

*Онгарова Г. Б., преподаватель кафедры уголовного права и криминологии,  
магистр права, капитан полиции  
(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)*

## **ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Спецификой коррупционных и иных преступлений против интересов государственной службы и государственного управления является совершение общественно опасных деяний людьми, призванными соблюдать и охранять законы. Их особенность состоит в наличии двух сторон: во-первых, государственного служащего, использующего свое служебное положение, и, во-вторых, лиц, заинтересованных в том, чтобы государственный служащий в их пользу (или в пользу представляемых ими организаций) совершил действия, противоречащие интересам службы<sup>1</sup>. Широкая распространенность данных преступлений, коррумпированность государственного аппарата заставляют законодателя принимать строгие меры борьбы с ними.

Решение существующих законодательных и иных правоприменительных проблем в сфере борьбы с коррупционными и иными преступлениями против интересов государственной службы и государственного управления изначально было закреплено в гл. 13 Уголовного кодекса РК от 16 июля 1997 г. Глава 15 УК РК от 3 июля 2014 г. объясняет смысл и содержание понятий «коррупционные преступления» и «иные преступления против интересов государственной службы и государственного управления», единый подход к определению которых в законе и юридической литературе отсутствует.

В юридической литературе под коррупционными и иными преступлениями против интересов государственной службы и государственного управления (должностными преступлениями) принято понимать общественно опасные деяния, посягающие на нормальную деятельность государственного аппарата, совершенные специальными субъектами преступления (лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, либо приравненными к ним) с использованием предоставленных им служебных полномочий, с существенным нарушением прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства<sup>2</sup>.

Коррупционные преступления — это умышленные общественно опасные деяния, основным объектом которых являются интересы государственной службы и государственного управления, совершенные лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, и приравненным к нему лицом, сопряженных с использованием своего служебного положения для получения имущественной выгоды, а также способствовавшие им в противоправном предоставлении имущественных благ, выгод и преимуществ<sup>3</sup>.

Согласно п. 6 ст. 1 Закона РК «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 г., под коррупцией понимается незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностными лицами своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ.

Поэтому коррупционным правонарушением признается имеющее признаки коррупции противоправное виновное деяние (действие или бездействие), за которое законом установлена административная или уголовная ответственность<sup>4</sup>.

По нашему мнению, коррупционное преступление — это предусмотренное в Уголовном кодексе РК общественно опасное деяние, непосредственно посягающее на авторитет и законные интересы государственной власти, государственной службы и службы в органах местного самоуправления и выражающееся в противоправном получении лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций либо приравненными к ним

лицами; лицами, занимающими ответственную государственную должность, либо должностными лицами (в том числе иностранного государства или международной организации) каких-либо благ и преимуществ или в предоставлении последним благ и преимуществ, если это деяние совершено с использованием предоставленных должностных (служебных) полномочий.

В новом Уголовном кодексе РК коррупционные и иные преступления против интересов государственной службы и государственного управления закреплены в гл. 15.

Исчерпывающий перечень (21) коррупционных преступлений определен в п. 29 ст. 3 нового УК: ст.ст. 189 (п. 2 ч. 3), 190 (п. 2 ч. 3), 215 (п. 3 ч. 2), 216 (п. 4 ч. 2), 217 (п. 3 ч. 3), 218 (п. 1 ч. 3), 234 (п. 1 ч. 3), 249 (п. 2 ч. 3), 307 (п. 3 ч. 3), 361, 362 (п. 3 ч. 3), ст.ст. 364 - 370, 450, 451 (п. 2 ч. 2) и 452.

Объектом коррупционных и иных преступлений против интересов государственной службы и государственного управления являются государственная власть, интересы государственной службы и службы в органах местного самоуправления или, иначе говоря, нормальная деятельность государственных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, органов местного самоуправления по выполнению стоящих перед ними задач<sup>5</sup>.

Обязательным признаком отдельных преступлений является их предмет — деньги, ценные бумаги, иное имущество (ст.ст. 366 – 368 УК РК), официальные документы (ст. 369 УК РК).

Признаки объективной стороны коррупционных преступлений:

- незаконное использование субъектом коррупционного преступления своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей;
- совершение определенных действий вопреки интересам государственной службы;
- незаконный (противоправный) характер получаемых субъектом имущественных (неимущественных) благ и преимуществ, а также подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ.

