых-правоведов Австрии и, Великобритании, Германии. В 2010 г. была проведена трехдневная международная конференция, посвященная проектам Кодекса об административных правонарушениях и Административно-процессуального кодекса. На конференции представители европейских стран поднимали вопросы о юридической природе нашего кодифицированного законодательства об административных правонарушениях, системе и видах мер ответственности, особенностях административной ответственности отдельных специальных субъектов (особенно сотрудников ОВД), административной преюдиции некоторых правонарушений (мелкого хулиганства и др.), механизма обеспечения прав участников административного производства, дипломатического иммунитета от административной ответственности отдельных должностных лиц государственной власти, а также системе и компетенции административно-юрисдикционных органов (особенно инспекторов ДПС МВД Республики Казахстан). По итогам конференции был сделан вывод о несоответствии проектов указанных кодексов нормам национального законодательства, а также отдельным международно-правовым стандартам, необходимости внесения соответствующих корректив.

Работа над следующим проектом осуществлялась на основе Послания Президента Республики Казахстан — Лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия “Казахстан — 2050”: Новый политический курс состоявшегося государства», а также Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г., утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858. По своему содержанию новый проект закона был направлен на кардинальное реформирование законодательства об административных правонарушениях, четкое определение административно-правовых составов и полномочий государственных органов по наложению административных взысканий.

Итоги этой работы были подведены Постановлением Правительства Республики Казахстан «О Проекте Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (новая редакция)» от 31 октября 2013 г. № 1155. Все пользователи национальных интернет-ресурсов смогли с ним ознакомиться и принять участие в его обсуждении. Отметим, что указанный проект еще неоднократно изменялся и дополнялся до его официального принятия в июле 2014 г.

В окончательном варианте в Кодексе были реализованы основные цели реформирования законодательства об административных правонарушениях: исключение норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений, более четкое определение административно-правовых деликтов, полномочий государственных органов по наложению административных взысканий, модернизация процедуры привлечения к административной ответственности и др.

-
- ⁱ Татарян В. Г., Кызылов М. А., Магомедов Б. М. Реформирование административно-деликтного законодательства государств — участников СНГ: итоги и дальнейшие перспективы // Актуальные вопросы современной науки / Отв. ред. канд. юрид. наук Д. Т. Кенжетаев: Мат-лы междунард. науч.-практ. конф., посвященной 90-летию Б. С. Бейсенова. — Караганда, 2013. — С. 247–253.