

*Багисов Н. Б., магистрант Института послевузовского образования, старший лейтенант полиции;*

*(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)*

*Бекишева С. Д., главный научный сотрудник, доктор юридических наук, доцент*

*(Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, г. Астана, Республика Казахстан)*

## **Проблемы повышения эффективности деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в области обеспечения экологической безопасности**

*Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы повышения эффективности деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в области обеспечения экологической безопасности.*

*Ключевые слова: органы внутренних дел, профессионализм, природоохранная полиция, экологическая безопасность, экологическое законодательство, экологическая деятельность, экологическое правонарушение*

В современный период, как никогда, возрастает роль органов внутренних дел в области обеспечения экологической безопасности. Рост экологической преступности, изменение ее качественных характеристик требуют оперативного вмешательства силовых структур. Существенно увеличилось количество экологических преступлений, с которыми чаще всего сталкиваются именно сотрудники органов внутренних дел: ст. 337 «Незаконная охота», ст. 339 «Незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения, а также запрещенными к пользованию видами растений или животных, их частями или дериватами», ст. 340 «Незаконная порубка, уничтожение или повреждение деревьев и кустарников».

Из-за икорного бизнеса возникла опасность полного уничтожения осетровых видов рыб. Так, по официальным данным Генеральной прокуратуры РК, «популяция осетровых сократилась с 61 млн. экземпляров в 2006 году до 1 миллиона в 2012 году, т. е. в 60 раз! Угроза исчезновения популяции вызвана браконьерством, а также загрязнением и обмелением естественной среды обитания осетра. С 2010 по 2013 годы только в Атырауской области из незаконного оборота изъято свыше 440 тонн рыбы и 8 700 орудий незаконного лова. На всем протяжении казахстанской части поймы реки Урал из 90 ранее имевшихся естественных нерестилищ осетровых пород сегодня осталось всего 18» [1].

В последние годы существенно ухудшилась обстановка в области охраны и использования лесов. Хищническая, бесконтрольная рубка ленточного бора Прииртышья Павлодарской и Восточно-Казахстанской областей и лесов горного Алтая в коммерческих интересах, частые лесные пожары привели к значительному сокращению лесопокрытой площади страны. Факты самовольной порубки, гибель посадки саксаула наблюдаются в Алматинской, Жамбылской, Южно-Казахстанской и Кызылординской областях, где почти полностью вырублены спелые насаждения саксаула, находящиеся на расстоянии 50-80 км от населенных пунктов.

Не прекращается незаконный отлов и вывоз соколов-балобанов. «С 1992 года в Казахстане начинают отлавливать соколов по правительственным постановлениям высокопоставленные

особы Саудовской Аравии и других арабских государств, а также многочисленные группы нелегальных ловцов. Кампания по изъятию соколов из природы достигла своего апогея в 1995 году, когда, по оценкам специалистов, из страны за сезон было вывезено около 1000 птиц. За 10 лет бесконтрольной эксплуатации вида его численность снизилась с нескольких тысяч до нескольких сотен пар. В некоторых центральных и южных районах Казахстана птицы были истреблены практически полностью. Из процветающего вида балобан *Falco cherrug* превратился за короткое время в вид, находящийся на грани исчезновения» [2].

Серьезные опасения вызывает и устойчивое снижение численности сайгака.

Проблема создания специализированного подразделения органов внутренних дел по борьбе с экологическими правонарушениями уже решена. Приказом Министра внутренних дел РК № 147 от 23 апреля 1996 г. было утверждено «Примерное положение об отделах, отделениях природоохранной и ветеринарной милиции при УВД областей», в соответствии с которым были созданы отделы природоохранной и ветеринарной милиции при УВД каждой области. В настоящее время деятельность данных отделов регулируется Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан «Об утверждении Правил организации работы органов внутренних дел по участию в природоохранных мероприятиях» № 1096 от 29 декабря 2015 г. Он представляет собой нормативный акт, определяющий основные направления деятельности ОВД по линии природоохранной полиции, порядок взаимодействия с другими государственными органами, а также обязанности руководителей по обеспечению контроля над данной деятельностью.

В соответствии с указанными Правилами подразделения природоохранной полиции являются «авангардом» органов внутренних дел в борьбе с экологическими правонарушениями. Так, согласно п. 12 Правил в функциональные обязанности сотрудников данных подразделений помимо иных функций включены следующие полномочия:

- принимать участие в мероприятиях, направленных на выявление, предупреждение и пресечение нарушений природоохранного законодательства, оказывать содействие природоохранным органам в борьбе с браконьерством;
- в соответствии с установленным законодательством порядком осуществлять дознание по делам об экологических уголовных правонарушениях;
- осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в области природоохранного законодательства;
- в пределах своих полномочий рассматривать заявления и сообщения о совершенных или готовящихся экологических преступлениях и правонарушениях, принимать своевременные меры по их предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию, задержанию лиц, их совершивших;
- осуществлять подготовку материалов о принимаемых мерах и результатах органа внутренних дел по выявлению, предупреждению и пресечению нарушений природоохранного законодательства для опубликования в средствах массовой информации [3].

Возложение этих функций на сотрудников подразделений природоохранной полиции требует предъявления к ним определенных квалификационных требований. Еще более высокие требования должны предъявляться к руководителям рассматриваемых подразделений. Вместе с тем, существует проблема качественного подбора кадров для подразделений природоохранной полиции, обусловленная отсутствием профессионализма у ряда кандидатов на вакантные места в данных подразделениях.

