

*Сайтбеков А. М., заместитель начальника Академии по кадровой работе, кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, полковник полиции;*

*Ешенгалиев А. Т., научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ, магистр права, майор полиции*

*(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)*

## **Применение международного миграционного права в Республике Казахстан**

*Аннотация: В статье рассматривается международная миграционная политика Республики Казахстан, связанная с взаимодействием зарубежных государств и Казахстана в противодействии незаконной миграции.*

*Ключевые слова: международное миграционное право, взаимодействие стран, незаконная миграция, международный договор, нормативно-правовой акт, права и свободы.*

В условиях стремительного роста народонаселения и значительного разнообразия миграционных потоков все большее значение приобретает межгосударственное сотрудничество в перемещении населения и выработке эффективных мер международно-правового регулирования внешней миграции, позволяющих принимающим и посылающим государствам достигнуть максимальной пользы от миграционного обмена людьми, а также обеспечить соблюдение прав и свобод мигрантов.

Миграционное право, как правило, охватывает иммиграцию (въезд населения одной страны в другую на временное или постоянное проживание, рассматриваемый по отношению к стране, куда въезжают мигранты. Указывается по отношению к стране, в которую иммигрируют), эмиграцию (переселение из одной страны в другую по экономическим, политическим, личным обстоятельствам. Эмиграция — самостоятельное решение о переселении лица или семьи, в отличие от насильственного переселения — депортации. Отличается от миграции выездом из страны, т. е. пересечением границы, связана со сменой ПМЖ), внутреннюю миграцию и временное пребывание человека за пределами его места жительства (туристические, деловые и иные поездки).

В то же время, существуют и нормы международного миграционного права. Так, декларация ООН о гражданских и политических свободах устанавливает права гражданина каждого государства беспрепятственно возвращаться в свою страну.

Основополагающее место среди документов, являющихся базовыми для миграционного права Республики Казахстан, занимает Конституция Республики Казахстан, принятая на всенародном республиканском референдуме 30 августа 1995 г. 22 июля 2011 г. был принят Закон Республики Казахстан «О миграции населения», после чего начался новый этап государственно-правового регулирования миграционных отношений в Республике Казахстан. Целью закона объявлялось регулирование общественных отношений в области миграции населения, определение правовых, экономических и социальных основ миграционных процессов, а также создание необходимых условий жизни на новом месте для лиц и семей, возвращающихся на свою историческую родину [1].

Правовую основу урегулирования многих международных процессов, в том числе миграции заложила Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. В ней сформулированы следующие положения миграционного права: право

свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства; право покидать любую страну; право искать убежища в других странах и пользоваться этим убежищем и пр. [2].

Конвенция о статусе беженцев 1951 г. и Протокол к ней 1967 г. являются универсальными договорами, устанавливающими конкретный правовой режим для тех, кто нуждается в международной защите. Данные документы закрепляют запрет на возвращение беженцев и лиц, ищущих убежища, туда, где им будут угрожать преследования, требование о недискриминационном обращении со всеми беженцами, стандарты обращения с ними, обязанности беженцев перед страной убежища и пр. [3].

Важный вклад в закрепление прав и свобод человека в области миграционных отношений внесли Конвенция ООН о сокращении безгражданства 1961 г., Конвенция МОТ о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения 1975 г., Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г. [4].

Кроме того, в настоящее время международное сообщество принимает значительные усилия для эффективного противостояния незаконной миграции. Данная проблема широко учитывается при разработке международно-правовых актов по вопросам борьбы с международной преступностью в рамках ООН. Яркой тому иллюстрацией служат Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. и два протокола к ней: Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокол о предупреждении торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

В сфере миграционных отношений Казахстан имеет следующие многосторонние договоры в рамках СНГ.

1. Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств СНГ по территории его участников 1992 г. Оно закрепило право граждан государств СНГ въезжать и выезжать из своих стран, свободно передвигаться по территории государств СНГ без виз при наличии соответствующих документов.

2. Конвенция об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами государств – участников СНГ 1996 г. В Конвенции предусмотрено, что стороны при наличии определенных условий будут предоставлять лицам, отбывающим на постоянное место жительства в другое государство СНГ, упрощенный порядок выхода из гражданства и право приобрести гражданство в упрощенном (регистрационном) порядке.

Следует отметить, что по вопросам гражданства и миграции между государствами — членами СНГ в том или ином аспекте было заключено еще несколько договоров: в 1993 г. — Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам; в 1994 г. — Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам; в 1997 г. — Соглашение о порядке выезда граждан государств — участников СНГ в государства, не входящие в СНГ, и выезда из них.

