

**Тасбергенова А. Т., магистрант**  
(Казахский гуманитарно-юридический университет, г. Астана)

## **ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РК**

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г. от 24 августа 2009 г. отмечено, что административно-деликтное право является важной составной частью административного права, перспективы развития которого связаны с обновлением законодательства об административных правонарушениях, и в его основе должно лежать признание конституционных норм о правах и свободах человека и гражданина непосредственно действующими, определяющими смысл, содержание и применение законов<sup>1</sup>.

Законодательство об административных правонарушениях должно быть максимально направлено на восстановление нарушенных прав, предупреждение правовых конфликтов в обществе административно-правовыми мерами. При формировании административно-правовых санкций должен неукоснительно соблюдаться принцип их соразмерности степени общественной опасности и характеру правонарушения. Обновленное законодательство об административных правонарушениях должно быть простым и эффективным в применении и направлено на преимущественно внесудебную защиту от посягательств на права и законные интересы.

Кроме того, в Послании Главы государства народу Казахстана «Стратегия “Казахстан-2050”»: Новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 г. отмечено, что госаппарат должен выстроить новую систему взаимодействия с бизнес-сообществом. Обязанность государства — предоставлять гражданам максимальные возможности для реализации их деловой активности. А это значит — заботиться о создании инфраструктуры для отечественного бизнеса. В этой связи во исполнение поручения Главы государства были подготовлены и внесены в Парламент проекты 4 новых кодексов, в том числе Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, который был подписан Главой государства 5 июля 2014 г. Новый кодекс основывается на Конституции Республики Казахстан, общепризнанных принципах и нормах международного права.

Основные подходы нового Кодекса были озвучены и одобрены на заседаниях Межведомственной рабочей группы при Администрации Президента, Совета по правовой политике при Президенте Республики Казахстан и Главой государства. Он содержит 920 статей, сохранил проверенные временем основные положения Кодекса об административных правонарушениях 2001 г. и структуру с делением на Общую, Особенную и Процедурную части. В нем предусмотрены и совершенно новые институты, направленные на повышение защиты прав граждан, интересов общества и государства от противоправных посягательств, а также укрепление законности при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

Новый кодекс направлен на решение таких задач, как:

1. Введение сокращенного производства по делу об административном правонарушении.
2. Введение нормы, позволяющей судье, органу (должностному лицу) при установлении смягчающих обстоятельств сократить сумму административного штрафа до 30 % от общей суммы.
3. Исключение права прокурора возбуждать дела по любым административным правонарушениям.
4. Переход на трехинстанционную судебную систему: первая — районные и приравненные к ним суды; апелляционная — областные и приравненные к ним суды; кассационная — Верховный суд.
5. Регулирование процедуры обжалования, рассмотрения административного производства каждой из указанных в гл. 45 инстанций самостоятельными главами:

– гл. 45 КоАП «Порядок оспаривания, опротестования не вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях в вышестоящий орган (должностному лицу)»;

– гл. 45-1 КоАП «Производство по делам об оспаривании постановлений уполномоченных органов (должностных лиц)»;

– гл. 45-2 КоАП «Порядок пересмотра не вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях в апелляционном порядке»;

6. Введение обязательного порядка обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях в вышестоящий уполномоченный орган, тем самым исключение права альтернативы на подачу жалобы в суд первой инстанции.

7. Уточнение и конкретизация порядка обжалования возбуждения административного производства посредством составления и направления предписания необходимости уплаты штрафа (гл. 44 КоАП). Совершенствование процедуры производства по делам об административных нарушениях, зафиксированных техническими средствами и приборами, в том числе работающими в автоматическом режиме.

8. Ряд правовых пробелов и коллизий, которые требуют законодательного урегулирования путем внесения соответствующих поправок в Кодекс об административных правонарушениях.

За время действия Кодекса об административных правонарушениях 2001 г., поправки в него вносились свыше 180 раз. Причем последние годы такая практика возросла – начиная с 2012 г. было принято более 63-х законов, которыми Кодекс об административных правонарушениях был дополнен 250 статьями.

