

*Алиев А. Н.,
магистрант Института послевузовского образования, старший лейтенант полиции
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова)*

НЕГЛАСНЫЕ СЛЕДСТВЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОМУ КОДЕКСУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В утвержденной 24 августа 2009 г. Указом Главы государства Концепции правовой политики на период с 2010 до 2020 г. указывается, что уголовная политика является одним из направлений правовой политики, ее совершенствование должно осуществляться путем совместной взаимосвязанной, комплексной коррекции уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права и иных законодательных актов.

Уголовной политикой государства определены основные формы и направления контроля над преступностью, задачи, методы, нормы и содержание деятельности органов государства, осуществляющих борьбу с преступными посягательствами. Они нашли свое отражение и в задачах уголовного процесса, в качестве которых выступают: пресечение, беспристрастное, быстрое и полное раскрытие, расследование уголовных правонарушений, изобличение и привлечение к уголовной ответственности лиц, их совершивших, справедливое судебное разбирательство и правильное применение уголовного закона, защита лиц, общества и государства от уголовных правонарушений.

В новом Уголовно-процессуальном кодексе кардинально упрощено досудебное производство: введено понятие «досудебное расследование». Следственные действия, которые тем или иным образом затрагивают конституционные и иные права и свободы человека, должны производиться исключительно с санкции прокурора. Существенно изменился и арсенал следователя, посредством которого он может осуществлять получение и проверку доказательств и др.^{2, 161—165}

Еще одна немаловажная и неоднозначная, на наш взгляд, новелла — появление так называемых негласных следственных действий (гл. 30, ст. ст. 231—251 УПК РК). По мнению разработчиков, нормы гл. 30 УПК РК нацелены на дальнейшую интеграцию уголовного процесса и оперативно-розыскной деятельности, что должно отвечать потребностям противодействия организованным формам преступной деятельности и коррупции, способствовать широкому использованию данных ОРД при производстве по уголовным делам. Внедрение методов ОРД в уголовный процесс может устранить имевшуюся ранее изолированность оперативных сотрудников и следователей в ходе расследования уголовных дел, обеспечить активное использование данных этой деятельности в уголовном процессе, сделать работу оперативного состава прозрачной, предметной, гарантированной, законной и обоснованной. Иными словами, следователь не будет заниматься выполнением тех задач, которые в связи с расследованием преступления ставятся перед оперативными подразделениями. Необходимо отметить, что согласно ч. 2 ст. 232 УПК РК негласные следственные действия (исключение составляет негласный контроль почтовых и иных отправлений) осуществляются по поручению органа досудебного расследования, уполномоченного подразделения специального или правоохранительного государственного органа с применением методов и форм оперативно-розыскной деятельности.

Однако А. Я. Гинзбург полагает, что «введение «негласных (т. е. секретных, тайных) следственных действий» в казахстанский уголовный процесс, в котором были провозглашены демократические принципы, в том числе касающиеся осуществления судопроизводства на основе равенства и состязательности сторон, способно отбросить нас в далекое прошлое. Он считает искусственное слияние двух различных по сущности и форме видов деятельности в единое целое недопустимым, поскольку оно способно, в конечном счете, привести к хаотичности и разрушению процессов указанных государственных видов деятельности и их законодательных основ⁴.

Определение негласных следственных действий ни в прежней, ни в новой редакции Уголовно-процессуального кодекса не дается, однако законодательно закреплены нюансы, касающиеся видов, условий, постановления, санкционирования, проведения негласных следст-

венных действий в случаях, не терпящих отлагательства, представления и т. д. (гл. 30 УПК РК)

Отечественные правоведы Б. М. Нургалиев и К. С. Лакбаев отмечают, что негласные следственные действия — это действия, которые производятся в случаях выяснения обстоятельств, подлежащих доказыванию в уголовном процессе: сведения о фактах необходимо получить, не информируя вовлеченных в уголовный процесс лиц и лиц, которые могли бы предоставить эти сведения. Они проводятся, если подлежащие доказыванию обстоятельства преступления установить иным способом не представляется возможным². В новом УПК закреплено, что негласные следственные действия как разновидность следственных действий осуществляются в случаях, когда для выяснения обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу, сведения о фактах необходимо получить, не информируя вовлеченных в уголовный процесс лиц, интересы которых они затрагивают (ч. 1 ст. 232 УПК РК).

