

*Кожмухамедова Г. Б., научный сотрудник научно-исследовательского центра, подполковник полиции
(Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева)*

СЛУЖБА ПРОБАЦИИ В УГЛОВНОМ ПРАВЕ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕЕ РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Для рассмотрения возможности внедрения института пробации в законодательство Республики Казахстан, правильного истолкования целей, задач, методов и способов реализации, целесообразно провести сравнительный анализ моделей данного института в правовых системах зарубежных стран.

Как самостоятельный уголовно-правовой институт пробация (англ. «probation» — «испытание») появилась в Великобритании в середине XIX в. на основе классического условного осуждения. Под пробацией понимается вид условного осуждения, при котором осужденный помещается на время испытательного срока, установленного судом, под надзор специальных органов, возможен и ряд различных дополнительных ограничений. В дальнейшем она получила распространение на правовой карте мира. Контроль над осужденными в процессе ее применения осуществляется специальной государственной службой, которая в Великобритании входит в состав органов внутренних дел, в Японии подконтрольна министерству юстиции, в США и Германии подведомственна судебной власти, в Нидерландах является юридически самостоятельной. Воспитательные программы условного надзора реализуются на основе привлечения добровольных помощников, различных правозащитных организаций, церкви, неправительственных, молодежных объединений. Их совместные усилия призваны облегчить решение сложных проблем индивидуальной и общей профилактики преступлений.

«В Великобритании институт пробации регламентируется Законом о полномочиях уголовных судов (1973 г.). Назначение института пробации в каждом конкретном случае обуславливается выводом суда о целесообразности обращения к данной мере воздействия с учетом природы преступления, характера преступника, а также обстоятельств, отягчающих и смягчающих ответственность. Сфера использования пробации постоянно расширяется: в начале 90-х годов решения о пробации стали выноситься в отношении приблизительно 10 % обвиняемых»¹.

С экономической точки зрения целесообразность внедрения данного института обуславливается тем, что содержание тюрем обходится обществу гораздо дороже, чем финансирование деятельности системы пробации. Об этом свидетельствуют приведенные ниже цифры. В 1990 г. расходы на службу пробации в Великобритании составили примерно 245 млн. стерлингов. На тюрьмы было потрачено 902 миллиона. По сравнению с 1985 г. расходы на службу пробации возросли (на 40 %), что связано с социально-экономической доминантой страны и ростом внимания государства к поиску эффективных средств профилактики преступности. В среднем на исполнение каждого приказа о пробации в 1990 г. было затрачено примерно 1,11 тыс. фунтов стерлингов, а на одного заключенного — 16,7 тыс. По пенитенциарным учреждениям в начале 90-х годов еженедельные средства, выделяемые на одного правонарушителя, «...составляли 288 фунтов стерлингов (от 541 фунта в тюрьме с наибольшей безопасностью до 199 фунтов в открытой тюрьме), а по службе пробации немногим более 20 фунтов»ⁱⁱ. Очевидно, что финансово-экономические издержки пробации намного ниже аналогичных на тюремную систему в целом. Безусловно, данный фактор нельзя абсолютизировать, однако в совокупности с гуманностью воздействия на условно осужденного ценность пробации весьма ощутима.

Заслуживает внимания такой аспект деятельности службы пробации, как оказание помощи жертвам преступлений. Эта миссия проявляется в том, что «...пробационная служба... обязана связываться с пострадавшим или его семьей и выяснять, не обеспокоены ли они освобождением правонарушителя»ⁱⁱⁱ. Забота сотрудников испытательного надзора о потерпевших является весьма значимой, поскольку

способствует социально-психологической адаптации последних, избавлению от нравственных страданий и соответствует моральным императивам цивилизованного общества.

Особенностью английской пробации является ее взаимодействие с двумя судебными органами. Один суд выносит приказ о применении условного надзора, другой — по месту жительства испытуемого — ведает надзором и закрепляет правонарушителя за определенным инспектором пробации.

Применение рассматриваемой меры уголовно-правового воздействия предусматривает возложение на поднадзорного соответствующих обязанностей, подлежащих выполнению в период испытания. Среди них следует выделить обязанность проживания в районе, обозначенном в судебном приказе. В этом смысле прослеживается сходство норм с соответствующими статьями Уголовного кодекса РК.

В настоящее время в США налицо тенденция совершенствования системы пробации. С 1925 г. пробация предусмотрена как федеральным уголовным правом, так и законодательством штатов. Американская общественность и федеральные власти обеспокоены существующей переполненностью тюрем и высокой стоимостью содержания в них осужденных. «Строительство новой камеры обходится налогоплательщику в 50-70 тысяч долларов, а расходы на одного осужденного составляют 14 тысяч долларов в год»^{iv}. Это обстоятельство, а также дальнейший поиск мер уголовно-правового воздействия, способных составить достойную и эффективную конкуренцию традиционным видам наказаний, предопределили появление пробации с интенсивным надзором. Данная форма социально-правового контроля применяется в 40 штатах (наибольшую популярность она имеет в Джорджии, Нью-Джерси, Массачусетсе, Иллинойсе). Необходимо отметить, что она возникла как новая ветвь на «древе» обычной пробации.

Применение пробации в США и Великобритании предусматривает возложение на преступника специальных юридических обязанностей. Прежде всего, в соответствии с требованиями федерального права, в приговоре суда указывается обязанность осужденного в течение срока испытания не совершать новых преступлений.

Клиенту службы пробации могут быть предъявлены требования материально поддерживать членов семьи, находящихся на иждивении, осуществлять реституцию в отношении потерпевшего, не оставлять место работы, что должно способствовать развитию у преступника чувства социальной ответственности и обеспечить защиту интересов потерпевшего. В правоограничениях ярко выражено профилактическое содержание — обязанность воздерживаться от частого посещения специально указанных мест или от общения с указанными лицами, не хранить огнестрельное оружие, пройти при необходимости лечение от алкоголизма, наркомании, токсикомании. Осужденный обязан также отвечать на вопросы сотрудника пробации, связанные с его образом жизни. В процессе пробации испытуемому может оказываться различная помощь в преодолении трудностей социально-психологического характера, препятствующих его исправлению.

Следует отметить, что пробация в уголовном праве зарубежных стран определяет принадлежность к социально-правовому контролю и сочетает реабилитационную поддержку и гуманное обращение, применяемое в отношении правонарушителя, обеспечивающее его ресоциализацию. Она характеризуется не столько жестким надзором за осужденными, сколько мерами оказываемой им разнообразной помощи (участием в решении жизненных проблем, содействием в трудоустройстве, консультациями психологов и социальных работников, прохождением различных реабилитационных программ).

Несмотря на то, что опыт альтернативного наказания хорошо зарекомендовал себя в зарубежных странах, в Казахстане пробация пока находится в стадии становления и требует дальнейшего совершенствования.

Сегодня в Казахстане имеются следующие признаки пробации, тождественные существующим в Великобритании, США, Швеции, Франции и других развитых странах:

- испытательный надзор в отношении осужденных;
- возложение на испытуемых основных и дополнительных юридических обязанностей (в процессе применения наказания в виде ограничения свободы);
- наличие специализированного субъекта контроля — службы пробации.

Термин «пробация» в уголовном законодательстве РК появился совсем недавно. Он закреплен в Законе Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации» от 15 февраля 2012 г.^v.

Служба пробации как новый институт исполнения наказаний и контроля за поведением осужденных без лишения свободы начала действовать в отношении условно осужденных. В период нахождения их на учете служба пробации (кроме контроля за их поведением) оказывает им содействие в получении социально-правовой помощи, что является неотъемлемой частью и признаком пробации.

С введением в действие с 1 января 2015 г. нового Уголовно-исполнительного кодекса, а также в целях гуманизации уголовного законодательства и снижения численности тюремного населения функции службы пробации расширились за счет осуществления пробационного контроля в отношении осужденных к ограничению свободы и лиц, освобожденных из мест лишения свободы условно-досрочно, с оказанием им содействия в получении социально-правовой помощи. Кроме того, в функции службы пробации входит оказание содействия в получении социально-правовой помощи лицам, освобожденным из учреждений, в отношении которых судом установлен административный надзор. Тем самым, служба пробации Казахстана охватывает модель приговорной (*в отношении условно осужденных и осужденных к ограничению свободы*) и постпенитенциарной пробации (*в отношении освобожденных из учреждений УДО и в отношении которых судом установлен административный надзор*).

Считаем, что введение института пробации в казахстанское уголовно-исполнительное законодательство является прогрессивным шагом в проведении пенитенциарной политики государства. Его использование будет способствовать оздоровлению правовой, социально-экономической и социально-психологической атмосферы в обществе, снижению уровня преступности в стране.

ⁱ Бобылева И. Пробация // Преступление и наказание. — 1992. — № 10. — С. 58.

ⁱⁱ Там же. — С. 59.

ⁱⁱⁱ Ривз Х. Великобритания: забота о пострадавших // Преступление и наказание. — 1993. — № 4/5. — С. 47.

^{iv} Там же. — С. 45.

^v Комментарий к Закону Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам службы пробации» от 15 февраля 2012 года № 556-IV // Бюллетень Верховного Суда РК. — 2012. — № 3.