

Проконова А. А., старший научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ, магистр юриспруденции, майор полиции

(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)

О СУДЕБНОМ САНКЦИОНИРОВАНИИ МЕР БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЦ, УЧАСТВУЮЩИХ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

Новый Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан внес значительные изменения в досудебное расследование. Одним из нововведений стало изменение процедуры санкционирования следственных и процессуальных действий, затрагивающих конституционные права граждан.

Согласование решений лица, осуществляющего уголовное преследование, состоит из двух этапов: получение согласия прокурора и санкционирование решения следственным судьей. Эта процедура применяется к: мерам пресечения (содержанию под стражей, домашнему аресту, залогу); мерам принуждения (временному отстранению от должности, запрету на приближение, наложению ареста на имущество); следственным действиям (осмотру, выемке, личному обыску, эксгумации трупа); продлению сроков содержания под стражей, домашнего ареста, экстрадиционного ареста; экстрадиционному аресту; объявлению международного розыска; принудительному помещению лица в медицинскую организацию для производства экспертиз; переводу лица, находящегося под стражей, в специальную медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь. Она занимает большое количество времени и усложняет процедуру расследования.

Генеральной Прокуратурой РК подготовлен ряд поправок в УПК РК, которые внесут дополнительные изменения в уже сформировавшийся процесс расследования¹. Так, предлагается ввести процедуру судебного санкционирования (а соответственно, и прокурорского согласования) мер безопасности, применяемых в отношении участников уголовного процесса. Согласно ст. 97 УПК РК, в целях обеспечения мер безопасности лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве, применяются:

1) официальное предостережение лицу, от которого исходит угроза насилия или других запрещенных уголовным законом деяний, о возможном привлечении его к уголовной ответственности;

2) ограничение доступа к сведениям о защищаемом лице;

3) обеспечение личной безопасности;

4) меры пресечения, исключающие возможность применения (организации применения) в отношении участников уголовного процесса насилия или совершения (организации совершения) иных преступных деяний;

5) мера процессуального принуждения в виде запрета на приближение.

Генеральная прокуратура РК предлагает дополнить ч.1 ст.97 УПК еще шестью пунктами:

6) обеспечение оружием, средствами индивидуальной защиты и техническими средствами;

7) временное помещение в безопасное место;

8) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах;

9) переселение в другое место жительства, обеспечение смены места работы (службы) или учебы, оказание помощи в трудоустройстве;

10) обеспечение замены документов;

11) обеспечение изменения внешности.

Порядок обеспечения мер личной безопасности лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве, членов их семей и близких родственников определяется Законом РК «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» от 5 июля 2000 г.ⁱⁱ: решение об избрании меры безопасности принимает орган уголовного преследования по ходатайству лица или по собственной инициативе.

Генеральная прокуратура предложила также изменить редакцию ст. 96 УПК («Обязанность принятия мер безопасности...»), дополнив ч. 5 подпунктами, регламентирующими избрание девяти мер безопасности по согласованию с прокурором и последующим судебным санкционированием, и изложив ее следующим образом:

«5. В случае необходимости применения мер безопасности, предусмотренных пунктами 1), 2), 3), 6), 7), 8), 9), 10) и 11) части 1 статьи 97 настоящего Кодекса, лицо, осуществляющее досудебное расследование, по письменному заявлению потерпевшего, свидетеля, подозреваемого и других лиц, участвующих в уголовном процессе, а при реальной угрозе жизни и здоровью лиц, подлежащих защите, — по собственной инициативе, выносит постановление о возбуждении ходатайства перед судом о санкционировании меры безопасности и немедленно направляет его прокурору.

К постановлению прилагаются заверенные копии материалов уголовного дела, подтверждающие необходимость применения меры безопасности.

5-1. В исключительных случаях, не терпящих отлагательства, меры безопасности могут быть применены лицом, осуществляющим досудебное расследование, без санкции следственного судьи, с незамедлительным направлением прокурору ходатайства перед судом о санкционировании меры безопасности.

5-2. Рассмотрев в течение суток представленные материалы, прокурор поддерживает ходатайство либо выносит мотивированное постановление об отказе в его поддержании. При поддержании ходатайства прокурор направляет ходатайство и копии материалов дела в суд.

