

Егорова Н. Э.,

старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел, подполковник полиции (Восточно-Сибирский институт МВД РФ, г. Иркутск);

Таскаев Н. Н.,

доцент кафедры конституционного и административного права, кандидат юридических наук, доцент (Байкальский государственный университет, г. Иркутск)

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ СОТРУДНИКОВ РОССИЙСКОЙ ПОЛИЦИИ С ГРАЖДАНАМИ

Международное право как особая правовая система существует параллельно с системами национального права разных государств. С развитием международных отношений возрастает значение функционирования механизма их юридического регулирования, являющегося основой стабильности международного правопорядка. Рост влияния международного права на национальное законодательство потребовал совершенствования механизма реализации основных международных актов. В настоящее время проблема соблюдения прав человека в большинстве стран рассматривается не только как внутреннее дело государства, поскольку государства добровольно сотрудничают с международными органами в области прав человека. Российская Федерация избрала именно такое направление, последовательно реализуя его. Об этом свидетельствует работа над реформированием системы МВД, которая продолжается и постоянно совершенствуется.

Положительной стороной глобализации является единение современного общества в контексте влияния общепризнанных норм и ценностей на развитие всех сфер жизнедеятельности. Внешнеорганизационная сторона полицейской деятельности не является исключением. В правоохранительной деятельности следование этическим нормам особенно важно, так как часто применяются «непопулярные» меры принудительного характера, связанные с негативным воздействием на управляемые объекты, с ограничением их прав и свобод, наличием конфликтов. Этические проблемы деятельности полиции должны решаться в рамках международной интеграции, поскольку современное международное сотрудничество в целом ряде областей (антинаркотическая, антитеррористическая, институт экстрадиции и др.) и демократическая политика России напрямую касаются проблем профессионального поведения сотрудников полиции. «Доверие населения к полиции тесно связано с позицией и поведением полиции по отношению к этому населению и в особенности с соблюдением полицией человеческого достоинства и основных свобод и прав человека в том виде, в каком они, в частности, закреплены в Европейской конвенции о правах человека»¹.

В настоящее время в России имеется достаточно обширная нормативная правовая база, предписывающая и детализирующая нормы служебной этики сотрудников органов внутренних дел. В первую очередь это Федеральный закон «О полиции»², в основу которого включены положения международных правовых актов, например, Европейского Кодекса полицейской этики. Анализ закона наглядно это подтверждает. Конечно, нельзя сказать, что в ранее действовавшем Законе РФ «О милиции» была заложена только сугубо национальная правовая база, но такой полной и детальной реализации положений международного правового акта, как в действующем законе «О полиции», не было. МВД России ведет последовательную правотворческую деятельность, направленную на совершенствование правового регламентирования морально-правовых взаимоотношений полицейских с гражданами.

Для сотрудников российской полиции, кроме моральных принципов, принятых в обществе, особое значение приобретают конкретные требования, выступающие в виде норм, предписаний, правил поведения, оценок морального облика. Главной целью их реализации является подготовка сотрудников, способных успешно решать служебные задачи, неукоснительно соблюдая при этом дисциплину и законность, нормы профессиональной этики, обеспечивая гарантии защиты прав человека и гражданина.

Нормы служебной этики заложены в каждом правовом акте, регламентирующем административную деятельность сотрудников полиции, и в основном касаются взаимоотношений

между сотрудниками и гражданами. Приказ МВД России «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» от 31 декабря 2012 г. № 1166з предписывает повышение уровня культуры в работе участковых, обеспечение уважительного отношения к гражданам. Более подробно этические нормы прописаны в актах, регламентирующих деятельность наружных служб — патрульно-постовой и дорожно-патрульной. Так, Административный регламент МВД РФ исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения (Приказ МВД России от 2 марта 2009 г. № 1854) регулирует такие вопросы, как информирование и предоставление консультаций (раздел 2), взаимоотношения сотрудников с участниками дорожного движения, в том числе при возникновении конфликтных ситуаций (п. п. 19—30). Вот некоторые положения: «взаимоотношения сотрудников с участниками дорожного движения должны основываться на ... сочетании решительности и принципиальности в предупреждении и пресечении правонарушений с внимательным и уважительным отношением к гражданам»; «разъяснения участнику дорожного движения сути совершенного им нарушения должны даваться без нравоучений, убедительно и ясно». Сотрудники также должны содействовать инвалидам, престарелым и детям в переходе улиц и дорог.