Производство негласных следственных действий возможно по делам о преступлениях, санкция за совершение которых предусматривает наказание в виде лишения свободы от одного года и выше, а также по преступлениям, подготавливаемым и совершаемым преступной группой. Для того чтобы выявить, пресечь и раскрыть другие уголовные правонарушения, законодатель допускает проведение негласного наблюдения за лицом или местом негласной контролируемой поставки, негласного контрольного закупа и негласного внедрения и (или) имитации преступной деятельности. В случаях возникновения угрозы жизни, здоровью, собственности отдельных лиц по их заявлению или с их письменного согласия разрешается проведение негласного аудио- и (или) видеоконтроля лица или места, а также негласного контроля, перехвата и снятия информации, передающейся по сетям электрической (телекоммуникационной) связи. Орган, выполняющий функции досудебного расследования, обязан уведомить об этом прокурора в срок не позднее двадцати четырех часов с момента вынесения постановления.

Допускается проведение негласных следственных действий в отношении:

- 1) лица, на которое в сообщении, заявлении об уголовном правонарушении указывается как на лицо, которое его подготавливает, совершает или совершило, либо в отношении которого имеются другие основания полагать, что оно причастно к расследуемому правонарушению, либо располагает информацией о подготавливаемом, совершаемом или совершенном уголовном правонарушении;
- 2) подозреваемого;
- 3) потерпевшего с его письменного согласия;
- 4) третьего лица, при наличии сведений, что оно участвует в процессе получения или передачи информации, имеющей значение для дела;
- 5) места, в случае наличия обстоятельств, имеющих значение для дела, или предположения об их возникновении.

Необходимо учитывать, что имеется и такая категория лиц, в отношении которых запрещается проведение негласных следственных действий. Например, адвокаты, осуществляющие профессиональную помощь, за исключением случаев, когда имеются основания предполагать подготовку ими или совершение тяжкого или особо тяжкого преступления.

Такие негласные следственные действия, как негласные аудио- и (или) видеоконтроль лица или места; негласные контроль, перехват и снятие информации, передающейся по сетям электрической (телекоммуникационной) связи; негласное получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами; негласное снятие информации с компьютеров, серверов и других устройств, предназначенных для сбора, обработки, накопления и хранения информации; негласный контроль почтовых и иных отправлений; негласные проникновение и (или) обследование места, осуществляются по постановлению органа досудебного расследования (следователя, дознавателя) с санкции Генерального прокурора Республики Казахстан и его заместителей, прокурора области и приравненных к нему прокуроров. Санкция выдается только в установленном Уголовно-процессуальным кодексом порядке по зарегистрированным сообщениям и заявлениям о преступлениях.

По окончании проведения негласного следственного действия все имеющие значение для дела материалы, полученные в ходе его проведения, с соблюдением конфиденциальности передаются сопроводительным письмом органу досудебного расследования, который вправе в

любое время истребовать от уполномоченного подразделения правоохранительного или специального государственного органа результаты проведенного ими мероприятия для исследования, оценки и приобщения к материалам расследования.

Регламентация порядка производства негласных следственных действий в новом УПК РК, на наш взгляд, порождает ряд дискуссионных вопросов. Во-первых, она осуществлена без надлежащей системности, с повторами и конкуренцией правовых норм. Например, такой метод получения доказательств, как визуальное наблюдение, регламентирован сразу двумя разновидностями следственных действий (негласные аудио- и (или) видеоконтроль лица или места, негласное наблюдение за лицом или местом), хотя по своему содержанию, а следовательно, и соответствующей ему процессуальной форме это могло бы быть одно универсальное для этого метода следственное действие.

Во-вторых, институт негласных следственных действий не получил необходимой и совершенной процессуальной формы, которая служила бы достаточной гарантией как получения достоверных доказательств, так и защиты прав и свобод человека.

В заключение отметим, что особенности и специфика негласных следственных действий недостаточно изучены, хотя их исследования приобретают особую актуальность.

Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г.: Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г. № 858 // <http://www.akorda.kz>