Высокая степень динамичности общественных отношений особенно отражается на административно-деликтном законодательстве. Принятие нового закона или поправок в отраслевой закон объективно влечет необходимость внесения изменений и дополнений в Кодекс об административных правонарушениях.

В Казахстане реформа административного права еще не завершилась. Существующие пробелы в административном законодательстве полностью не устранены. Дублирование норм других законодательных актов, а иногда и отсутствие многих законов требуют дальнейшего изучения и устранения данных недостатков. Решением данной проблемы является систематизация административного законодательства, упорядочение всех нормативно-правовых актов.

Социально-экономические и политико-правовые преобразования, проводимые в Республике Казахстан, изменение места и роли государства в жизнедеятельности общества, признание приоритета прав и свобод человека и гражданина как важнейшей конституционной обязанности государства выдвигают перед административным законодательством ряд актуальных проблем. Одна из них — совершенствование административно-правового регулирования разнообразных общественных отношений в самой многогранной социальной сфере — сфере государственного управления, деятельности исполнительной власти. Административное законодательство является наиболее крупной отраслью системы казахстанского законодательства. Роль и значение его в правовом регулировании весьма велико. Нормы административного законодательства упорядочивают и закрепляют наиболее целесообразные общественные отношения в сфере управления; охраняют урегулированные правом общественные отношения; вытесняют из сферы управления отношения, не отвечающие современным реалиям; способствуют зарождению и развитию новых административных общественных отношений.

В процессе систематизации казахстанского административного законодательства предстоит систематизировать нормы, содержащиеся в законах, указах, постановлениях и иных нормативно-правовых актах. Цель — создать на основе единых принципов, путем отбора, пересмотра, отмены устаревших и противоречивых норм, выработки норм, восполняющих пробелы в правовом регулировании общественных, управленческих отношений, а равно направленных на их развитие в соответствии с современными реалиями и задачами демократического общества, новые сводные унифицированные законодательные и иные нормативные акты административного права (основы, кодексы, уставы, положения и т. д.).

Дальнейшее совершенствование Кодекса об административных правонарушениях должно быть направлено на общее снижение его репрессивности, а также повышение предупредительных возможностей и усиление защиты прав и свобод личности, интересов общества и государства. В этой связи предлагаем:

- 1) расширить применение института предупреждения;
- 2) снизить размеры административных штрафов;
- 3) пересмотреть в санкциях отдельных административных составов виды взыскания в пользу их гуманизации.

Усовершенствование механизмов Кодекса об административных правонарушениях, предусматривающих снижение размеров штрафа, значительно расширит сферу их применения, что обеспечит повсеместное применение зарекомендовавших себя с положительной стороны нововведений Кодекса об административных правонарушениях и повышение взыскиваемости наложенных административных штрафов. Кроме того, анализ показал, что при более высоком доходе штрафы в западных странах и России в разы меньше. Минимальный штраф за превышение скорости в Люксембурге при средней зарплате 1 млн тенге составляет 15 тыс., а в Казахстане 20 тыс., при средней зарплате 124 тыс. тенге в Германии штраф в 2 раза, в Австрии — в 3, в России — в 8 раз меньше. Максимальный штраф за превышении скорости в Люксембурге 45 тыс. тенге, в России — 22, в Казахстане — 80 тыс тенге.

Указанные изменения в совокупности с расширением института предупреждения, снижением размера штрафных санкций, а также исключением ряда составов административных правонарушений направлены на дальнейшее снижение репрессивности административно-деликтного законодательства Республики Казахстан.

Исключение правовых пробелов и коллизий между нормами КоАП и различных законодательных актов Республики Казахстан положительно скажутся на повышении правовой культуры и правосознания граждан страны, а также эффективности действия законодательства Республики Казахстан. Дальнейшее совершенствование законодательства об административных правонарушениях позволит повысить роль Кодекса об административных правонарушениях как важного инструмента в установлении административного правового режима, наилучшим образом отвечающего интересам общества, граждан и государства.

---

<sup>i</sup> Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г. от 24 августа 2009 г. // [www.minjust.kz/ru/node/15658](http://www.minjust.kz/ru/node/15658)