

*Кощегулов Б. Б., доцент кафедры уголовного права и криминологии,
кандидат юридических наук, подполковник полиции
(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)*

РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Одним из основных направлений борьбы с преступностью является ее предупреждение. В Законе Республики Казахстан «О профилактике правонарушений» от 29 апреля 2010 г. № 271-IVⁱ под профилактикой правонарушений понимается комплекс правовых, экономических, социальных и организационных мер, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений, направленных на сохранение и укрепление правопорядка путем выявления, изучения, устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Структура и динамика организованной преступности предопределяет специфику стратегии и тактики борьбы с этим наиболее опасным феноменом современного общества. При разработке стратегии борьбы с данным социальным явлением особое внимание должно быть уделено вопросам планирования, подготовки, формирования единой системы профилактических, законодательных, организационных мероприятийⁱⁱ.

Определенную роль в борьбе с организованной преступностью играет международное сотрудничество, которое развивается в рамках Интерпола, а также на основе различного рода двухсторонних соглашений. Республика Казахстан принята в Интерпол на 61-й сессии Генеральной Ассамблеи международной организации уголовной полиции, состоявшейся 4 ноября 1992 г. в Дакаре (Сенегал). 20 июля 1993 г. Постановлением Кабинета министров РК № 629 «О мероприятиях в связи с вступлением Республики Казахстан в международную организацию уголовной полиции (Интерпол)» в центральном аппарате Министерства внутренних дел Республики Казахстан создано Национальное центральное бюро Интерпола. С этого дня Казахстан пользуется возможностью осуществления международного розыска через Интерпол преступников и лиц, без вести пропавшихⁱⁱⁱ.

Кроме того, были приняты законодательные меры по предупреждению и пресечению организованной преступности, в том числе имеющие международный характер, а именно Указы Президента Республики Казахстан от 17 марта 1992 г. № 648 «О мерах по усилению борьбы с организованными формами преступности и коррупции»^{iv}, а также от 5 ноября 1997 г. № 3731 «О мерах по укреплению национальной безопасности и дальнейшему усилению борьбы с организованной преступностью и коррупцией», а также Законы Республики Казахстан от 2 июля 1998 г. «О борьбе с коррупцией», от 13 июля 1999 г. «О борьбе с терроризмом», от 9 ноября 2000 г. «О ратификации Договора между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о совместных действиях по борьбе с терроризмом и экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности и безопасности Сторон»^v.

Основной субъект предупреждения преступлений, совершаемых организованной преступностью, — органы внутренних дел, действующие в соответствии с Законами Республики Казахстан от 29 апреля 2010 г. № 271-IV «О профилактике правонарушений» и от 21 декабря 1995 г. № 2707 «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»^{vi}. Данные законодательные акты определяют основные направления, формы и методы предупреждения преступлений, осуществляемые органами внутренних дел, порядок организационного и методического обеспечения этой деятельности. Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 28 ноября 2007 г. № 461 «Об утверждении положений комитетов Министерства внутренних дел Республики Казахстан и их структур» утверждены структурные подразделения МВД РК. Одним из комитетов МВД РК, непосредственно ведущим борьбу с организованной преступностью, является Комитет криминальной полиции.

При бесспорном приоритете в борьбе с организованной преступностью социально-экономических и организационных мер существенная роль отводится в ней уголовно-правовому регулированию. Уголовный кодекс Казахской ССР 1960 г. определял общественно опасные деяния, содержавшие признаки организованной преступности, как преступления, совершенные группой лиц. Такое регулирование было неадекватно действительному воздействию стремительно растущей организованной преступности, приобретающей характер угрозы национальной безопасности.

Первым шагом к совершенствованию борьбы с этим явлением стал Указ Президента Республики Казахстан от 17 марта 1995 г. № 2122, имеющий силу закона, «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан»^{vii}. В УК Казахской ССР была введена ст. 17-1 «Совершение преступления группой лиц или преступным сообществом», в которой давались понятия «организованная группа» и «преступное сообщество». В соответствии с этой статьей преступление признавалось «совершенным организованной группой лиц, если оно совершено лицами, заранее объединившимися в устойчивую преступную группу», «совершенным преступным сообществом, если оно совершено лицами, входящими в устойчивое структурное объединение, созданное для занятия преступной деятельностью».

