

Косжанов Т. А.,

старший преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности, кандидат юридических наук, подполковник полиции (Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СИСТЕМЕ ОВД

В своем Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан — 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 г. Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев одним из ключевых направлений обозначил продолжение реформы правоохранительных органов и спецслужб¹. Для достижения указанных целей актуальным является решение вопросов по совершенствованию законодательной базы, регламентирующей деятельность правоохранительных органов. Несмотря на то, что с 1 января 2015 г. введены в действие новые нормативно-правовые акты, а в некоторые внесены соответствующие изменения, сегодня все еще существуют проблемы, которые необходимо решить для повышения эффективности правоохранительной, в том числе оперативно-розыскной деятельности. Дальнейшее ее совершенствование должно стать сердцевиной правовой реформы, проводимой государством.

Развитие научно-технического прогресса, усложнение социальной жизни и расширение спектра задач, решаемых органами внутренних дел, сказались и на содержании оперативно-розыскной деятельности. Цели профилактики и раскрытия преступлений в условиях роста населения городов, развития крупных промышленных комплексов, средств транспорта вызвали многократное увеличение объема оперативно-розыскной информации, повысили требования, предъявляемые к применяемым формам и методам оперативно-розыскной деятельности^{2, 17}.

Оперативно-розыскная деятельность в современном понимании — это прежде всего вид государственной деятельности, целью которой является защита безопасности общества и государства, жизни, здоровья, прав, свобод, законных интересов граждан, собственности^{3, 7}. Под правовой основой оперативно-розыскной деятельности понимается содержащаяся в законах и подзаконных нормативных актах система правил и предписаний, создающих необходимые условия для осуществления ОРД, определяющих ее цели и место в структуре функций государственных органов, а также непосредственно регламентирующих осуществление этой деятельности. Статья 4 Закона Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» прямо говорит о том, что правовую основу ОРД составляет Конституция РК, указанный Закон, другие законодательные и ведомственные нормативные акты⁴.

Необходимо отметить, что в иных видах правоохранительной деятельности вопрос о правовых основах не ставится. Такое положение обусловлено тем, что этим видам деятельности соответствуют аналогичные отрасли права: уголовное, уголовно-процессуальное и т. д. Оперативно-розыскная деятельность по своему содержанию носит комплексный многоцелевой характер. Отношения, возникающие при ее осуществлении, частично регулируются самостоятельными отраслями права. Кроме того, до последнего времени отсутствовали законодательные акты, регламентирующие ее. Сугубо ведомственное нормативное регулирование ОРД не создавало условий для образования самостоятельной отрасли права. Именно поэтому правовая основа ОРД имеет сложную структуру.

Правовую основу в широком смысле составляют нормы, которые непосредственно не регулируют оперативно-розыскную деятельность, однако содержат общие положения, имеющие принципиальное значение для ее осуществления. В первую очередь это нормы Конституции Республики Казахстан, которые говорят о государственном и политическом устройстве страны, содержат предписания о гарантиях прав и интересов граждан и общества, охране экономической основы государства и ряд иных.

Анализ статистических данных за последние годы свидетельствует о том, что несмотря на применяемые меры, криминальная обстановка продолжает оставаться сложной. В первую

очередь это обусловлено ростом количества квартирных краж, грабежей, разбоев и угонов автотранспортных средств, а также распространением наркотических средств.

Повышается оснащенность и вооруженность преступных групп, организованность их действий и уровень подготовки к преступлению. Увеличивается число граждан, вовлеченных в преступную деятельность (каждое пятое преступление совершается в группе), активно используются достижения в сфере высоких технологий для противодействия силам правопорядка.

Одной из причин низкой эффективности деятельности оперативных подразделений по выявлению, предупреждению и раскрытию преступлений, пресечению деятельности организованных преступных групп (в том числе по распространению наркотических средств) является ненадлежащая организация оперативно-розыскной деятельности в системе ОВД.

Оперативно-розыскную деятельность не следует рассматривать только как систему оперативно-розыскных мероприятий, обеспечивающих успешное решение задач, предотвращение и раскрытие конкретных преступных проявлений, розыска и задержания преступников. В широком смысле оперативно-розыскная деятельность связана с функционированием системы управления, аппаратами и службами, осуществляющими прямо или опосредованно оперативно-розыскные функции. Важной составной частью оперативно-розыскной деятельности является система ее организации и практического применения рычагов оперативно-розыскной деятельности, раскрывающая сущность и особенности процессов управления по основным ее направлениям на различных уровнях системы органов внутренних дел. Этот организационно-управленческий уровень оперативно-розыскной деятельности означает не-посредственное воздействие на людей — сотрудников оперативных аппаратов, управление деятельностью специализированных подразделений, объединение их усилий на решение общих задач. Существует тесная взаимосвязь организационно-управленческих и оперативно-тактических аспектов оперативно-розыскной деятельности как в теоретическом, так и в практическом плане.

