

Жаксылыков А. Ж.,

преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин, капитан полиции (Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова)

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В соответствии с Конституцией РК каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, обязан бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории РК.

Охрана природной среды — одна из наиболее актуальных обязанностей всей системы правоохранительных органов. Успешное выполнение задач, вытекающих из этой проблемы, наряду с проведением экономических, политических, воспитательных и иных мер требует осуществления норм действующего законодательства РК. Улучшение экологической ситуации зависит от повышения эффективности деятельности правоохранительных и контролирующих органов страны, которые за последние годы активизировали свою работу в этой сфере. Важным условием правильного применения правовых природоохранных мер и норм является совершенствование овладения оценкой и методикой квалификации общественно опасных деяний в отношении природной среды.

Экологический кодекс Республики Казахстан определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Данный закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, в пределах территории РК.

Согласно Экологическому кодексу РК за экологические правонарушения должностные лица и граждане несут дисциплинарную, материальную, административную, гражданско-правовую либо уголовную ответственность, а предприятия, учреждения, организации — административную и гражданско-правовую.

Административная ответственность за несоблюдение норм экологического права предусмотрена гл. 21 Кодекса РК об административных правонарушениях. Субъекты, в частности, наделены правом устанавливать административную ответственность за нарушение: правил охоты и рыболовства; правил осуществления других видов пользования животным миром; решений по вопросам борьбы со стихийными бедствиями и эпидемиями.

Административное, трудовое, семейное, жилищное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей природной среды находятся в совместном ведении РК и субъектов РК. Это следует принимать во внимание при решении вопросов юридической ответственности за экологические правонарушения.

Задача законодательства Республики Казахстан в области охраны окружающей среды — регулирование отношений в сфере взаимодействия общества и природы с целью улучшения ее качества, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, укрепления законности и правопорядка.

Охрана окружающей среды осуществляется на основе соблюдения следующих основных принципов:

- 1) приоритета охраны жизни и здоровья человека, сохранения и восстановления окружающей среды, благоприятной для жизни, труда и отдыха населения;
- 2) сбалансированного решения социально-экономических задач и проблем окружающей среды в целях перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию в условиях рыночных отношений и удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей в здоровой и благоприятной окружающей среде;

- 3) обеспечения экологической безопасности и восстановления нарушенных естественных экологических систем на территориях с неблагоприятной экологической обстановкой;
- 4) рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, поэтапного введения платы за природопользование и внедрения экономического стимулирования охраны окружающей среды;
- 5) обеспечения сохранения биологического разнообразия и объектов окружающей среды, имеющих особое экологическое, научное и культурное значение;
- 6) государственного регулирования и государственного контроля, неотвратимости ответственности за нарушение Экологического кодекса в области охраны окружающей среды;
- 7) взаимодействия, координации, законности и гласности деятельности государственных органов при осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;
- 8) обязательности осуществления производственного экологического контроля при экологически опасных видах хозяйственной деятельности;
- 9) предотвращения нанесения ущерба окружающей среде, оценки возможного воздействия на окружающую среду;
- 10) активного и демократичного участия населения, общественных объединений и органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды;
- 11) международного сотрудничества в области охраны окружающей среды на основе международного права.

В Экологическом кодексе РК экологическое правонарушение определяется как «виновное, противоправное деяние, нарушающее природоохранительное законодательство и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека». Данное определение содержит основные отличительные признаки экологического правонарушения, но имеет ряд недостатков. В нем указаны не все признаки правонарушения; имеет место тавтология (противоправное деяние, нарушающее законодательство); перечислены не все социальные ценности, составляющие предмет экологических правоотношений, которым причиняется вред; в качестве систематизирующего признака взяты последствия, а не объект правонарушения. Последствия же не входят в элементный состав экологического правонарушения, охраняемого законом, и не позволяют разграничить экологические и иные правонарушения (хозяйственные, против собственности, против здоровья, должностные и т. д.).

Более удачным представляется определение экологического правонарушения как общественно опасного, виновного, запрещенного законодательством под угрозой наказания деяния (действия или бездействия), направленного на причинение вреда отношениям в сфере экологии. Состав экологического правонарушения (как и любого другого) включает в себя четыре элемента: объект, объективную сторону, субъект и субъективную сторону.

Дисциплинарную ответственность несут работники предприятий, учреждений, организаций независимо от формы собственности за невыполнение планов и мероприятий по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, за нарушение нормативов качества окружающей природной среды, ненадлежащую эксплуатацию очистных установок и сооружений и за нарушение иных требований природоохранительного законодательства при исполнении своих обязанностей по службе или работе.

Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности определяется Трудовым кодексом, законодательством о государственной службе, иными нормативными актами РК и ее субъектов, трудовыми соглашениями (контрактами), уставами и положениями о предприятии, организации, учреждении. При этом условия договоров о труде, ухудшающие положение работников по сравнению с действующим законодательством, включая условия ответственности, являются недействительными. Отличительным признаком состава дисциплинарного проступка является то, что невыполнение требований экологического законодательства одновременно является невыполнением работником своих обязанностей, обусловленных занимаемой должностью или договором (контрактом).

Дисциплинарная ответственность выражается в наложении на виновное лицо дисциплинарного наказания в виде: замечания, выговора, строгого выговора. Законодательством, уставами о дисциплине и иными нормативными актами для отдельных категорий рабочих и служащих могут быть предусмотрены и другие дисциплинарные взыскания, например, в ка-

честве дисциплинарного взыскания могут применяться: полное или частичное лишение премии либо иных средств поощрения; перевод на нижеоплачиваемую работу или смещение на низшую должность; лишение чина или звания; объявление о неполном служебном соответствии. Администрация имеет право вместо дисциплинарного взыскания передать вопрос на рассмотрение общего собрания трудового коллектива или общественной организации.

Общие положения о возможности применения к нарушителю экологического законодательства материальной ответственности содержатся в Экологическом кодексе РК. Порядок ее применения регулируется Трудовым кодексом. Материальная ответственность заключается в возложении на причинителя вреда обязанности возместить расходы, которые по его вине понесло учреждение, организация, предприятие или иной хозяйствующий субъект, с которым виновный находится в трудовых отношениях. В соответствии с Трудовым кодексом причинитель вреда несет ответственность в размере прямого действительного ущерба, но не более своего месячного заработка. Однако виновный возмещает вред полностью, если он причинен: в результате преступного деяния; умышленно; не при исполнении своих трудовых обязанностей; работником, находящимся в нетрезвом состоянии; когда в соответствии с законодательством или договором на работника возложена полная материальная ответственность.

Административная ответственность за экологические правонарушения применяется уполномоченным на то органом исполнительной власти государства, должностным лицом соответствующего государственного органа. С учетом неблагоприятной экологической обстановки в стране, распространенности экологических правонарушений в Кодекс об административных правонарушениях РК включены в качестве органов, наделенных правом рассматривать административные дела, контрольные органы по охране окружающей природной среды, органы геологического контроля, органы Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Комитета по земельным ресурсам и землеустройству, органы, осуществляющие охрану государственных природных заповедников и национальных природных парков. Она может быть возложена как на физических, так и на юридических лиц. Перечень административных экологических правонарушений дается в Экологическом кодексе РК, отраслевом природноресурсовом законодательстве и в Кодексе РК «Об административных правонарушениях», где они группируются в главе «Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования».

За совершение экологических административных правонарушений могут применяться: предупреждение, штраф, конфискация орудия совершения правонарушения; лишение специального права (охоты, рыболовства, управления транспортными средствами); возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения правонарушения².

В завершение хотелось бы отметить, что с каждым годом число экологических преступлений и иных правонарушений увеличивается. Они все больше влияют на состояние общественной безопасности, в ряде регионов выступают фактором политической дестабилизации. Экологические преступления причиняют вред не только экономике страны, но и подрывают сами биологические основы существования человека. Все это диктует необходимость наращивать усилия всех государственных, в том числе и правоохранительных, органов по охране и восстановлению естественной среды обитания человека. Повседневная практика свидетельствует о том, что только силами природоохранных и контролирующих органов остановить разрушительный экологический беспредел невозможно.

В сложившейся экстремальной ситуации с охраной природы крайне негативно следует расценивать любые шаги, направленные на ослабление прокурорского надзора в сфере экологии. Обобщение опыта работы природоохранных прокуратур позволяет сделать вывод о необходимости дальнейшего совершенствования их деятельности, укрепления высококвалифицированными кадрами, владеющими экологическими, правовыми и экономическими знаниями, надлежащего технического оснащения.

Сегодня, как никогда раньше, необходимы: укрепление авторитета природоохранных прокуратур; создание стабильных правовых основ деятельности и взаимодействия их с территориальными прокуратурами и другими право- и природоохранными и контролирующими органами в сфере экологии; активное участие природоохранных прокуратур в законопроектной работе в области экологии.

- 1 Назарбаев Н. А. Через кризис к обновлению и развитию: Послание Президента Республики Казахстан наро-ду Казахстана. 6 марта 2009 г. // <http://online.zakon.kz>
- 2 Законодательные основы деятельности правоохранительных органов Республики Казахстан. Параграф // <http://online.zakon.kz>