

Кашенов Е. Е., и.о. начальника кафедры административного права и административной деятельности ОВД, подполковник полиции;

Олейник В. В., преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД, магистр юридических наук, майор полиции

(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)

ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В последние годы разработаны и осуществляются программы по усилению борьбы с преступностью, цель которых — создание дополнительных гарантий защиты жизни, здоровья, имущественных и иных прав граждан, обеспечение общественной безопасности. При этом повышается значение мер борьбы с уличной преступностью, обеспечения надежного общественного порядка.

Среди отраслевых служб органов внутренних дел, призванных защищать права граждан, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охранять общественный порядок и обеспечивать общественную безопасность, важное место занимают службы административной полиции: дорожно-патрульная полиция, участковые инспекторы полиции, специализированная служба охраны, другие подразделения. Их функции составляют объемное и многообразное направление деятельности органов внутренних дел, осуществляемое в профилактических, непосредственно охранительных, административно-правовых и уголовно-процессуальных формах.

Высокая социальная значимость и многогранный характер деятельности служб и подразделений по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности обуславливают необходимость приведения ее в состояние, позволяющее обеспечить надежную защиту личности, государства и общества от преступных посягательств и других противоправных действий.

Таким образом, административная деятельность органов внутренних дел — одно из важнейших направлений обеспечения общественного порядка и безопасности, обстановки спокойствия в общественных местах, охраны личности, ее прав и свобод, защиты законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций, предупреждения и пресечения противоправных действий, применения к нарушителям мер административно-процессуального обеспечения и административных взысканий. Административная деятельность органов внутренних дел — это целенаправленная, организующая, исполнительная и распорядительная деятельность, состоящая в непосредственном, повседневном, практическом осуществлении в административно-правовых формах задач и функций государства в сфере внутренних дел.

Административной деятельности органов внутренних дел свойственны все основные черты, характеризующие управление в отрасли внутренних дел. Они в полном объеме свойственны только административной деятельности, поскольку посредством нее это управление и осуществляется.

Государственно-властный характер административной деятельности ОВД находит свое выражение в осуществлении этими органами возложенных на них административно-правовых полномочий от имени государства в рамках компетенции, строго определенной законом. Сотрудники ОВД, выполняя административные функции, выступают как субъекты управления (представители власти), наделенные правом давать обязательные для исполнения указания, применять в необходимых случаях меры принудительного воздействия. Поэтому по отношению к объектам управления исполнительная деятельность ОВД является и распорядительной. В распорядительных полномочиях проявляется присущая административной деятельности властность.

Административная деятельность ОВД — непосредственно-организующая деятельность. Её организационная сущность выражается в том, что в процессе ее

осуществления организуется совместная целенаправленная деятельность людей по решению задач в сфере внутренних дел, охраны общественного порядка; решаются вопросы, связанные с функционированием системы управления внутренними делами; координируется деятельность участников общественных отношений в этой сфере; организуется совместная работа; осуществляются контроль и надзор за ходом ее выполнения.

Подчиненность и подконтрольность административной деятельности ОВД соответствующим органам государственной власти, органам местного самоуправления повышает их роль в организации борьбы с правонарушениями, усиливает ответственность полиции, пожарной охраны, государственной инспекции безопасности дорожного движения и других органов за выполнение возложенных на них задач, обеспечивает эффективность контроля за их работой, способствует координации деятельности различных правоохранительных органов и общественных формирований. Государственные органы представительной и исполнительной власти, органы местного самоуправления несут ответственность за состояние правопорядка на своей территории. Они призваны активно влиять на деятельность подведомственных им органов внутренних дел, создавать условия для повышения эффективности административной деятельности.

Централизованное руководство в административной деятельности сочетается с оперативным (непосредственным) управлением. Централизованное руководство выражается в определении приоритетных направлений деятельности, установлении общих правил, нормативов и т. п. Для оперативного (непосредственного) управления характерно наличие прямых связей между субъектом и объектом управления.

Административная деятельность ОВД подзаконна. Закон определяет ее направление и главные средства достижения целей. Любое отступление от закона может причинить существенный ущерб правам и законным интересам граждан, органам, предприятиям, учреждениям, организациям. В процессе этой деятельности, прежде всего, исполняются предписания закона.

Подзаконность административной деятельности имеет большое значение и в силу того, что в процессе ее осуществления, прежде всего, исполняются предписания закона. Нормы закона применяются органами внутренних дел в связи с конкретными жизненными ситуациями и обстоятельствами. При этом органы внутренних дел (их должностные лица) могут давать непосредственные предписания (скажем, издать приказ о поощрении работника) либо совершают действия, содержание которых составляет исполнение прямых предписаний закона (например, пресечение правонарушения).

В процессе осуществления административной деятельности уполномоченные органы внутренних дел разрабатывают и издают ведомственные нормативные акты. Содержащиеся в них нормы, правила поведения носят подзаконный характер, поскольку эти акты принимаются в целях исполнения требований закона, их детализации и конкретизации.

Органы внутренних дел (должностные лица) в соответствии с законодательством вправе самостоятельно осуществлять деятельность по привлечению к юридической ответственности правонарушителей, применять к ним меры административного и уголовно-процессуального воздействия. Разумеется, эта деятельность должна осуществляться в строгом соответствии с требованиями закона.

Профилактическая направленность административной деятельности ОВД обеспечивается, прежде всего, такой организацией работы всех аппаратов, служб, сил, средств, которая создавала бы максимальные условия для развития цивилизованных отношений в сфере общественного порядка и общественной безопасности, строгого соблюдения установленного законодательства, предупреждения его нарушений. Успех в этой работе достигается только при глубоком, всестороннем изучении состояния общественного порядка, общественной безопасности, причин и условий, способствующих совершению правонарушений, действенной, обоснованной расстановке сил и средств, а также высокопрофессиональной службой каждого работника. Правовая характеристика административной деятельности органов внутренних дел складывается из административно-правового регулирования и административно-правовых отношений, в

которые они (как их полномочные представители) вступают с гражданами, предприятиями, учреждениями, организациями и их должностными лицами.

В процессе административной деятельности органы внутренних дел повседневно вступают в многочисленные отношения с другими субъектами административных правоотношений в сфере государственного управления, которые регулируются нормами административного права и являются в этой связи административно-правовыми.

В целях более полной характеристики административной деятельности отдельных аппаратов, служб органов внутренних дел следует иметь в виду, что каждая из них наряду с общими имеет свои конкретные задачи, охватывающие определенную сторону охраны общественного порядка.