

*Избас Р. С., преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД, майор полиции;
(Актюбинский юридический институт МВД Республики Казахстан
им. М. Букенбаева)*

*Бекбаюва А. А., старший преподаватель кафедры юридических дисциплин
(Актюбинский региональный государственный университет им. К. Жубанова)*

СУЩНОСТЬ ИНСТИТУТА ЧАСТНЫХ СУДЕБНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Судебный исполнитель — должностное лицо, осуществляющее принудительное исполнение исполнительных документов, выдаваемых на основании судебных решений, определений и постановлений по гражданским и административным делам, приговоров и постановлений по уголовным делам в части имущественных взысканий, а также постановлений иных органов в соответствии с законом. Деятельность по исполнению судебных актов и иных органов частными судебными исполнителями — альтернативный способ исполнения исполнительных документов. Деятельность частных судебных исполнителей призвана обеспечивать защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, организации при совершении исполнительных и иных действий.

Исполнительное производство — заключительная стадия гражданского процесса. Недостаточно вынести решение, необходимо исполнить его. К сожалению, не все должники ответственны и исполняют решение суда. Тогда бороться за справедливость начинают судебные исполнители. Актуальность вопроса не подлежит сомнению, поскольку действующая система исполнения судебных решений находится в плачевном состоянии. Это общеизвестный факт, и его могло бы подтвердить большинство из тех, кто сталкивался с проблемой исполнения судебных решений. По мнению Э. Мухамеджанова, «загруженность и невысокая профессиональная компетенция судoisполнителей приводят к затягиванию процесса исполнения судебных актов»¹.

Кризис спровоцировал волну неплатежей по всей стране: строительные компании не хотят возвращать деньги дольщикам, заемщики «забыли» о своих обязательствах перед банками. Между тем судьи продолжают выносить вердикты, а судoisполнители не могут их исполнить. Процент исполнения судебных актов, по данным Министерства юстиции РК, составляет 75 %, т. е. каждый четвертый судебный акт не исполняется.

Неуважение общества к решениям судей перерастает в нечто большее — всеобщий правовой нигилизм. Ситуацию должны исправить «частники». Предполагается, что с их приходом взыскатели получают возможность выбора, они разгрузят государственных судoisполнителей, будут способствовать оптимизации расходов республиканского бюджета, в результате вырастут налоговые поступления в бюджет, в целом повысится эффективность исполнения судебных актов.

Услугами частных исполнителей пользуются немногие, возможно потому, что уже не верят в действенность работы судoisполнителей. Однако специалисты уверены: это явление временное. В более чем 65 странах мира Институт частных судoisполнителей действует успешно. В Казахстане эта практика пока «в диковинку». Требования, предъявляемые к государственному судебному исполнителю, указаны в ст. 131 Закона Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» от 2 апреля 2010 года № 261-IV: им может быть назначен гражданин Республики Казахстан, не судимый, имеющий высшее юридическое образование, соответствующий предъявляемым законодательством Республики Казахстан квалификационным требованиям, способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья выполнять возложенные на него обязанности. В статье 140 «Частный судебный исполнитель в Республике Казахстан» указаны предъявляемые к нему требования: им может быть гражданин Республики Казахстан, достигший двадцатипятилетнего возраста, имеющий высшее юридическое образование, прошедший непрерывную стажировку у частного судебного исполнителя сроком не менее одного года, сдавший квалификационный

экзамен, получивший лицензию на право занятия деятельностью по исполнению исполнительных документов (далее — лицензия судебного исполнителя), прошедший конкурс на замещение вакантной должности частного судебного исполнителя в порядке, установленном настоящим Законом.

Хорошие ожидания от нового закона базируются на том основании, что при наличии частных судебных исполнителей будет конкуренция между ними. Это вполне понятно, поскольку эффективность частного субъекта в деловом мире объясняется не тем, что он частный, а наличием конкуренции. Это ясно видно на примере монополий, которые вне зависимости от того, частные они или государственные, не могут быть такими же эффективными, как если бы они находились в условиях конкуренции. Частный бизнес, чтобы быть эффективным, должен быть конкурентным. Именно конкуренция позволяет выживать лучшим, в данном случае тем судебным исполнителям, кто качественнее, быстрее и дешевле исполнит судебное решение.

Речь идет не об освобождении судебной системы от функции исполнения судебных решений, а о предоставлении взыскателям права выбора. Истец, чьи права подтверждены судебным решением, может реализовать свои права посредством как государственного механизма принудительного исполнения, так и частного судебного исполнителя, и выигрывают от этого все.