Кроме того, в ряд статей Особенной части УК Казахской ССР (ст. 132 «Кража», ст. 133 «Грабеж», ст. 134 «Разбой» и др.) был включен квалифицирующий признак — совершение преступления организованной группой. Однако уголовная ответственность за создание организованной группы и руководство ею не была установлена.

С 1 января 1998 г. вступил в силу Уголовный кодекс Республики Казахстан, в ст. 31 которого «Формы соучастия в преступлении» дано определение организованной группы и преступного сообщества (преступной организации), в ст. 235 установлена уголовная ответственность за «создание и руководство организованной преступной группой или преступным сообществом (преступной организацией), участие в преступном сообществе».

Учитывая рост и опасность преступлений, совершаемых организованной преступностью, Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия организованной преступности, террористической и экстремистской деятельности» от 29 ноября 2011 г. № 502-IV ЗРК ст. 235 УК РК была разделена на четыре статьи — 235, 235-1, 235-2, 235-3^{viii}.

С 1 января 2015 г. вступил в силу новый Уголовный кодекс Республики Казахстан, в п. 24 ст. 3 которого введено понятие «преступная группа»: организованная группа, преступная организация, преступное сообщество, транснациональная организованная группа, транснациональная преступная организация, транснациональное преступное сообщество, террористическая группа, экстремистская группа, банда, незаконное военизированное формирование. Изложенное позволяет утверждать, что законодатель включил в понятие «преступной группы» такие формы соучастия, как организованная группа (п. 36 ст. 3), преступная организация (п. 25 ст. 3 УК), преступное сообщество (п. 23 ст. 3), транснациональная организованная группа (п. 35 ст. 3), транснациональная преступная организация (п. 34 ст. 3), транснациональное преступное сообщество (п. 33 ст. 3), террористическая группа (п. 31 ст. 3), экстремистская группа (п. 40 ст. 3), банда (п. 7 ст. 3) и незаконное военизированное формирование (п. 18 ст. 3).

Разработка документа была объективно обусловлена необходимостью приближения к мировым стандартам отечественной правовой базы в сфере борьбы с организованной преступностью и связанными с ней коррупционными правонарушениями. Особенно актуализировался этот вопрос после ратификации Казахстаном в 2008 г. Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности^{ix}.

Сегодня назрела необходимость в разработке и принятии Закона Республики Казахстан «О борьбе с организованной преступностью», который должен быть направлен на защиту прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечение обороны и безопасности государства, общественных интересов, прав и законных интересов юридических лиц от организованной преступности путем использования системы общих и специальных правовых мер по предупреждению создания и деятельности организованных преступных формирований.

-
- i Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 г. № 271-IV «О профилактике правонарушений» // <http://adilet.zan.kz>
- ii Криминология: Учебн. — Алматы, 2006.
- iii Постановление Кабинета министров Республики Казахстан от 20 июля 1993 г. № 629 «О мероприятиях в связи с вступлением Республики Казахстан в Международную организацию уголовной полиции (Интерпол)» // <http://adilet.zan.kz>
- iv Указ Президента Республики Казахстан от 17 марта 1992 г. № 648 «О мерах по усилению борьбы с организованными формами преступности и коррупции»; Указ Президента Республики Казахстан от 5 ноября 1997 г. № 3731 «О мерах по укреплению национальной безопасности и дальнейшему усилению борьбы с организованной преступностью и коррупцией» // <http://adilet.zan.kz>
- v Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 г. «О борьбе с коррупцией»; Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. «О борьбе с терроризмом»; Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2000 г. «О ратификации Договора между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о совместных действиях по борьбе с терроризмом и экстремизмом, транснациональной организованной преступностью и иными угрозами стабильности и безопасности Сторон» // <http://adilet.zan.kz>
- vi Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 г. № 2707 «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» // <http://adilet.zan.kz>
- vii Указ Президента Республики Казахстан от 17 марта 1995 г. № 2122, имеющий силу закона, «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан» // <http://adilet.zan.kz>
- viii Закон Республики Казахстан от 29 ноября 2011 г. № 502-IV ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия организованной преступности, террористической и экстремистской деятельности» // <http://adilet.zan.kz>
- ix Закон Республики Казахстан от 4 июня 2008 г. № 40-IV «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности» // <http://adilet.zan.kz>