

Ташибаева А. К.,

старший научный сотрудник центра по исследованию проблем расследования преступлений НИИ, кандидат юридических наук, подполковник полиции (Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова)

ПРОБЛЕМЫ РЕГИСТРАЦИИ УГОЛОВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ЕРДР

Уголовно-процессуальной деятельности, осуществляемой органами досудебного производства и судом, присущ ряд признаков, а именно: ею занимаются органы государства и должностные лица, указанные в процессуальном законодательстве; она строго регламентируется законом; в ходе ее осуществления возникают специфические правоотношения между участниками процесса, которые характерны лишь для этого вида деятельности; в соответствующих процессуальных актах закрепляются действия и решения, проведенные и принятые в ходе уголовного судопроизводства; обеспечиваются предусмотренные Конституцией РК права, свободы и законные интересы граждан, вовлеченных в сферу уголовного судопроизводства.

В Концепции правовой политики государства на период с 2010 до 2020 г. закреплено, что «одним из приоритетных направлений развития правовой системы Республики Казахстан является совершенствование уголовно-процессуального права путем последовательной реализации основополагающих принципов уголовного процесса, направленных на защиту прав и свобод человека. От эффективности деятельности ОВД зависят безопасность и спокойствие граждан, состояние преступности и уровень криминогенной обстановки в стране, в связи с чем процесс совершенствования органов внутренних дел должен быть сосредоточен на обеспечении быстрого и адекватного их реагирования на преступные проявления и профилактике правонарушений»¹.

В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан, вступившем в законную силу с 1 января 2015 г., изменена досудебная стадия производства, введено понятие досудебного расследования. Все заявления, сообщения о правонарушениях регистрируются в Едином реестре досудебных расследований (ст. 179 УПК РК). Однако деятельность практических органов показывает, что требуется разграничение поводов к началу досудебного расследования и заявлений, сообщений и иной информации, не имеющих признаков уголовно наказуемого деяния.

В целях дальнейшего совершенствования уголовно-процессуального законодательства необходимо различать понятия «основание для начала досудебного расследования» и «поводы к началу досудебного расследования». Основанием для начала досудебного расследования является наличие фактических данных, указывающих на признаки уголовного правонарушения (общественная опасность, противоправность, виновность и наказуемость), которые должны (могут) содержаться в поводах — предусмотренных законом источниках, сигналах информации. Поводы к началу досудебного расследования закреплены в пп. 1—4 ч. 1 ст. 180 УПК РК.

При наличии оснований к началу досудебного расследования заявления, сообщения о правонарушениях должны быть зарегистрированы в ЕРДР с проведением любых процессуальных и следственных действий, предусмотренных в УПК РК.

Заявления, сообщения, содержащие по первичным данным признаки административного правонарушения или дисциплинарного проступка либо проступка, наказуемого в порядке гражданского судопроизводства, но не содержащие признаки уголовного правонарушения, должны быть зарегистрированы в Книге учета информации (КУИ), составляющей единое целое с автоматизированной базой данных. Если в результате последующей проверки этих заявлений, сообщений в течение трех суток признаки уголовных правонарушений будут установлены, они подлежат регистрации в ЕРДР, все другие заявления о правонарушениях передаются уполномоченным государственным органам.

В связи с этим предлагаем изменить название ст. 180 УПК РК на «Основания и поводы к началу досудебного расследования» и изложить ее в новой редакции:

«Статья 180. Основания и поводы к началу досудебного расследования

1. Основанием для начала досудебного расследования является наличие фактических данных, указывающих на признаки уголовного правонарушения (общественная опасность, противоправность, виновность и наказуемость), при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по делу, содержащихся в следующих поводах: ...

При наличии оснований к началу досудебного расследования заявления, сообщения о правонарушениях должны быть зарегистрированы в ЕРДР с проведением любых процессуальных и следственных действий, предусмотренных в УПК РК».

Часть первую ст. 179 УПК РК целесообразно изложить в следующей редакции: «Началом досудебного расследования является регистрация в Едином реестре досудебных расследований заявления, сообщения об уголовном правонарушении, содержащих признаки уголовно наказуемого деяния, либо первое неотложное следственное действие» и далее по тексту.

Таким образом мы разделяем регистрацию заявлений, сообщений и информации об уголовных правонарушениях, возможность проведения неотложных следственных действий без регистрации в ЕРДР от поступающих в органы уголовного преследования заявлений, сообщений иного характера, например, содержащих сведения об административных правонарушениях или дисциплинарных проступках, либо требующих мер уголовного преследования, но фактически содержащих сведения о гражданско-правовых отношениях.

Подобное решение вопроса упразднит механизм регистрации заявлений, сообщений об уголовных правонарушениях. Тем самым освободит следственные подразделения от той работы, которая им не присуща.

Порядок приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также порядок ведения ЕРДР определяются Генеральным прокурором РК (ч. 3 ст. 180 УПК РК). Данное положение позволяет на подзаконном уровне детально регламентировать алгоритм действий правоохранительных органов в сфере приема, учета и регистрации заявлений, сообщений и информации о правонарушениях и происшествиях.

Приказом Генерального прокурора РК № 89 от 19 сентября 2014 г. утверждены Правила приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также порядок ведения Единого реестра досудебных расследований (далее — Правила)². Ими установлен порядок регистрации поступающих в ОВД заявлений, сообщений и информации о правонарушениях и происшествиях, в том числе о тех, которые изначально не дают оснований для определения наличия признаков уголовно наказуемого деяния и требуют проверки.

Срок рассмотрения зарегистрированных в КУИ заявлений и сообщений — 24 часа (п. 13 Правил). За это время сотрудник, которому поручена проверка, должен решить, есть ли основание для регистрации в ЕРДР и повод для начала досудебного расследования либо это административное правонарушение или дисциплинарный проступок, сообщение подлежит списанию в номенклатурное дело как не содержащее данных о каком-либо правонарушении, либо заявление необходимо направить для проверки в уполномоченные органы. В связи с этим предлагаем внести изменения в указанный пункт Правил: вместо 24-х часов на рассмотрение информации и регистрации в ЕРДР определить срок до трех суток, что обеспечит полное, всестороннее и объективное рассмотрение и разрешение этих заявлений, а в п. 14 слова «в этот же срок» заменить на «в течение трех суток».

На наш взгляд, вышеуказанные предложения необходимо внести в порядок регистрации уголовных правонарушений в целях снижения нагрузки на следственные подразделения, процессуальной экономии сил и средств правоохранительных органов, скорейшего принятия полного, объективного, законного решения и пресечения фактов необоснованного вовлечения граждан и юридических лиц в уголовный процесс.

1 Указ Президента РК «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 го-да» от 24 августа 2009 г. № 858 (с изм. и доп. от 16.01.2014 г.) // <http://www.adilet.gov.kz>

2 Приказ Генерального прокурора РК «Об утверждении Правил приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований» от 19 сентяб-ря 2014 г. № 89 (№ 9744) // <https://tengrinews.kz>