

Токтабеков Е. Ж., старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД, майор полиции
Нурмахамбетов А. Т., старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД, майор полиции
(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова)

ЧАСТНОЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕ И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОБ УСТРАНЕНИИ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ СОВЕРШЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ (ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ)

Немаловажным фактором в развитии правосознания нашего общества, а также в предупреждении правонарушений является выносимое правоприменительными органами и их уполномоченными лицами частное постановление и представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения (судья выносит частное постановление, а орган (должностное лицо) — представление). Они формулируются в процессе изучения материалов дела, а также после публичного его рассмотрения, в соответствии со ст. 826 КРК об АП. Основаниями для вынесения частного постановления и представления являются установленные уполномоченным лицом: допущенные нарушения того или иного закона, имеющие системный характер; причины и условия, способствовавшие совершению правонарушения, которые необходимо устранить; грубые нарушения прав физических и юридических лиц, допущенные при производстве дела должностными лицами; нарушения и невыполнение определенных инструкций, положений должностными лицами; неправильное поведение отдельных граждан на производстве или в быту или уклонение их от выполнения определенных законов и т. п. Уполномоченное лицо вправе выносить частное постановление либо представление и по иным основаниям, если признает это необходимым с учетом характера правонарушения, поведения лица, привлеченного к ответственности, в целях его перевоспитания, может направить эти документы соответствующему руководителю предприятия, учреждения, организации для принятия мер к виновным лицам только с момента вступления в законную силу вынесенного постановления. Законодатель также предусматривает административную ответственность по ст. 479 КРК об АП «Несообщение о принятых мерах по устранению причин и условий, способствовавших совершению правонарушения». Направленное руководителю предприятия, учреждения частное постановление и представление предоставляет право применения к нему мер дисциплинарного характера.

Эти документы могут быть направлены также вышестоящим правоприменительным органом по поводу нарушений закона, допущенных нижестоящим правоприменительным органом при рассмотрении дела, они составляются в двух экземплярах, копия приобщается к рассмотренному делу. Они должны соответствовать содержанию дела, иметь ссылки на соответствующие доказательства, на наличие системности подобных правонарушений с указанием конкретных фактов, причин и условий, способствовавших их совершению. Уполномоченное лицо в частном постановлении и представлении не вправе ссылаться на обстоятельства, не исследованные и не доказанные в ходе рассмотрения дела.

Частные постановления и представления нередко влекут за собой неблагоприятные последствия для лиц, чьи действия стали причиной их составления. Поэтому они должны быть безупречными с точки зрения правовых и фактических оснований. Эти требования относятся и к представлениям, которые правоприменительный субъект формулирует в целях устранения обнаруженных им недостатков. Указывая в частном постановлении и представлении на установленные недостатки в деятельности должностного лица ведомственного учреждения, предприятия, организации, уполномоченное лицо обращает внимание на необходимость их устранения, не допуская вмешательства в их оперативно-хозяйственную деятельность.

Частное постановление и представление состоят из трех частей: вводной, описательной и резолютивной. В них указываются обстоятельства, факты, явившиеся основанием его составления, описываются ситуации, касающиеся деятельности данного органа, отрасли,

связанной с административным правонарушением. В резолютивной части формулируется решение о сообщении конкретному руководителю тех или иных обстоятельств, а также предложения о мерах, которые, по мнению уполномоченного лица, должны быть приняты для устранения указанных недостатков в целях недопущения совершения подобных правонарушений. Он не вправе в частном постановлении и представлении указывать или требовать от руководителей, какое именно дисциплинарное взыскание необходимо применить в отношении виновных лиц. Данные документы выступают как официальные акты государственного органа, обладающего административно-правовыми, принудительными, а также распорядительными функциями, направленными на регулирование государственного управления на местах и сохранение установленного порядка норм поведения.

Судья и другие лица, обладающие правом рассмотрения дела, должны учитывать и такие ситуации, когда требуются определенные обстоятельства обязательного характера для направления частного постановления и представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения. К ним можно отнести: системность нарушений установленного порядка; недовольство со стороны населения, негативное влияние на данный коллектив или воспитание молодежи; необходимость направления представления, способствующего разрешению социально-правовых проблем.

Частное постановление и представление должны строго соответствовать требованиям ст. 826 КРК об АП. В заключительной части следует указать руководителю о его ответственности: в случае несообщения о принятых мерах по устранению причин и условий, способствовавших совершению правонарушения, он несет административную ответственность в соответствии со ст. 479 КРК об АП. Срок исполнения частного постановления или представления — месяц со дня его получения канцелярией или секретарем данного руководителя учреждения, предприятия. Поэтому они направляются заказным письмом с уведомлением о получении (вручении) адресатом. Проведенное исследование показывает, что чаще всего представление от уполномоченного лица получает непосредственно руководитель и сотрудник канцелярии, которые расписываются в копии частного постановления и представления с указанием даты, времени, должности и фамилии.

При возбуждении дела по ст. 479 КРК об АП лица, обладающие этим правом, перечисленные в ст. 804 КРК об АП «Должностные лица, имеющие право составлять протоколы об административных правонарушениях», должны иметь копию протокола, справки, выписки о получении данного документа должностным лицом, объяснения секретаря о передаче его адресату и т. п. Дела, предусмотренные ст. 479 КРК об АП, рассматриваются только судом согласно ст. 684 КРК об АП.

Уполномоченное лицо, направившее постановление или представление, обязано обеспечить контроль его исполнения через соответствующие лица правоприменительных органов, от имени которых оно выступает. Ответ приобщается к рассмотренному делу.

Решение уполномоченного лица, несомненно, играет определенную роль в правовом воспитании, способствует решению административно-правовых управленческих задач во всех сферах жизнедеятельности государства в целом, обеспечивает деятельность должностных лиц по поддержанию порядка и дисциплины на местах, пресечению негативных явлений для государства и его органов, а также общества. Пресечение противоправных действий правонарушителей, применения к ним предусмотренных законами мер наказания — важный фактор благополучия в социальной жизни нашего общества.

Действующий КРК об АП не предусматривает сроки направления частного постановления и представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения. По нашему мнению, они должны направляться в момент вступления в законную силу вынесенного постановления по делу, поскольку на основании данных документов могут наступить иные правовые последствия дисциплинарного характера, применяемые руководителями, должностными лицами в отношении виновных и причастных лиц, допустивших совершение противоправного деяния. Подобные правовые действия должны совершаться только на основании законного и обоснованного постановления, которое, в свою очередь, возможно лишь после полного обеспечения дела доказательствами. Частное постановление и представление параллельно выступают второстепенным документом, составляемым на основе ранее исследованных доказательств. Таким образом,

вступление в законную силу вынесенного постановления по делу завершает обеспечение дела доказательствами и тем самым обязывает или предоставляет право направления частного постановления и представления с момента вступления в законную силу вынесенного постановления.

В целях устранения имеющихся недостатков в процессуальных нормах предлагаем включить в ст. 826 КПК об АП ч. 3 следующего содержания: «Частное постановление и представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, направляется на имя руководителя соответствующего органа, учреждения, организации в течение суток с момента вступления в законную силу вынесенного постановления по делу об административном правонарушении».