Совершенствование деятельности оперативных аппаратов по предупреждению и раскрытию преступлений — актуальная задача современного этапа развития органов внутренних дел. Имеющиеся организационные и тактические формы и методы перестали в полной мере соответствовать потребностям объективной деятельности, в связи с чем их реальная отдача в борьбе с замаскированной, организованной преступностью велика. Одной из причин такой ситуации является недостаточная разработанность ряда методологических, базовых положений, на основе которых должны приниматься управленческие решения по дальнейшему совершенствованию оперативно-розыскной деятельности.

Разумеется, проблема в целом требует глубокого самостоятельного исследования, но представляется, что объяснить сложившиеся обстоятельства можно неразработанностью таких блоков, как сущность и принцип оперативно-розыскной деятельности, ее место в правоохранительной системе. На первый взгляд, прямая связь между задачами практической деятельности и пониманием ее сущности, организационными принципами не просматривается, однако более детальный анализ говорит об обратном. Изучение сущности оперативно-розыскной деятельности с позиции субъективно-объективных отношений показало, что она носит не преимущественно негласный, как принято считать, а исключительно негласный характер. Необходимо отметить, что деятельность оперативного работника как представителя органа дознания несколько шире, чем собственно оперативно-розыскная. Сделанный вывод позволяет довольно точно определить место этой деятельности в правоохранительной системе вообще и в деятельности оперативных аппаратов в частности. Сложившаяся в настоящее время система правоохранительных органов и разделение их функций являются отражением объективно существующих закономерностей борьбы с преступностью. Один из законов нашел свое отражение в широко известной формуле о том, что с тайно подготавливаемыми и совершаемыми преступлениями нужно бороться тайными средствами и методами. Таким средством борьбы выступает оперативно-розыскная деятельность, эффективность которой кроется именно в негласности. Эта основная посылка должна обуславливать как функции-задачи, так и функции-операции.

В настоящее время раскрытие совершенных в условиях неочевидности преступлений оценивается как главный критерий эффективности оперативно-розыскной деятельности ОВД.

Тем самым определяется и ведущее направление усилий подразделений оперативных аппаратов, которые концентрируются преимущественно на выявлении лиц, причастных к зарегистрированным преступлениям. Это, разумеется, весьма важная, но не единственная задача раскрытия преступлений. Ее реализация обеспечивает достижение положительных результатов при работе оперативных аппаратов «от преступления к преступнику», однако не стимулирует их деятельность при работе «от преступника к преступлению».

Многолетняя практика оперативно-розыскной деятельности говорит о необходимости комплексного решения этих двух взаимосвязанных задач. Именно поэтому, не ограничиваясь установлением виновных по фактам совершенных преступлений, необходимо стимулировать деятельность оперативных аппаратов для активной оперативной разработки выявленных, задержанных, арестованных и осужденных преступников, установления всех фактов и эпизодов их преступной деятельности, раскрытия преступлений прошлых лет, выявления преступных связей, способов и каналов сбыта похищенного, полного возмещения материально-го ущерба.

Сегодняшняя задача состоит в том, чтобы всесторонне высветить проблемы и наметить пути дальнейшего совершенствования ОРД в условиях радикальных социально-экономических преобразований в нашей стране. Сейчас в открытых публикациях отмечается резкое ухудшение обеспечения общественного порядка, рост преступности. Профессиональные просчеты в раскрытии преступлений, их пресечении прямо указывают на недостатки оперативно-розыскной работы.

В заключение необходимо отметить, что в теории ОРД раскрытие преступлений трактуется как активная и согласованная деятельность оперативных работников, следователей и других служб органов внутренних дел. Эта работа представляет собой не что иное, как соби- рание, обработку и анализ информации, позволяющей индивидуализировать расследуемое преступление и личность виновного чем быстрее ее получают в свое распоряжение оперативные работники и следователи, тем успешнее они будут продвигаться к намеченной цели.

1 Назарбаев Н. А. Стратегия «Казахстан — 2050»: Новый политический курс состоявшегося государства: По-слание Президента страны народу Казахстана от 14 декабря 2012 г. // <http://www.akorda.kz>

2 Овчинский С. С. Оперативно-розыскная информация. — М., 2000.

3 Сысалов М. П. Основы оперативно-розыскной деятельности: Учебн. — Алматы, 2006.

4 Закон РК «Об оперативно-розыскной деятельности» от 15 сентября 1994 г. № 154-ХІІІ (с изм. и доп. по сост. на 07.11.2014 г.) // <http://online.zakon.kz>