

Ералина С. Е., доцент кафедры административного права и административной деятельности ОВД, кандидат юридических наук, доцент, подполковник полиции
Джаумбатов А. К., магистрант Института послевузовского образования, майор полиции (Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Некоторые особенности административно-правового регулирования трудовой миграции в Республике Казахстан

Аннотация. В статье анализируется современное состояние вопросов миграции населения, в частности, незаконной международной и трудовой миграции, и ее последствия в условиях глобализации и углубления социально-экономических и демографических различий между государствами.

Ключевые слова: миграция населения, трудовая миграция, незаконная трудовая миграция, международная миграция населения, иностранные граждане.

Миграционная политика Казахстана должна быть комплексной и согласовываться с экономической, демографической, национальной, региональной политикой и политикой занятости населения. При ее реализации неизбежно соприкасаются друг с другом следующие государственные направления:

- приоритет экономических и демографических интересов страны при стимулировании притока или оттока мигрантов;
- обеспечение национальной безопасности — недопущение роста социальной напряженности, вероятности проникновения экстремизма;
- равенство и уважение прав человека.

И только достижение баланса при реализации этих трех целей и может говорить об эффективности миграционной политики Республики Казахстан [1].

На этом фоне сформировались как регулируемые, так и нерегулируемые потоки миграции. Выявление реальной численности трудовых мигрантов является сложным вопросом вследствие нежелания значительной части мигрантов регистрировать трудовую деятельность. Так, по данным статистического портала ЕИС «Беркут» [2], за восемь месяцев 2013 г. в страну прибыло 4 млн. иностранцев, из которых в органах внутренних дел зарегистрировалось 636 тыс., причем из общего числа только 26 тыс. имели цель устроиться на работу.

В меняющихся обществах спонтанная миграция рабочей силы является важным вкладом как в уменьшение растущего недовольства среди населения, так и в предотвращение конфликта в обществе, поскольку, в известной мере, решает проблемы безработицы и помогает восстановить потребительский спрос, который значительно снижается в переходный период.

Предварительные исследования особенностей трудовой миграции в странах СНГ показали, что временная трудовая миграция улучшает уровень благосостояния людей, способствует формированию среднего класса, повышает активность и роль женщин в обществе, позволяет населению приобрести и улучшить предпринимательские навыки, повысить квалификацию.

Таким образом, трудовая миграция позитивно влияет на социальное и экономическое развитие стран, отправляющих и принимающих трудовых мигрантов.

Тем не менее, вследствие недостаточного опыта правительств стран СНГ по управлению и легализации трудовой миграции коррумпированные чиновники и криминальные структуры часто пользуются в своих целях наличием пробелов в законодательстве и правоприменительной практике, что нередко приводит к серьезным нарушениям прав мигрантов. Проблема осложняется распространенным представлением об изменчивости границ и плохим знанием работниками и работодателями процедур легализации иностранных рабочих. Нерегулируемая и плохо организованная трудовая миграция приводит к появлению потока нелегальных трудовых мигрантов, крайне уязвимых в плане нарушения прав человека, включая эксплуатацию и торговлю людьми. Неконтролируемый прилив рабочей силы в ту или иную отрасль, как правило, создает экономические и социальные проблемы.

Нарушая миграционное законодательство Республики Казахстан, нелегальные трудовые мигранты позволяют работодателям не соблюдать нормы трудового законодательства по отношению к себе. Чаще всего работая без заключения трудового договора и получая заниженную заработную плату, мигранты создают нездоровую конкуренцию на рынке труда Казахстана.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, число нелегальных иностранных граждан, привлекаемых для осуществления трудовой деятельности у физических лиц, существенно не уменьшается.

