

*Мишковская В. В., старший преподаватель кафедры педагогики и теории управления, магистр юридических наук, подполковник полиции;*

*Косымбаев М. Б., магистрант института послевузовского образования, старший лейтенант полиции*

*(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)*

## **АКТЫ УПРАВЛЕНИЯ И ПОРЯДОК ИХ ОБЖАЛОВАНИЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РК**

В казахстанском правовом поле многие законы содержат нормы, устанавливающие для граждан и юридических лиц возможность обжалования действий и решений органов исполнительной власти и их должностных лиц, ущемляющих или нарушающих их права и законные интересы. В настоящее время действуют специальные нормативные акты, детально устанавливающие процедуру административного обжалования, например: «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», «Об административных процедурах», Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях и др. В специальной литературе можно обнаружить полезные советы и по формированию новых органов, и по установлению правового статуса должностных лиц, обеспечивающих права и свободы граждан<sup>i</sup>.

В целях обеспечения одного из основных принципов Конституции Республики Казахстан — принципа законности в деятельности органов исполнительной власти — существенное значение имеют личные обращения граждан с жалобами, предложениями и заявлениями. Выступая как частное лицо, по собственной инициативе, каждый гражданин вправе оценивать деятельность органа исполнительной власти, любого должностного лица или государственного служащего с точки зрения ее законности и результативности.

Конституция устанавливает, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом, граждане Республики Казахстан имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Существуют различные формы обращения физических и юридических лиц по вопросам защиты или восстановления нарушенных конституционных прав:

– запрос — просьба лица о предоставлении информации по интересующим вопросам личного или общественного характера;

– предложение — рекомендация лица по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества;

– отклик — выражение лицом своего отношения к проводимой государством внутренней и внешней политике, а также к событиям и явлениям общественного характера;

– жалоба — требование лица о восстановлении или защите нарушенных прав, свобод или законных интересов, об устранении неправомерных действий или бездействия должностных лиц, а также отмене незаконных решений субъектов.

Анализ содержания предложенного законодателем толкования свидетельствует о том, что предложения и заявления имеют иную правовую сущность — они не связаны с нарушением субъективных прав гражданина, а чаще всего носят критический характер и, как полагают их авторы, направлены на улучшение деятельности органов исполнительной власти, их должностных лиц, государственных служащих<sup>ii</sup>.

Как показывает практика, такой документ, как жалоба на действия (бездействие) должностных лиц, а также на решения субъекта, подается вышестоящему должностному лицу или субъекту в порядке подчиненности не позднее трех месяцев с момента, когда физическому или юридическому лицу стало известно о совершении действия либо принятии решения соответствующим субъектом или должностным лицом. Пропущенный для обжалования срок не является основанием для субъекта или должностного лица к

отказу в рассмотрении жалобы. Причины пропуска срока выясняются при рассмотрении жалобы по существу и могут являться одним из оснований к отказу в удовлетворении жалобы.

Физические лица, выступая в роли субъектов права, могут обжаловать любые незаконные действия и акты, нарушающие их субъективные права и интересы. Благодаря правовой основе жалобы приобретают качества правового средства, с помощью которого осуществляется своеобразный контроль над работой персонала и руководителей органов исполнительной власти.

Вместе с тем, жалобы — важное средство охраны прав личности, укрепления связей государственного аппарата с населением, существенный источник самой разнообразной информации. Они являются эффективным инструментом противодействия бюрократизму, коррупции, должностным злоупотреблениям и правонарушениям. Обращающиеся с жалобами должны получать обоснованные ответы, а там, где нарушены права человека, соответствующие органы обязаны срочно вмешаться и обеспечить соблюдение закона.

На наш взгляд, одним из недостатков административного порядка рассмотрения жалоб является то, что они разрешаются заинтересованными органами исполнительной власти, при этом негласно, в отсутствие жалобщика, к тому же иногда работниками, не имеющими правовой подготовки. Поэтому обоснованные жалобы нередко остаются без удовлетворения. Такой порядок нельзя считать эффективным, тем более, когда речь может идти о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

Первые руководители государственных органов и их заместители обязаны проводить личный прием граждан, в том числе работников этих органов, не реже одного раза в месяц, согласно графику приема, утвержденному руководителем соответствующего государственного органа. Прием граждан проводится в установленные и доведенные до сведения граждан дни и часы. Заявление или жалоба, которые не могут быть разрешены должностным лицом во время приема, излагаются в письменной форме и с ними ведется работа как с письменными обращениями<sup>iii</sup>.

Сегодня назрела необходимость обратить внимание и на возможности административного контроля над нормативными правовыми актами, принимаемыми органами государственного управления и самоуправления на местах.

Учитывая современную конституционную модель государственного управления и самоуправления на местах в Казахстане, государство, его органы и должностные лица имеют достаточные полномочия в области осуществления административного контроля над всеми субъектами права в Республике.

---

<sup>i</sup> Бойцова А., Головань А., Шамсутдинов Н. Ювенальная юстиция — защита для сирот // Российская юстиция. — 1998. — № 8. — С. 42.

<sup>ii</sup> Закон Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» от 12 января 2007 г. // Казахстанская правда. 2007. 18 янв.

<sup>iii</sup> Закон Республики Казахстан «Об административных процедурах» от 27 ноября 2000 г. № 107-11 // Казахстанская правда 2000. 1 дек.