5-3. Ходатайство о санкционировании меры безопасности рассматривается следственным судьей с участием прокурора, а в случае необходимости — с участием лица, подлежащего защите, в течение двенадцати часов с момента поступления ходатайства в суд.

Неявка указанных участников процесса в случае своевременного их извещения судом о месте и времени судебного заседания не препятствует проведению судебного заседания.

5-4. Рассмотрев ходатайство и представленные материалы дела, следственный судья выносит постановление о санкционировании либо отказе в санкционировании меры безопасности. Постановление о применении меры безопасности или ее отказе может быть обжаловано, опротестовано в порядке, предусмотренном статьей 107 настоящего Кодекса.

5-5. В постановлении о применении меры безопасности должны быть указаны основания применения данной меры, срок начала и окончания ее применения, а также орган, на который возлагается ее обеспечение. Копия постановления вручается прокурору, защищаемому лицу и органу, обеспечивающему меру безопасности.

5-6. В случае, если в мере безопасности отпадает необходимость, до истечения ее срока, указанного в постановлении, отмена меры безопасности осуществляется мотивированным постановлением органа уголовного преследования с согласия прокурора либо судом».

Продление срока и отмену применения мер безопасности предлагается осуществлять прокурору посредством внесения мотивированного постановления органа уголовного преследования за трое суток до истечения срока.

Соответствующие изменения предлагается внести в ст. ст. 22, 23, 26-1, 27 Закона РК «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе».

По нашему мнению, указанные поправки противоречат основным направлениям Концепции правовой политики на период с 2010 до 2020 г.,ⁱⁱⁱ об «упрощении и повышении эффективности уголовного процесса, в том числе упрощении порядка досудебного производства». Такая процедура применения мер безопасности с согласия прокурора и санкции суда не требуется, так как создает излишний административный барьер.

Применение мер безопасности является процедурой, осуществляемой по устному (письменному) заявлению защищаемого лица (ч. 3 ст. 96 УПК), тем самым дающего согласие и изъявляющего желание на осуществление мер безопасности. В данном случае признак «принудительности» применения некоторых ограничений к лицу отсутствует. УПК содержит процессуальные гарантии защиты прав лица, которому отказано в принятии мер безопасности, выражающиеся в праве обжалования данного решения прокурору и в суд (ч. 5 ст. 96 УПК).

В случаях, когда мера безопасности применяется по инициативе органа, ведущего уголовный процесс, для обеспечения гарантии прав участников уголовного судопроизводства предлагаем дополнить ч. 5 ст. 96 после слов «его безопасности» словами «либо принятых мер безопасности без согласия лица, по инициативе органа, ведущего уголовный процесс». Предложенная редакция расширяет права участников уголовного процесса на защиту его законных интересов в случаях несогласия с принятой мерой безопасности и является альтернативой судебного санкционирования, не усложняющей процесс расследования. В процессе рассмотрения данной жалобы прокурор, суд могут оценить законность и обоснованность меры безопасности и при нарушении прав участника процесса отменить ее применение, восстановив тем самым нарушенные права.

Кроме того, ст. 6 Закона РК «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» предусматривает прокурорский надзор при осуществлении мер государственной защиты, в рамках которого возможно применение всех мер прокурорского реагирования. Указанные законодательные механизмы являются достаточными гарантиями защиты прав и законных интересов участников процесса и не требуют дополнительного усиления.

Таким образом, судебное санкционирование (прокурорское санкционирование) мер безопасности в уголовном процессе станет не существенной гарантией защиты законных интересов граждан, а дополнительным административным препятствием, усложняющим процесс досудебного расследования.

-
- i Письмо заместителя Генерального прокурора РК И. Д. Меркеля во исполнение п. 3 протокольного решения Координационного совета №1 (таблица поправок УПК РК) // Исх.2-012200-16-14512 от 03.03.2016 г.
 - ii Закон Республики Казахстан «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» от 5 июля 2000 г. // online.zakon.kz
 - iii Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г., утвержденная Указом Президента Республики Казахстан № 858 от 24 августа 2009 г. // Казахстанская правда. 2009. 27 авг.