

*Есниязов К. А., магистрант Института послевузовского образования, подполковник полиции*

*(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)*

## **Государственная служба и противодействие коррупции**

*Аннотация. В статье рассмотрены проблемы, сложившиеся в системе государственной службы в плане предупреждения и выявления коррупции в государственном управлении. Предложены способы их решения, в том числе эффективный кадровый отбор кандидатов на государственную службу, а также реформирование мер по противодействию коррупции в самих государственных органах.*

*Ключевые слова: государственная служба, кадровый отбор государственных служащих, государственные служащие, коррупция, противодействие коррупции.*

Зарождение коррупции как социального явления связано со становлением государственности и общественным разделением труда. Необходимость поддержания стабильности в государстве, развитие его институтов привели к трансформации родоплеменной управленческой элиты в государственный аппарат. Стремление государственных чиновников реализовать свои личные, отличные от общественных, интересы вызвало деформацию системы политической и государственной власти, а это, в свою очередь, — нарушения нормального существования государства и общества в целом. Именно это обстоятельство, на наш взгляд, служит основной составляющей коррупции, отделяющей ее от других социально опасных явлений.

В связи с этим следует обратить внимание на то, что практически ни один документ, характеризующий социально-экономическую и политическую ситуацию в стране, а также положение дел в области борьбы с преступностью, не обходится без упоминания о коррупции в системе государственной службы.

Справедливости ради необходимо отметить, что факты коррупции в системе государственной службы выявлялись и выявляются практически в любом государстве, однако это не означает, что коррупция везде и всегда одинакова. Причины ее возникновения и распространения в государственной службе различных государств весьма разнообразны, поэтому и попытки выработать универсальные административно-правовые средства по предупреждению и противодействию коррупции являются малоэффективными.

В ряде зарубежных государств удалось создать механизмы противодействия, которые позволили значительно снизить масштабы коррупции до уровня, не представляющего серьезной опасности для эффективного функционирования системы государственной службы. Из этого следует, что проблема реформирования неэффективного и отчасти коррумпированного аппарата исполнительной власти знакома целому ряду зарубежных государств, и за рубежом сегодня накоплен определенный положительный опыт структурных преобразований и совершенствования системы государственной службы. Особый интерес для нашей страны представляет практика тех государств, где структурные преобразования дали наибольшие результаты и тем самым создали предпосылки для успешного экономического роста. При всей специфике государственного управления в зарубежных странах, культурно-исторических, экономических и прочих отличиях от

Республики Казахстан зарубежный опыт противодействия коррупции в системе государственной службы должен быть изучен, исследован, проанализирован и разумно использован в ходе реформирования системы государственной службы Республики Казахстан.

Республика Казахстан одной из первых на постсоветском пространстве сформировала законодательную базу и создала правовое поле для борьбы с коррупцией. В стране были приняты Законы «О борьбе с коррупцией», «О государственной службе», разработаны и утверждены «Правила служебной этики государственных служащих Республики Казахстан». «Поэтому, — справедливо считает Президент страны Н. А. Назарбаев, — коррупционные преступления должны жёстко преследоваться, необходимое для этого законодательство имеется» [1].

Использование международного опыта в борьбе с коррупцией в системе государственной службы, на наш взгляд, оправдано еще и тем, что основные положения функционирования государственного аппарата универсальны и во многом не зависят от национальной специфики.

Международное сотрудничество в решении данной проблемы является одной из реальных возможностей противодействовать коррупции в системе государственной службы на мировом уровне. Международные договоры — одно из важнейших средств развития международного сотрудничества — способствуют расширению международных связей с участием государственных и негосударственных организаций, в том числе субъектов национального права, включая юридических лиц. Международным договорам принадлежит первостепенная роль в сфере защиты прав человека и основных свобод. Во многих международно-правовых актах отмечается, что коррупция представляет собой явление, которое в настоящее время имеет интернациональное значение и затрагивает интересы всего мирового сообщества, как экономические, так и общественные.

Интенсивному росту коррупции в сфере государственной службы благоприятствует ряд причин, а именно: резкое падение престижа государственной службы, разрушение интеллектуальной элиты нашего общества, необеспечение значительной части корпуса государственных служащих условиями для достойной жизни, а также снижение нравственных начал государственной службы. В связи с этим существует серьезная опасность деструктивного влияния государственных служащих на социально-экономическую сферу нашего государства, правовое поле и моральные устои всего общества. Кроме того, рост коррупции в Республике Казахстан обусловлен разрушением социально-правового контроля за деятельностью государственных служащих и принимаемых ими решений без создания его современных форм. Приоритетная задача при создании системы государственного контроля — поиск оптимальных вариантов распределения контрольной деятельности между различными органами с учетом конкретного предназначения каждого из них. Для решения этой задачи необходимо совершенствование каждого из организационных видов контроля, действующего в системе государственной власти, налаживания взаимодействия различных контрольных органов, совершенствования нормативной основы функционирования контрольного механизма и тем самым создания правового режима государственного контроля в системе государственной службы нашей страны.

Одним из существующих сегодня методов контроля в системе государственной службы является обязательное декларирование доходов за выполнение служебных обязанностей. Наряду с этим, отсутствие контроля за расходами государственных служащих, игнорирование фактов коррупции во многих случаях — условия, облегчающие совершение коррупционных правонарушений.

При создании эффективной системы государственного контроля за деятельностью государственных служащих, о необходимости которого уже достаточно много и небезосновательно говорится, следует учесть опасность превышения допустимого уровня контроля в данной области, которое может привести к бюрократизации управленческих процессов, снижению инициативы и, как следствие, к возможным нарушениям прав и законных интересов. О результативности и эффективности реформы государственной службы можно будет говорить только в том случае, если система контроля определит механизмы социального контроля, предотвращающие такие явления, как административный произвол, нарушение прав и свобод граждан, коррупция. Так, по мнению некоторых современных ученых, заслуживает детального изучения вопрос создания в системе органов прокуратуры подразделения по обеспечению прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции [2].

Одним из значимых шагов в проводимой реформе стала выработка стандартов поведения государственных служащих при осуществлении ими государственных функций и принятии ими служебных решений, которые должны исключить либо существенно ограничить возможность принятия решений с корыстными интересами. В связи с этим 29 декабря 2015 г. был утвержден Этический кодекс государственных служащих РК. Его принятие должно способствовать укреплению доверия общества к государственным органам, формированию высокой культуры взаимоотношений на государственной службе и предупреждению случаев неэтичного поведения государственных служащих [3].

## **Түйін**

Мемлекеттік басқаруда жүргізілетін реформаның негізгі бағыты — еліміздегі мемлекеттік қызмет жүйесіндегі жемқорлықтың алдын алу мен жолын кесу, осы қызметті жүзеге асыратын мемлекеттік органдар жүйесін дамыту болып табылады.

## **RESUME**

Basic direction of carried out reform in state administration is warning and suppression of corruption in the system of government service of our country, development of the system of public organs carrying out this activity.

---

### **Список использованной литературы:**

- 1 . Назарбаев Н. А. К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации: Послание Президента страны народу Казахстана / (Астана, 19 марта 2004 г.) // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)
2. Нургазинов Б. К. Некоторые предложения по вопросам противодействия совершению коррупционных преступлений // Хабаршы — Вестник Карагандинской академии МВД РК. — 2013. — № 4. — С. 87-90.
- 3 . Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих), утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 153 // <http://online.zakon.kz/>