

Сулейменов Т. Е.,

заместитель начальника кафедры оперативно-розыскной деятельности, магистр юридических наук, подполковник полиции (Актюбинский юридический институт МВД РК им. М. Букенбаева)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Международное сотрудничество Республики Казахстан в сфере борьбы с преступностью характеризуется все большей активностью, что объяснимо целым рядом причин, прежде всего, быстрым развитием интеграционных процессов в мире. Различные государства упрощают порядок въезда и выезда, действуя в целях обеспечения удобства для своих граждан. Резко усилившиеся миграционные потоки наряду с позитивными результатами (интернационализация науки, искусства, культуры) несут с собой и негативные последствия. Снятие барьеров в определенной мере облегчает и преступную деятельность транснациональных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, оружия и радиоактивных материалов, нелегальной миграцией людей и т. п. Легкость в пересечении межгосударственных границ позволяет также преступникам без труда уклониться от правосудия, скрывшись на территории другой страны.

Статистические данные подтверждают рост числа преступных проявлений, носящих международный характер. По мнению В. В. Лунеева, «традиционно уголовные, экономические, террористические, экологические, военные, радиоактивные, ядерные, генетические, а также различные формы борьбы за сокращающиеся ресурсы человеческого существования соединятся в едином понятии национальной и транснациональной преступности. Она и только она будет представлять главную опасность для человека в ближайшие десятилетия, если к этому времени не возникнут глобальные земные или космические угрозы»^{1, 863}. Очевидно, что эффективная борьба с транснациональной преступностью возможна лишь при объединении действий правоохранительных органов разных стран, создании единого правового механизма реализации принципов международного сотрудничества в обеспечении правопорядка.

Международное сотрудничество государств можно рассматривать в различных аспектах в силу того, что оно, с одной стороны, подразумевает совместную работу государств в экономической, социальной, культурной, правовой и иных сферах, а с другой — является общим принципом международного права. Так, в Декларации о принципах международного сотрудничества, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН от 24 октября 1970 г., указывается, что «государства обязаны, независимо от различий в политических, экономических и социальных системах, сотрудничать друг с другом в различных областях международных отношений с целью поддержания международного мира и безопасности и содействия международной экономической стабильности и прогрессу. ... С этой целью государства сотрудничают с другими государствами в деле поддержания международного мира и безопасности»².

Если рассматривать международное сотрудничество государств в сфере борьбы с преступностью, то речь должна идти, прежде всего, о взаимопомощи в предупреждении, выявлении, пресечении, расследовании и судебном рассмотрении преступлений, затрагивающих интересы нескольких государств либо всего мирового сообщества, а также в делах по исполнению уголовных наказаний. При этом расстановка приоритетов в политике международного сотрудничества зависит, главным образом, от приоритетов внутренней уголовной политики того или иного государства по обеспечению общественной и личной безопасности, противостояния распространению наиболее опасных видов преступлений.

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 г. отмечается, что в целях обеспечения национальной безопасности необходимо продолжение работы по своевременному введению и правильному применению правовых норм, направленных на предупреждение и пресечение распространения терроризма, этнического и религиозного экстремизма, незаконной миграции, наркомании и наркобизнеса, торговли людьми, компьютерной преступности, незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, между-

народных преступлений коррупционного характера, а также относящихся к сфере отмывания денег³.

Казахстан уже неоднократно подтверждал свою готовность и открытость к международному сотрудничеству, становясь участником различных международных организаций, конвенций и договоров. Для нашей страны совместное с другими государствами обеспечение безопасности личности и общества в условиях, когда транснационализация организованной преступности является одной из основных ее характеристик, неизбежно стало важным элементом внешней политики. Так, в Послании Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира: Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии» в качестве одного из приоритетов выделена «стратегия национальной безопасности, адекватная современным угрозам и вызовам». В соответствии с этой стратегией провозглашена политика противодействия религиозному экстремизму, международному терроризму и незаконному обороту наркотиков. По словам Н. А. Назарбаева, «укрепление и расширение международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, организованной преступностью, незаконным распространением оружия, наркоторговлей и другими подобными угрозами предполагает активное участие Казахстана в разработке и практической реализации соответствующих международных договоров и соглашений»⁴.

Оценивая главные криминальные угрозы Казахстану, нельзя не отметить, что их существование во многом определяется географическим положением нашей страны, соединяющей Европу и Среднюю Азию. К сожалению, в Республике Казахстан, как и в других странах мира, получила широкое распространение торговля людьми. При этом Казахстан является не только страной-экспортером, откуда людей вывозят за рубеж, но и транзитным пунктом, а также пунктом назначения трафика людей, продаваемых из Кыргызской Республики, Узбекистана и Таджикистана с целью сексуальной и трудовой эксплуатации. Жертвами являются объекты торговли, осуществляемой через Казахстан и из Казахстана в Россию, Объединенные Арабские Эмираты, Турцию, Израиль, Грецию, Южную Корею, Чешскую Республику, Румынию, Сирию, Германию, Испанию, Италию, Кипр, Нидерланды, Португалию и Ирландию^{5, 175–178}. Именно географический фактор — причина того, что Республика Казахстан является транзитным коридором для доставки наркотиков из Афганистана в Россию и Европу. Наркотрафик в основном проходит по автомобильным дорогам, хотя растет число изъятий и на региональных железных дорогах. Один из наиболее распространенных способов сокрытия наркотиков при этом — поставки овощей и фруктов. Казахстан не является их основным экспортером, и это означает, что большинство такого товара идет из стран Центральной Азии через Узбекистан и Кыргызстан в Россию.