Что же в современных условиях подразумевается под профессионализмом? В течение многих десятилетий в условиях административно-командной системы принцип профессионализма (который вообще не упоминался тогда в литературе) подменялся принципом подбора кадров по политическим и деловым качествам. «Профессионализм есть глубокое и всестороннее знание и владение практическими навыками в какой-то области общественно-полезной деятельности... Что касается государственных служащих, т. е. лиц, работающих по найму в государственных органах и занимающих в них государственные должности, то их профессионализм предполагает прежде всего знание (наличие образования) особенностей соответствующей управляемой сферы (врач — для системы управления здравоохранением; педагог — для управления народным образованием; юрист — для правовой службы в любой отрасли управления и т. д.). Государственные служащие должны, кроме того, обладать знаниями в области теории управления, конституционного, административного и других отраслей права, относящихся к их должностям» [4].

Отсутствие юридических, в частности, экологических знаний, приводит к тому, что нередко сотрудники отделов природоохранной полиции не могут правильно квалифицировать совершенные правонарушителями деяния, что приводит к искажению отчетных данных. Незнание экологического законодательства — это «болезнь» не только сотрудников отделов природоохранной полиции, но и в целом всех сотрудников органов внутренних дел.

Однако сотрудник отдела природоохранной полиции должен обладать не только юридическими и экологическими знаниями. Имеется необходимость и в изучении им основ биологии, химии, иных наук. Обычно при расследовании такого рода правонарушений целесообразно привлекать специалистов, но сами сотрудники отделов природоохранной полиции смогут более оперативно работать, если будут в состоянии самостоятельно сделать химический или биологический анализ на месте происшествия.

Изучение правоприменительной практики ОВД РК показывает, что работа органов внутренних дел по предупреждению и выявлению нарушений экологического законодательства проводится недостаточно эффективно вследствие упущений организационного характера (сотрудники природоохранной полиции зачастую задействуются на других направлениях деятельности или привлекаются для выполнения не свойственных им функций, не разработана оптимальная структура указанных подразделений, с учетом региональных, природных и экологических проблем регионов, низок уровень организации взаимодействия с иными государственными органами), надлежащего правового обеспечения (в экологическом законодательстве РК выполняемая ими экологическая функция не отражена вообще), слабого материально-технического оснащения специализированных подразделений (отсутствия навигационных приборов типа «Гармин», «GPS-навигаторов», снегоходов, катеров, приборов ночного видения; соответствующей экипировки).

Для повышения эффективности деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан в области обеспечения экологической безопасности предлагается следующее.

1. При отборе кандидатов на работу в подразделения природоохранной полиции местной полицейской службы учитывать наличие законченного высшего юридического образования.

2. Повысить критерии отбора для кандидатов на должности начальников подразделений природоохранной полиции. Кандидат должен иметь высшее юридическое образование, знать экологическое законодательство, обладать умениями и навыками экологической деятельности.

3. Организовать специальную подготовку сотрудников подразделений природоохранной полиции. Помимо изучения полицейских наук, сотрудники должны получить углубленные знания экологического права, возможно, даже биологии, химии, чтобы суметь при необходимости сделать химический или биологический анализ. Для этого следует включить в тематические планы служебной подготовки сотрудников данных отделов проведение занятий по экологическому праву. Для получения знаний по химии, биологии и иным наукам целесообразно организовать соответствующие ускоренные курсы с отрывом от службы (очное обучение).

4. Организовать в системе образовательных учреждений МВД РК курсы подготовки и переподготовки специалистов для подразделений природоохранной полиции.

5. Увеличить штаты природоохранной полиции. Количество сотрудников должно вычисляться в зависимости от природных особенностей регионов: должно быть учтено количество особо охраняемых природных территорий, рыбохозяйственных водоемов, лесных и охотничьих хозяйств.

6. Совершенствовать экологическое законодательство РК, специальное законодательство РК, регулирующее экологическую деятельность ОВД РК, нормы законодательства РК, применяемые при осуществлении их деятельности (УК РК, КоАП РК). Так, следует внести поправки в ч. 1 ст. 6 Закона РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» и включить следующие обязанности: осуществлять экологический контроль; участвовать в проведении экологических мероприятий; в ч. 2 ст. 6 349.42, 349.3 следующие права: право самостоятельно контролировать соблюдение физическими и юридическими лицами требований экологического законодательства; право запрещать эксплуатацию транспортных средств, техническое состояние которых угрожает окружающей среде.

Повышению эффективности экологической деятельности ОВД РК также будет способствовать соответствующее материально-техническое обеспечение.

## Түйін

Мақалада экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз ету саласындағы Қазақстан Республикасы ішкі істер органдары қызметінің тиімділігін арттырудың өзекті мәселелері қарастырылған.

## RESUME

In the given article are investigated actual issues of increasing the effectiveness of law-enforcement bodies of the Republic of Kazakhstan in the field of environmental safety.

---

### Список использованной литературы:

1. «Ақ жол»: Товарное осетроводство способно снизить риски исчезновения популяции ценной рыбы и уменьшить социальный разрыв в западном регионе страны / <http://www.parlam.kz/ru>

2 . Левин А. С., Березовиков Н. Н., Анненков Б. П., Шмыгалёв С. С. Результаты мониторинга гнездовых популяций сокола-балобана *Falco cherrug* в Казахстане // Русский орнитологический журнал.—2015. —Т. 24. Экспресс-выпуск 1193. — С. 3440-3452.

3. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан «Об утверждении Правил организации работы органов внутренних дел по участию в природоохранных мероприятиях» от 29 декабря 2015 г. № 1096 // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz)

4. Габричидзе Б. Н., Коланда В. М. Принцип профессионализма в государственной службе // Государство и право. — 1995. — № 12. — С. 19-20.