Набор в ряды частных судебных исполнителей будет производиться из числа работников исполнительного производства с пятилетним стажем работы, прокуроров и судей с 10-летним стажем работы. Эти люди имеют право получить лицензию частного судебного исполнителя без сдачи экзамена и прохождения стажировки. Лицензия бессрочная, но частным судебным исполнителям необходимо будет проходить аттестацию один раз в три года, а также подтверждать свою компетентность и знание норм законодательства Казахстана.

Отличие частного судебного исполнителя от государственных состоит в том, что он может принять к исполнению все исполнительные документы, кроме тех, по которым в качестве одной из сторон выступает государство. Исполнительные действия проводятся на возмездной основе. На частных судебных исполнителей положения законодательства об исполнительном производстве в части взыскания с должника исполнительской санкции не распространяются. Деятельностью по исполнению исполнительных документов вправе заниматься частный судебный исполнитель, получивший лицензию судебного исполнителя. Лицензия выдается уполномоченным органом на основании решения квалификационной комиссии. Должность частного судебного исполнителя учреждается и ликвидируется уполномоченным органом в пределах общей численности частных судебных исполнителей на территории исполнительного округа. Наделение полномочиями частного судебного исполнителя производится уполномоченным органом совместно с Республиканской коллегией частных судебных исполнителей на конкурсной основе из числа лиц, имеющих лицензии.

В законодательстве указаны особые условия осуществления деятельности частного судебного исполнителя: он не вправе осуществлять ее в отсутствие договора страхования своей гражданско-правовой ответственности, условия которого определяются соглашением сторон. Факт причинения вреда, подлежащего возмещению, устанавливается соглашением заинтересованных сторон, а в случае спора — судом.

Местом работы частного судебного исполнителя является его контора. Частные судебные исполнители, назначенные на работу в один и тот же округ, могут иметь общую контору с разрешения территориального органа. Частный судебный исполнитель обязан вести личный прием граждан, установить время личного приема в рабочие дни продолжительностью четыре часа не реже двух раз в неделю. Время работы конторы и часы приема частного судебного исполнителя должны быть доведены до всеобщего сведения. Частный судебный исполнитель имеет удостоверение, личную печать с указанием своей фамилии, имени и отчества, наименования региональной коллегии частных судебных исполнителей, исполнительного округа, номера лицензии, а также штампы, личные бланки и жетон. Образцы удостоверения, личной печати и жетона утверждаются уполномоченным органом. Изготовление и выдачу удостоверения, личной печати и жетона организует региональная коллегия частных судебных исполнителей.

Частные судебные исполнители должны честно и добросовестно выполнять возложенные на них обязанности. Отказ в совершении исполнительного действия или неправильное его совершение обжалуются в судебном порядке.

Должники всегда и при любых обстоятельствах неохотно расстаются с собственностью. Часто еще в процессе исполнения судебных актов они успевают перепродать или переоформить собственность, легко преодолевая юридические «рогатки». Сегодня частные судoisполнители получили право обращаться в суд о признании недействительными сделок должника по отчуждению имущества. Для этого надо доказать, что действия должника преследуют цель скрыть свое имущество от взыскания. Как только законодатели внесут изменения и дополнения в Кодексы «О налогах и других обязательных платежах в бюджет», «Об административных правонарушениях», механизм заработает.

Контроль за законностью совершаемых исполнительных действий и соблюдением правил делопроизводства частным судебным исполнителем осуществляется уполномоченным органом, Республиканской и региональными коллегиями частных судебных исполнителей. Порядок осуществления контроля устанавливается уполномоченным органом совместно с Республиканской коллегией частных судебных исполнителей. Контроль за соблюдением налогового законодательства частным судебным исполнителем осуществляют органы налоговой службы Республики Казахстан. Государство снимает с себя бремя финансирования системы органов принудительного исполнения.

Таким образом, введение института частных судебных исполнителей позволит решить давнюю проблему обеспечения выполнения решений судебных органов. Главное ожидаемое преимущество — быстрое и качественное исполнение судебных решений. Положительный опыт работы частных судебных исполнителей в развитых странах дает нам основания для таких ожиданий. Общество готово к внедрению данного новшества. Формирование корпуса частных судoisполнителей будет проведено поэтапно, что позволит не допустить резкого оттока кадров из государственной системы судебного исполнения.

ⁱ Мухамеджанов Э. Институт частных судебных исполнителей: плюсы и минусы // Фемида. — 2014. — № 6.