Под получением имущественных (неимущественных) благ и преимуществ понимается принятие данным лицом оказываемых безвозмездно подлежащих оплате возможных услуг либо незаконное использование льгот, дающих преимущественное право на собственность, производство строительных или ремонтных работ, предоставление санаторных или туристических путевок, проездных билетов, ссуд на льготных условиях или кредитов<sup>6</sup>.

Большинство коррупционных и иных преступлений против интересов государственной службы и государственного управления совершается путем действия. И лишь бездействие по службе (ст. 370 УК РК) может быть совершено только путем бездействия, а халатность (ст. 371 УК РК) — путем как действия, так и бездействия.

По конструкции объективной стороны рассматриваемые деяния подразделяются на две группы:

- преступления с материальным составом (ст.ст. 361 – 363, 365, 369 – 371 УК РК);
- преступления с формальным составом (ст. ст. 364, 366 – 368 УК РК).

К числу обязательных признаков объективной стороны материальных составов законодатель относит: причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства (п. 14 ст. 3 УК РК).

К иным преступлениям против интересов государственной службы и государственного управления законодатель относит присвоение полномочий должностного лица (ст. 363 УК РК) и халатность (ст. 371 УК РК).

Субъективная сторона всех преступлений, предусмотренных гл. 15 УК РК, характеризуется умышленной формой вины. Исключением является состав преступления, предусмотренный ст. 371 УК РК (халатность), где возможна только неосторожная форма вины.

В статьях 361, 362 (п. 3 ч. 4), 365, 369, 370 УК РК предусмотрена специальная цель — извлечение выгод и преимуществ для себя или других лиц или организаций либо нанесение вреда другим лицам или организациям.

Преступления признаются коррупционными в том случае, если совершаются в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц или организаций. Возникает правомерный вопрос, насколько обоснованно относить перечисленные в п. 29 ст. 3 УК РК

преступления к коррупционным, если они совершаются в целях, например, нанесения вреда другим лицам или организациям, а не извлечения выгод и преимуществ. Чтобы устранить возникшие противоречия, целесообразно исключить слова «либо нанесения вреда другим лицам или организациям» из диспозиции ст.ст. 361, 362 (п. 3 ч. 4), 365, 369, 370 УК РК.

Субъект преступлений, закрепленных в гл. 15 УК РК, — специальный (за исключением преступлений, предусмотренных ст.ст. 367 – 368 УК РК): 1) лица, уполномоченные на выполнение государственных функций (п. 27 ст. 3); 2) приравненные к ним лица (п. 28 ст. 3); 3) должностные лица (п. 26 ст. 3); 4) лица, занимающие ответственную государственную должность (п. 16 ст. 3); 5) должностные лица иностранных государств или международных организаций (ч. 1 ст.ст. 366 – 367).

Любые изменения и дополнения в действующее уголовное законодательство должны быть обусловлены социально-экономическими, криминологическими факторами, практикой применения действующего законодательства. Поэтому полагаем, что гл. 15 УК РК следует вернуть ее прежнее название — «Уголовные правонарушения против интересов государственной службы». Это будет способствовать единообразию в применении норм права, повышению эффективности борьбы с коррупционными преступлениями против интересов государственной службы. Аналогичное мнение высказано другими учеными-юристами.

- 
- <sup>1</sup> Наумов А. В. Ответственность за коррупционные преступления по законодательству европейских стран (сравнительно-правовой анализ) // Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы. — М., 2001.
  - <sup>2</sup> Агыбаев А. Н. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с коррупцией. — Алматы, 2003.
  - <sup>3</sup> Алауханов Е. О., Турсынбаев Д. Е. Борьба с коррупцией в государственных органах Республики Казахстан: Учеб. пос. / Под ред. Е. О. Алауханова. — Алматы, 2008.
  - <sup>4</sup> Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015. // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz).
  - <sup>5</sup> Волженкин Б. В. Служебные преступления. — СПб., 2005.
  - <sup>6</sup> Тургумбаев Е. З. Уголовная ответственность за превышение власти или должностных полномочий: Дис. ... канд. юрид. наук. — Караганда, 2004.