

**Сидорова Н. В.,**

*доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова)*

## **К ВОПРОСУ О ВОЗМОЖНЫХ ИЗМЕНЕНИЯХ И ДОПОЛНЕНИЯХ В КОНСТИТУЦИЮ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Выступая на конференции, приуроченной к 20-летию Конституции Республики Казахстан, Президент нашей страны Н. Назарбаев отметил, что до 1 января 2016 г. в Основной закон страны планируется внести изменения и дополнения. В этой связи нами предпринята попытка проведения анализа Конституции Республики Казахстан на возможность внесения изменений и дополнений.

Во-первых, учитывая особое значение Конституции в государственно-правовом строительстве, а также ее значение в патриотическом воспитании целесообразно к числу государственных символов Республики Казахстан отнести Конституцию. В преамбулу и ст. 9 Конституции следует внести изменения и дополнения, посредством которых закрепить особый статус Конституции как главного символа Республики Казахстан. Признание Конституции главным символом государства потребует внесения изменений и дополнений и в ст. 372 УК РК, предусматривающую ответственность за надругательство над государственными символами.

Во-вторых, исходя из признания Республикой Казахстан общепризнанных международных стандартов прав человека, приоритета ратифицированных международных договоров перед законами Республики Казахстан и непосредственного применения международных договоров, необходимо усовершенствовать конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина. В частности, п. 1 ст. 12 Конституции Республики Казахстан изложить в следующей редакции: «В Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией и международными договорами и обязательствами Республики».

В-третьих, признание нашей страной юрисдикции международных правозащитных институтов (например, комитетов ООН по правам человека и др.) обуславливает внесение изменений в ст. 13 Основного закона, которую целесообразно дополнить пунктом следующего содержания: «Каждый имеет право обратиться в международные органы и международные организации, участником которых является Республика Казахстан, в целях защиты своих прав и свобод».

В-четвертых, отдельные конституционные права и свободы «гражданина» должны получить статус прав «человека», например, право собственности, гарантированное п. 1 ст. 26 Конституции РК; право бесплатного среднего образования в государственных учебных заведениях и обязательность среднего образования, предусмотренные п. 1 ст. 30 Конституции Республики Казахстан. Обязанности, закрепленные ст. ст. 37 и 38 Конституции Республики Казахстан, должны относиться к обязанностям «человека», а не только к обязанностям «гражданина».

В-пятых, учитывая провозглашенный ст. 1 Конституции императив признания высшей ценностью государства человека, его жизни, прав и свобод, целесообразно п. 1 ст. 39 Конституции изложить в следующей редакции: «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты прав и свобод человека, его жизни и здоровья, конституционного строя, охраны общественного порядка и нравственности населения». Тем самым новая редакция позволит изменить приоритеты, обозначенные в данной статье, в качестве основания законного ограничения прав и свобод человека и гражданина.

В-шестых, буквальное толкование ст. ст. 15, 16 и 39 Конституции РК свидетельствует об их несогласованности и юридическом взаимоисключении, в этой связи целесообразно исключить из п. 3 ст. 39 указание на ст. ст. 15 и 16 Конституции.

В-седьмых, анализ конституционного законодательства Республики Казахстан показывает, что существующий механизм обеспечения верховенства Конституции по отношению к международным договорам осуществляется на стадии ратификации международного догово-

вора. В целях обеспечения конституционной законности в процессе исполнения ратифицированных международных договоров Республики Казахстан в законодательные акты Республики необходимо внести следующие изменения и дополнения:

- статью 78 Конституции Республики Казахстан изложить в следующей редакции: «Суды не вправе применять законы, международные договоры и иные нормативные правовые акты, ущемляющие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина. Если суд усмотрит, что закон, ратифицированный международный договор или иной нормативный правовой акт, подлежащий применению, ущемляет закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, он обязан приостановить производство по делу и обратиться в Конституционный Совет с представлением о признании этого акта неконституционным»;

- пункт 1 ст. 83 Конституции Республики Казахстан изложить в следующей редакции: «Прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением Конституции, законов, указов Президента Республики Казахстан, ратифицированных международных договоров и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, принимает меры по устранению любых нарушений законности, а также опротестовывает законы, ратифицированные международные договоры и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики. Прокуратура представляет интересы государства в суде, а также в случаях, порядке и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование»;

- в статье 72 Конституции Республики Казахстан в число инициаторов конституционного производства включить Генерального Прокурора Республики Казахстан.

В-восьмых, закрепленный в Конституции Республики Казахстан институт «досрочных выборов Президента» требует совершенствования. В частности, положение ст. 48 о том, что «в случае досрочного освобождения или отрешения от должности Президента Республики Казахстан, а также его смерти полномочия Президента Республики на оставшийся срок переходят...» не соответствует идеалам демократии, закрепленным в ст. 3 Основного закона, согласно которой единственным источником власти в Республике Казахстан является народ, делегирующий ее государственным органам. Лицо, принявшее на себя полномочия Президента Республики Казахстан, не является всенародно избранным на должность главы государства, и оставшийся срок осуществления полномочий Президента РК может носить длительный характер (более года). Следовательно, в Конституцию Республики Казахстан, Конституционный Закон РК «О выборах», Конституционный Закон РК «О Президенте РК» целесообразно внести изменения и дополнения, закрепляющие правовые основы и юридические механизмы «досрочных выборов Президента РК» в случае, если оставшийся срок осуществления полномочий главы государства лицом, его заменяющим, исходя из ст. 48 Конституции, превышает полгода.

В-девятых, дальнейшим этапом реализации принципа многопартийности в Мажилисе Парламента может стать надделение правом законодательной инициативы депутатских фракций политических партий. Соответственно, потребуется внести изменения и дополнения в п. 1 ст. 61 Конституции.

В-десятых, согласно действующему законодательству субъект официального толкования законов Республики Казахстан не предусмотрен. Считаем, что в Конституции должен быть определен такой субъект. Таковым субъектом может быть определен Парламент или одна из Палат Парламента. Соответствующие изменения в Основном законе страны закрепят полномочия в данной сфере.

В-одиннадцатых, учитывая, что согласно Конституции законы могут быть приняты не только Парламентом, но и на республиканском референдуме, а также в установленных п. 2 ст. 45 Конституции случаях Президентом, полагаем, что сферу конституционного контроля, осуществляемого Конституционным Советом, следует расширить, распространив его на законы, принятые на республиканском референдуме, а также на законы и указы, имеющие силу закона, изданные Президентом РК. В связи с этим внести соответствующие изменения и дополнения в ст. 72 Конституции Республики Казахстан.

В-двенадцатых, внесенные 21 мая 2007 г. изменения и дополнения в Конституцию создали юридико-техническую ошибку, согласно которой произошло несоответствие ст. 45, в ко-

торой имеется ссылка на пп. 4) ст. 53. В самой же ст. 53 пп. 4), в связи с изменениями 2007 г., стал подпунктом 3), согласно которому «Парламент Республики Казахстан в совместном заседании... 3) двумя третями голосов от общего числа депутатов каждой из Палат по инициативе Президента вправе делегировать ему законодательные полномочия на срок, не превышающий одного года». В действующей редакции пп. 4) изложен следующим образом: «решает вопросы войны и мира». Обозначенную ошибку необходимо исправить, тем более, что изменения в Конституцию от 2 февраля 2011 г. ее не устранили.

В заключение отметим, что в статье автор обосновал лишь отдельные изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан, назревшие за годы юридического действия Основного закона страны, не претендуя на их исключительность.