Правоохранительные органы Республики Казахстан успешно сотрудничают с коллегами из стран СНГ. Только в 2011 г. было проведено 11 специальных мероприятий по методу «контролируемая поставка». В соответствии с «Планом основных мероприятий Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — членов Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ)» в 2011 г. на территории Республики Казахстан было проведено 2 этапа операции «Канал — 2011», направленной на перекрытие контрабанды афганского героина на территорию государств Евразийского субконтинента, в том числе по акваториям Каспийского и Черного морей. Данная операция включала в себя мероприятия по пресечению незаконного поступления прекурсоров в Афганистан, синтетических наркотиков из Европы, а также по пресечению легализации доходов от наркобизнеса, изъятию из незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ^{6, 98}.

Глобализация преступности породила проблему борьбы с распространением терроризма и религиозного экстремизма — относительно нового феномена для Казахстана. Мировой опыт показывает, что усилий одного государства в предупреждении террористических проявлений недостаточно, необходима координация на межгосударственном уровне и, прежде всего, между ближайшими соседями. Наиболее актуальными задачами для стран Содружества независимых государств на этом пути становятся: а) обеспечение открытости и доверия во взаимоотношениях между собой; б) согласованная позиция в отстаивании на уровне мирового сообщества интересов государств, входящих в состав СНГ, и при продвижении законода-

тельных инициатив; в) более тесное сотрудничество с государствами в рамках других региональных организаций.

Говоря о международном сотрудничестве, нельзя не сказать о работе нашего государства как члена Интерпола. Участие в деятельности данной авторитетнейшей международной организации открывает дополнительные перспективы для самого широкого взаимодействия, положительно влияет на решение вопросов об оказании правовой помощи в отношениях с теми государствами, с которыми у нас нет соответствующих соглашений. Кроме того, Интерпол играет ведущую роль в механизме международной розыскной деятельности.

По последним сообщениям в СМИ, Международная организация уголовной полиции Интерпол сегодня разыскивает 45 казахстанцев (38 мужчин и 7 женщин). Среди известных персон — Л. Храпунова, которая обвиняется в мошенничестве и отмыывании денег. В отношении супруга — экс-акима г. Алматы и Восточно-Казахстанской области, бывшего главы МЧС В. Храпунова — возбуждено 20 уголовных дел, в том числе по таким статьям, как «Злоупотребление должностными полномочиями», «Присвоение или растрата вверенного чужого имущества в крупном размере», «Финансирование деятельности организованной преступной группы, транснациональной преступной организации, а равно сбор, хранение, распределение имущества, разработка каналов финансирования», «Мошенничество». В списке разыскиваемых Интерполом лиц значатся также бывший вице-президент АО «Казатомпром» Р. Турсунбаев, экс-аким Атырауской области Б. Рыскалиев, экс-банкир М. Аблязов и др.

В рамках данной статьи мы затронули лишь общие аспекты международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Несомненно, такое сотрудничество должно строиться на основе принципов внутригосударственной политики в сфере борьбы с преступностью, о чем говорилось ранее. Вместе с тем, оно должно осуществляться на основе общепризнанных принципов международного права, что, в свою очередь, не может не оказывать влияние на формирование и реализацию уголовной политики. Причем второй аспект имеет даже более важное значение, поскольку преобладающей в соотношении норм международного и внутригосударственного права стала монистическая позиция, в соответствии с которой нормы международного права имеют приоритет по сравнению с нормами внутреннего законодательства.

1 Лунеев В. В. Преступность XX века: мировые, региональные и российские тенденции. — М., 2005.

2 Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с уставом ООН, принятая резолюцией 2625 Генеральной ассамблеи ООН 24 октября 1970 г. // https://www.un.org/ru/dokuments/dekl_conv

3 Указ Президента РК «О концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» от 24 августа 2009 г. // Казахстанская правда. 2009. 27 авг.

4 Назарбаев Н. А. Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии: Послание Президента Республики Казахстан на-роду Казахстана от 1 марта 2006 г. // Казахстанская правда. 2006. 2 марта.

5 Рустемова Р. Г., Кегембаева Ж. А. Торговля женщинами как нарушение конституционных прав человека // Борьба с торговлей людьми: Сб. мат.-лов междунаро. науч.-практ. конф. — Донецк, 2008.

6 Юсупов О., Ахметова Р., Гафарова Н. и др. Национальный отчет о наркоситуации в Республике Казахстан, 2012 (Наркоситуация в 2011 году). — Астана/Прага, 2012.