

*Саввина Л. Э.,*

*научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ, старший лейтенант полиции (Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова)*

## **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ КАК РЕАЛИЗАЦИЯ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ «МӘҢГІЛІК ЕЛ»**

В Посланиях народу Казахстана «Стратегия «Казахстан — 2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» и «Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев отметил, что «коррупция — не просто правонарушение. Она подрывает веру в эффективность государства и является прямой угрозой национальной безопасности», поэтому «государство и общество должны единым фронтом выступить против коррупции»<sup>1</sup>

Термин «коррупция» происходит от латинского *corrumpere* — подкупать кого-либо деньгами или иными материальными благами<sup>2</sup>, 250. А. И. Долгова отмечает, что «более позднее толкование данного слова в русском языке носило многозначный характер: переводилось и как подкуп, и как порча, и как разложение и даже как злоупотребление служебным положением в корыстных целях»<sup>3</sup>, 558–559. В научной литературе большинство авторов коррупцию рассматривает не как правовое явление, которое можно было бы квалифицировать конкретной нормой права (уголовного или административного), а как криминологический, социально-экономический феномен, отличающийся многоструктурным и многоуровневым содержанием. Так, С. В. Максимов к деяниям коррупционного характера относит: взяточничество; криминальный лоббизм; покровительство на основе личных связей; незаконное участие в предпринимательской деятельности лично или через близких либо доверенных лиц; предоставление исключительных прав на что-либо в целях корыстного использования; приобретение или отвлечение государственных средств и собственности для своей корпоративной группы; любое использование или манипулирование служебной информацией в личных или групповых интересах; прямые или косвенные взносы в период избирательных кампаний в пользу определенных партий или лиц, а также на иные политические цели<sup>4</sup>, 43–44. Согласно Закону Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» от 18 ноября 2015 г. № 410-V, под коррупцией понимается не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, выполняющими государственные функции, а также приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей либо иное использование ими своих полномочий для получения имущественной выгоды, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ.

Проблема борьбы с коррупцией является сегодня одной из актуальных и животрепещущих в жизни нашего общества и государства. Коррупция разлагает и расшатывает государственные устои изнутри, сводит «на нет» все прогрессивные инициативы и начинания честных людей. Для повышения эффективности борьбы с коррупцией необходимы активизация комплекса мер политического, правового и нравственного порядка и содержания, активная жизненная и политическая воля всего народа Казахстана. Сегодня состояние борьбы с коррупцией оставляет желать лучшего по той причине, что государством не в полной мере учитывается фактор социальной обусловленности мер воздействия на коррупционную преступность, недостаточно активно осуществляются демократические преобразования в обществе, нацеленные на транспарентность деятельности государственных органов, создание правил выборности на должности государственных служащих различных рангов.

Коррупция превратилась в проблему мирового масштаба, поскольку присуща всем странам, независимо от их политического устройства и уровня экономического развития, она имеет место и в демократических государствах с рыночной экономикой, оказывает большое влияние на все сферы общества: экономику, политику, социальную сферу, а ее негативные последствия не только препятствуют прогрессивному развитию общества, но и представляют реальную угрозу интересам национальной безопасности государства. О необходимости борьбы с коррупцией говорят и политики, и высшие государственные чиновники. Борьба с

коррупцией — один из основных приоритетов. За годы независимости в Республике Казахстан был разработан ряд программ борьбы с коррупцией: Отраслевая Программа по противодействию коррупции в Республике Казахстан на 2011—2015 гг., «Программа противодействия коррупции в органах внутренних дел Республики Казахстан на 2014—2015 гг.», «Антикоррупционная стратегия по улучшению оказания услуг населению через ЦОН», региональные программы борьбы с коррупцией и планы мероприятий по их реализации, созданы «Электронное правительство», центры обслуживания населения, сокращено количество требуемых документов при оформлении различных заявок. Однако эти меры ожидаемого положительного эффекта не дали. Коррупция по-прежнему повсеместна. Об этом свидетельствуют индексы известных международных организаций. Так, Freedom House поставила Казахстану за 2015 г. оценку 6.5 из 7 (7 — худшая). На протяжении 2002—2015 гг. этот показатель оставался стабильно низким<sup>6</sup>. Можно констатировать, что серьезная борьба с коррупцией не ведется, все усилия по улучшению законодательства, антикоррупционных программ неэффективны. Законы есть, но они не действуют в должной мере. Президент страны отметил важность усиления работы в рамках партийной Программы противодействия коррупции на 2015—2025 гг., недавно принятой на расширенном заседании Политического совета партии «Нур Отан»<sup>7</sup>.

Один из действенных рычагов борьбы с коррупционными правонарушениями — уголовно-правовая борьба. Уголовное законодательство, предусматривающее ответственность за различные коррупционные преступления, недостаточно полно и отчетливо регламентирует круг вопросов, связанных с этим деянием в нашей стране. Хотя гл. 15 Уголовного кодекса РК и называется «Коррупционные и иные преступления...», однако ни в одной из ее статей не употребляется термин «коррупция». В законотворческой деятельности зарубежных стран немало положительного, которое может быть заимствовано Казахстаном для совершенствования отечественного уголовного законодательства, регламентирующего ответственность за коррупционные преступления. Так, в Уголовном кодексе Франции, вступившем в действие с 1 января 1995 г., предусмотрена ответственность за активную и пассивную коррупцию, а также за содействие ей. В Уголовном кодексе КНР 8-я глава посвящена регламентации ответственности за коррупцию и взяточничество с довольно жесткой и конкретизированной системой ответственности и наказания за множество коррупционных преступлений. В Закон РК «О государственной службе» от 23 ноября 2015 г. были внесены изменения и дополнения, касающиеся ужесточения требований к отбору кадров для работы в системе государственной службы, порядка их аттестации и транспарентности (прозрачности) их официальной деятельности. Необходимо установить порядок выборности кандидатов на все сферы государственной службы, что отмечается Н. А. Назарбаевым в Плане нации «100 шагов по реализации пяти институциональных реформ»<sup>8</sup>. Перспективным представляется стимулирование стремления общества к созданию социально-психологической атмосферы всеобщего культа честного человека, скромного, справедливого и доброго, идеалом которого являются трудолюбие, высокая культура и высокий профессионализм. Эти меры, в совокупности с предлагаемыми правовыми мерами, могли бы стать реальными импульсами для дальнейшей активизации борьбы с коррупционными правонарушениями в нашей стране.

Подводя итоги, хотелось бы отметить, что добиться эффективного противодействия коррупции можно лишь объединив усилия всех институтов гражданского общества. Только так мы сможем реализовать национальную идею вхождения в число наиболее конкурентоспособных государств.

1 Назарбаев Н. А. Стратегия «Казахстан — 2050»: Новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента страны народу Казахстана от 14 декабря 2012 г. // <http://www.akorda.kz>; Казахстанский путь — 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее: Послание Президента РК народу Казахстана от 17 января 2014 г. // <http://www.akorda.kz>

2 Новый словарь иностранных слов / Под ред. Е. Н. Захаренко, Л. Н. Комарова, И. В. Нечаева. — М., 2003.

3 Долгова А. И. Криминология: Учебн. — М., 2002.

4 Максимов С. В. Коррупция. Законная ответственность: Монография. — М., 2000.

5 Закон РК «О борьбе с коррупцией» от 18 ноября 2015 г. № 410-V // <http://online.zakon.kz>

6 Борьба с коррупцией — главная стратегия страны // <https://www.zakon.kz>

7 Программа противодействия коррупции на 2015—2025 гг. // <http://newtimes.kz>

8 План нации — 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ // <http://www.akorda.kz>