

*Альжанов Е. С., магистрант Института послевузовского образования, подполковник полиции;*

*Карпекин А. В., профессор кафедры административного права и административной деятельности ОВД, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции*

*(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)*

## **Становление и развитие административных правоотношений в деятельности ОВД в суверенном Казахстане**

*Аннотация. Авторами предпринята попытка проследить становление и развитие административных правоотношений в деятельности ОВД как самостоятельного института отрасли административного права в современных условиях.*

*Ключевые слова: административное право, административные правоотношения, административная деятельность, органы внутренних дел, правоохранительные органы, судебная система.*

Административные правоотношения в деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан как самостоятельный институт отрасли административного права сегодня обретают все большую актуальность. Их становление и развитие в современной казахстанской науке, а также преломление через призму действующего законодательства представляет широкое поле для дальнейшего исследования. Как отметил в своем Послании народу Казахстана 31 января 2017 г. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев, «...мы проводим реформы, направленные на защиту частной собственности, верховенство права и обеспечение равенства всех перед законом. Эту работу надо продолжить: Казахстан — молодое многонациональное, уверенное в своем будущем, динамично развивающееся государство! Мы прошли 25-летний путь становления. В следующие 25 лет нас ожидают еще более высокие рубежи. Собрав уникальный богатый опыт в создании государства, мы вступили в новый этап. Уверен, какие бы трудности не встретили нас впереди, мы их преодолеем. Наша главная сила – в единстве. Мы превратим Казахстан в еще более процветающую страну для наших потомков!» [1], что еще раз подтверждает необходимость совершенствования всех институтов власти, среди которых органы внутренних дел занимают одно из ведущих мест, а административные правоотношения в их деятельности стоят на первом месте.

Намеченная в республике приоритетная задача построения правового государства, в котором человек, его права и свободы являются высшей ценностью, обуславливает необходимость реформы всей правовой системы, в том числе деятельности правоохранительных и судебных органов. Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев в Послании народу Казахстана «Казахстан — 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» в третьем долгосрочном приоритете определил:

– «энергично продолжить реформу судебной власти и правоохранительных органов;

– установить абсолютное верховенство закона и защитить законопослушных граждан от преступности. Применить всю силу власти и закона к тем, кто обеспечивает себе безбедное существование противозаконным путем» [2].

Безусловно, это напрямую оказывает влияние на развитие и совершенствование административных правоотношений органов внутренних дел. Вышеуказанный приоритет содержится почти во всех ежегодных посланиях Президента. В послании также отмечено, что наше общество находится на пороге полномасштабной реформы правоохранительной и судебной системы, соответствующей общепринятым в демократическом сообществе стандартам [3]. Такая реформа предполагает радикальные изменения, охватывающие весь правоохранительный механизм нашего государства. Движение к правовому государству неразрывно связано и с кардинальным укреплением законности и правопорядка, с точным и безукоснительным соблюдением буквы закона и норм, так или иначе ограничивающих права и свободы граждан.

Решение этих задач непосредственно связано с качественным содержанием нормативности действующего законодательства и прозрачностью правоотношений. Концепция правовой политики Республики Казахстан, одобренная Указом Президента РК от 20 сентября 2002 г. № 949, определила необходимость дальнейшего совершенствования норм действующего законодательства путем восполнения пробелов в правовом регулировании и углубления его в наиболее важных сферах общественной жизни. Наряду с этим, законодатель должен решительно уменьшить количество отсылочных норм и добиться оптимально возможной конкретизации законов [4].

Формирование правового государства, укрепление законности и правопорядка требуют постоянного повышения эффективности работы органов внутренних дел, административная деятельность которых направлена на регулирование одного из важнейших направлений государственного управления.

Известно, что содержанием административной деятельности полиции являются административные правоотношения, складывающиеся в ходе этой деятельности. Соответственно, государственное управление осуществляется, главным образом, посредством административных правоотношений, характеризующихся властностью и обязательностью. В силу этого анализ таких отношений является основным условием проникновения в суть административной деятельности и управленческих процессов, осуществляемых ОВД.

Учитывая, что учеными-административистами выработана более или менее единая точка зрения на понятие административного правоотношения и его признаки, мы видим свою задачу в том, чтобы обосновать, подкрепить дополнительными аргументами существующую точку зрения на понятие правоотношения, уточнить характеристику признаков и элементов изучаемого института.

Часто любые правоотношения, в том числе и административные, в юридической литературе определяются как общественные отношения, но урегулированные той или иной нормой права.

Часть этих отношений возникает и существует как правовые. Они порождают особое состояние их участников — состояние связанности правами и обязанностями, в рамках которого индивиды, общества и их образования цивилизованно и разумно соподчиняют свои интересы. При этом общественное отношение принимает юридическую форму, тем самым его содержание конкретизируется, так как выступает в виде прав и обязанностей его сторон, в их взаимосвязи. И все же, по мнению О. С. Иоффе, «проблема правоотношения — одна из наиболее сложных и в то же время наименее разработанных проблем правовой науки» [5]

Сущность административно-правовых отношений должна обуславливать главные черты как материальных, так и процессуальных административно-правовых норм, т. е. управленческого процесса и административно-процессуальной деятельности. Принципиальным положением является то, что гражданин — это один из главных участников административно-правовых отношений, важнейший субъект административного права, которое должно предоставлять гражданину максимум правовых возможностей в случае неправомерных действий органов управления (должностных лиц) для защиты его нарушенных прав и свобод.

Административно-правовые отношения — это регулируемые нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере управления. В административно-правовом отношении стороны выступают как носители взаимных прав и обязанностей, урегулированных административно-правовой нормой. Административно-правовое отношение имеет структуру, в которую входят субъекты, объекты правоотношения и его нормативное содержание [ 6 ]. Представляется, что именно поэтому вопросам административных правоотношений традиционно уделяется значительное внимание, и не только в теории права, но и при изучении отраслевых юридических наук, в частности административного права [7].

На наш взгляд, для более полного рассмотрения структуры административных правоотношений назрела острая необходимость в дифференцировании составных элементов правоотношений в контексте административной деятельности ОВД Республики Казахстан как наиболее удобной, по нашему мнению, сферы.

Установление вышеперечисленных признаков в административных правоотношениях является прочной основой для их дальнейшей разработки, выявления характерных только для них черт и особенностей.

## **Түйін**

Мақалада авторлар заманауи жағдайдағы әкімшілік құқық саласының жеке институты ретінде ІО қызметіндегі әкімшілік құқықтық қатынастардың даму және қалыптасуының теориялық аспектісін қарастыруға тырысқан.

## **RESUME**

In the presented scientific article, the authors attempt to trace the theoretical aspects of the formation and development of administrative relations in the activities of law-enforcement bodies, as an independent branch of the Institute of Administrative Law in the modern world.

---

### **Список использованной литературы:**

- 1 . Назарбаев Н. А. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность»: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 31 янв. 2017 г. // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)
- 2 . Назарбаев Н. А. «Казахстан — 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев»: Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)
3. Там же.
- 4 . Концепция правовой политики Республики Казахстан, утвержденная Указом Президента РК от 20 сентября 2002 г. № 949 // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz)
5. Иоффе О. С. Избранные труды по гражданскому праву. Из истории цивилистической мысли. Гражданское правоотношение. Критика теории «хозяйственного права». — М., 2000.
6. Бахрах Д. Н. О структуре административного правоотношения // Административное право: Учебн. — М., 1996.
- 7 . Жалбуров Е. Т. Административные правоотношения в деятельности органов внутренних дел (полиции) Республики Казахстан: проблемы теории и практики: Монография. — Костанай, 2009.