В экономическом смысле среди бывших советских республик Республика Казахстан является самой богатой страной в Средней Азии. Она богата природными ресурсами, обладает значительными запасами нефти и, начиная с 1999 г., находится в фазе экономического роста. Эта тенденция получила стимул в результате проводимых с середины 90-х гг. экономических реформ и приватизации, в процессе которых особое значение придавалось диверсификации в развитии частного сектора. Хорошие урожаи и иностранные инвестиции внесли вклад в устойчивый рост доходов населения. Уровень безработицы также снижался (с 12,8 % в 2000 г. до 8,8 % — в 2003 г.) [3]. Обладая сильной экономикой и потенциалом самых высоких доходов в регионе, Казахстан стал привлекательной страной для трудовых мигрантов из соседнего Узбекистана.

По некоторым данным, сегодня в нашей республике трудятся иностранные граждане из 105 государств, и численность их увеличивается с каждым годом. Как уже было сказано, в основном это жители Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана. В частности, по официальным оценкам, примерное количество трудовых мигрантов из Узбекистана только в Южном Казахстане составляет свыше 200 тыс. человек, численность граждан Кыргызстана, работающих в Казахстане, – 50-60 тыс. По данным МИД Кыргызстана, больше половины трудовых мигрантов, проживающих в Казахстане, занимаются торговлей на рынках, причем нелегально. Более того, лишь каждый десятый из них прошел регистрацию в консульстве.

В специализированном докладе комиссии по правам человека при Президенте РК отмечается, что в течение последних десятилетий число нерегулируемых трудовых мигрантов составляло в год от 300 тыс. до 750 тыс. человек. Это означает, что количество

нелегалов превышает количество легальных мигрантов в 12,6 — 32 раза, и нынешняя система распределения квот не отвечает реальному запросу рынка труда [4].

В то же время, мировой опыт показывает, что решить проблему незаконной трудовой миграции одними административными методами нельзя. Необходимы более либеральные меры регулирования рынка труда, одной из которых является легализация (иммиграционная амнистия). Трудовые мигранты нужны Казахстану. Основная их масса — нормальные, честные люди, которые работают для того, чтобы прокормить свои семьи, и никаких задач нанести ущерб нашей стране у них нет.

Источниками административного права, регулирующими вопросы миграции в разных государствах, являются преимущественно национальные законодательные и иные нормативные акты. Тем не менее, в связи с повышением роли международно-правового регулирования необходимо выделить также нормы международного права, оказывающие существенное влияние на формирование национального законодательства.

Для пресечения незаконной миграции в Казахстане разработан ряд правовых и организационных мероприятий. В частности, реализуется система мер по государственному регулированию и контролю за миграционными и туристическими потоками. Законодательно предусмотрено лицензирование туристической деятельности, утверждены квалификационные требования к претендующим на получение лицензии на право занятия такой деятельностью.

Цель миграционной политики РК, таким образом, состоит в уменьшении негативных последствий миграционных процессов в рамках сохранения и развития национальной идентичности и безопасности страны путем максимального сокращения незаконной и формирования селективной миграции.

Түйін

Қазақстан Республикасындағы көші-қон саясатының негізгі мақсаты көші-қон процестерінің жағымсыз салдарын азайту, заңсыз көші-қонды барынша төмендету арқылы елдің ұлттық қауіпсіздігін сақтау мен дамыту болып табылады.

RESUME

The primary purpose of migratory politics of Republic of Kazakhstan is reduction of negative consequences of migratory processes, maintenance and development of national safety of country by maximal reduction of illegal migration.

Список использованной литературы

1. Актуальные вопросы миграционной политики: оценка текущего состояния, прогноз потребности в трудовых мигрантах с учетом их квалификации, нелегальная трудовая миграция, опыт зарубежных стран: Аналитический доклад <http://economy.gov.kz/>
2. Статистический портал ЕИС «Беркут» <http://mvd.gov.kz/portal/page>
3. Трудовые мигранты из Узбекистана в южных регионах Республики Казахстан: Отчет (основан на исследовании, проведенном независимым консультантом Чупик В. В. (г. Ташкент) под руководством профессора Алимова К. З. (г. Ташкент) / Под ред. МОМ. — М., 2006.
4. О соблюдении прав человека и гражданина в Республике Казахстан: Доклад Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан // <http://online.zakon.kz/>