В Уставе патрульно-постовой службы полиции вопросы служебной этики рассматриваются при оценке состояния дисциплины при несении службы и законности действий наряда. Подробно регламентируются правила обращения сотрудников подразделений ППС с гражданами (п. п. 226—240 Устава), например: «Сотрудник подразделения ППС в любых условиях должен быть вежливым и тактичным с гражданами, обращаться к ним на «Вы», свои требования и замечания излагать в убедительной и понятной форме, не допускать споров и действий, оскорбляющих их честь и достоинство» (п. 226 Устава); «в разговоре с гражданами сотрудники патрульно-постовой службы полиции обязаны проявлять спокойствие и выдержку, не должны вступать в пререкания, терять самообладание, отвечать грубостью на грубость и в своих действиях не руководствоваться личными неприязненными чувствами» (п. 229)5.

Наделение сотрудника полиции полномочиями и необходимость применения мер административно-правового принуждения не предполагают неуважительного отношения к правонарушителю. Нравственная воспитанность сотрудника должна быть его профессиональным качеством, позволяющим сочетать профессиональный интерес с нравственными ориентирами. Нормы профессиональной морали должны содействовать успешному осуществлению профессиональных функций и одновременно обеспечивать охрану интересов личности или группы людей как объекта деятельности. Еще задолго до полицейской реформы в связи с большим количеством жалоб граждан на нарушения их прав, грубое отношение сотрудников органов внутренних дел к лицам, задержанным и доставленным в дежурные части милиции для разбирательства, был издан ведомственный правовой акт, регламентирующий последовательность действий сотрудников ОВД в отношении определенной категории граждан и имеющий, можно сказать, комплексный характер. Это был приказ МВД России «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав милиции в дежурной части органа внутренних дел Российской Федерации после доставления граждан» от 1 апреля 2009 г. № 248, на смену которому пришел приказ МВД России «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав милиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» от 30 апреля 2012 г. № 389. В нем прямо сказано: «Оперативный дежурный обязан быть тактичным и вежливым в отношении доставленных лиц, обеспечить содержание их в условиях, исключая угрозу жизни и здоровью и возможность самовольного оставления ими данных помещений» (п. 7); «разъяснить доставленному лицу основания ограничения его прав и свобод, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации» (п. 8.4); «в случае если выясняется неправомерность задержания или доставления лица в дежурную часть, такое лицо незамедлительно освобождается с одновременным принесением старшим дежурной смены извинений. Об освобождении неправомерно доставленного лица производится соответствующая запись в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России, а о факте неправо-

мерного доставления незамедлительно докладывается начальнику территориального органа МВД России или лицу, исполняющему его обязанности» (п. 8.6)б.

Этические нормы касаются взаимоотношений с разными категориями граждан, в том числе с подозреваемыми, обвиняемыми и лицами, арестованными в административном порядке. В пункте 13 приказа МВД России «Об утверждении правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» от 22 ноября 2005 г. № 950 сказано: «Подозреваемые и обвиняемые имеют право на вежливое обращение со стороны сотрудников ИВС. К ним следует обращаться на «Вы» и называть их «гражданин» или «гражданка» и далее по фамилии либо соответственно «подозреваемый» или «обвиняемый» 7.

Новые условия и новые требования к полицейским заставляют сделать вывод о первостепенной роли профессиональной и правовой подготовки кадров. Концептуальным направлением в процессе образования и переподготовки, по мнению авторов, должна быть тенденция по выработке и усвоению единых международных стандартов деятельности полиции. Это напрямую связано с проблемой обеспечения прав человека в деятельности полиции. Для разработки таких стандартов имеются весьма серьезные основания. Они, в частности, связаны с концепциями полицейской этики, ответственностью полицейских перед населением и международным полицейским сотрудничеством. Причем международные стандарты подготовки полицейских кадров в области обеспечения прав человека уже нашли свое отражение во многих международных документах, таких как Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, Декларация о полиции, Европейский кодекс полицейской этики. Стандарты должны быть применимы к любой национальной системе подготовки полицейских кадров и в то же время отвечать стандартам демократического государства, роли полиции в демократическом обществе, нормам защиты прав человека, закрепленных в международных соглашениях 8.

1 Рекомендация Res (2001)10 Комитета министров государствам — членам по Европейскому кодексу полицейской этики (принята Комитетом министров 19 сентября 2001 г. на 765-м заседании Представителей министров) // <http://www.prof-police.ru>

2 Федеральный закон РФ «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. — 2011. — № 7. — Ст. 900.

3 Российская газета. 2013. 27 марта.

4 Российская газета. 2009. 7 июля.

5 Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2008. — № 27.

6 Российская газета. 2012. 11 июля.

7 Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2005. — № 51.

Сальников В., Сальников М. Правовая онтология гражданского сознания // Юридический мир. — 2005. — № 11.