В разработке актов, регулирующих миграционные вопросы, важную роль играют докладчики Комиссии по правам человека (теперь — Совета по правам человека),

представители Генерального секретаря ООН. Так, Представитель Генерального секретаря по вопросу о перемещенных внутри страны лицах, работая в тесном сотрудничестве с группой экспертов в области международного права, подготовил документ, содержащий подборку и анализ правовых норм по данной проблеме, на основе которых затем разработал Руководящие принципы защиты перемещенных внутри страны лиц [5].

Говоря об актах международных организаций, нельзя не отметить резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей ООН. Среди последних, касающихся прав мигрантов, следует упомянуть резолюцию 59/194 по докладу Третьего комитета, в которой государствам рекомендуется рассмотреть возможность обзора и в случае необходимости — пересмотра миграционной политики в целях ликвидации любой дискриминационной практики в отношении мигрантов и членов их семей; рекомендуется также рассмотреть возможность принятия специальных программ, позволяющих мигрантам в полной мере интегрироваться в принимающие их страны [6].

В 2005 г. в выступлении на Третьем всемирном курултае казахов в Астане Президент страны Н. А. Назарбаев отметил, что среди стран Содружества Независимых Государств Казахстан — единственное государство, которое системно занимается репатриацией рассеянных по миру зарубежных соотечественников и выделяет для этого солидные бюджетные средства, а в масштабах всего планетарного сообщества оно — одно из трех [7].

В республике периодически принимаются программы стратегических направлений в области миграционной политики. Так, в 1997 г. был принят Указ Президента Республики Казахстан «Основные направления миграционной политики до 2000 года», в 1998 г. Правительство РК утвердило «Концепцию репатриации этнических казахов на историческую родину». В 2000 г. были приняты два важных документа: Постановление Правительства РК «О концепции миграционной политики Республики Казахстан» и Постановление Правительства РК «О концепции государственной демографической политики Республики Казахстан». Оба документа играют важную роль в выработке основных направлений миграционной политики [8].

Следовательно, можно говорить о том, что международное миграционное право имеет четко обозначенную систему источников. Исходя из источников международного публичного права, в систему источников международного миграционного права можно включить международный договор, международный обычай, решения международных судебных органов (Международного суда ООН и Европейского суда по правам человека), акты международных организаций, доктрину международного миграционного права. Совокупность норм международного миграционного права следует рассматривать именно в организованной целостной системе с целью наиболее эффективного их применения. Все это потребует более глубокого анализа источников международного миграционного права и их дальнейшей систематизации.

## Түйін

Мақалада шетелдері мен Қазақстанның заңсыз көші-қонға қарсы әрекет етудегі өзара қатынасына байланысты Қазақстан Республикасының халықаралық көші-қон саясаты қарастырылады.

## RESUME

In article the international migration policy of the Republic of Kazakhstan connected with interaction of the foreign states and Kazakhstan in counteraction of illegal migration is considered.

---

### Список использованной литературы:

1. Закон Республики Казахстан «О миграции населения» № 477-IV от 22 июля 2011 г. // [Электронный ресурс] /Режим доступа < <http://online.zakon.kz>>
2. Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // [Электронный ресурс] Режим доступа <[org/russian/ document/ declarat/declhr.htm](http://www.un.org/russian/document/declarat/declhr.htm)>
3. Конвенция о статусе беженцев 1951 г. и Протокол к ней 1967 г. // [Электронный ресурс] /Режим доступа <[un.org /russian/ document/ convents/ refugees.htm](http://www.un.org/russian/document/convents/refugees.htm)>.
4. Международное публичное право: Учебн. / Под ред. К. А. Бекяшева. — М., 1999.
5. Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств СНГ по территории его участников 1992 г. // [Электронный ресурс] Режим доступа <[cis.minsk.by/ main.aspx?id=6624](http://cis.minsk.by/main.aspx?id=6624)>
6. Защита мигрантов: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН // [Электронный ресурс] /Режим доступа <[daccessdds. un. org/ doc/ NDOC/ GEN/N04/487/92/PDF/Npdf?OpenElement](http://daccessdds.un.org/doc/ NDOC/ GEN/N04/487/92/PDF/Npdf?OpenElement)>.
7. Назарбаев Н. А. Выступление Президента Республики Казахстан на III Всемирном курултае казахов. — Астана, 2005.
8. См.: [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz)