

Сидорова Н. В., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции;

Бейсенова Д. К., магистрант Института послевузовского образования, старший лейтенант полиции

(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Международно-правовые основы международного сотрудничества Республики Казахстан в борьбе с преступностью

Аннотация. В статье рассматриваются международно-правовые основы международного сотрудничества Республики Казахстан в борьбе с преступностью. Раскрывается их юридическая сила и место в системе действующего права Республики Казахстан.

Ключевые слова: конституция, международное сотрудничество, борьба с преступностью, международный договор, имплементация, юридическая сила международного договора, приоритет международного договора, международная практика.

Одним из направлений международного сотрудничества Республики Казахстан в борьбе с преступностью является совместная нормотворческая деятельность государств, которая подразумевает создание международно-договорной базы сотрудничества. Договорная практика Республики Казахстан в борьбе с преступностью основывается на Конституции, международных принципах и нормах, признанных нашим государством, а также законодательстве Республики Казахстан. Международные договоры и иные обязательства Республики — часть действующего права нашего государства, а провозглашенные Конституцией принципы приоритета ратифицированных международных договоров перед законами республики и уважения Республикой Казахстан принципов и норм международного права реализовываются через отраслевое законодательство.

За годы независимости Республика Казахстан ратифицировала важнейшие международные договоры многостороннего и регионального характера в борьбе с преступностью, а также создала весомую международно-правовую основу сотрудничества на региональном и двустороннем уровнях. Наша страна заключила двусторонние договоры о правовой помощи и правовых отношениях по уголовным делам, а также по вопросам экстрадиции и передачи осужденных лиц для отбытия наказания с такими странами, как: Азербайджан, Болгария, Великобритания, Венгрия, Грузия, Индия, Италия, Канада, Китай, КНДР, Корея, Литва, Монголия, ОАЭ, Пакистан, Россия, Румыния, Сербия, США, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Чехия и др. Следует отметить, что международно-правовые основы сформированы на межгосударственном, межправительственном и ведомственном уровнях.

Правоприменительная практика ОВД Республики Казахстан, направленная на реализацию международно-договорной базы в области международного сотрудничества в борьбе с преступностью, должна основываться на нормах конституционного законодательства Республики Казахстан о соотношении международных договоров с законодательством Республики Казахстан.

В Постановлении Конституционного Совета Республики Казахстан «Об официальном толковании пункта 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан» от 11 октября 2000 г.

№ 18/2 дано разъяснение относительно соотношения международных договоров с законодательством Республики. Согласно рассматриваемому документу преимущественную юридическую силу перед законодательством Республики имеют международные договоры, заключенные ею в соответствии с Конституцией Республики, в установленном законодательством порядке и ратифицированные Парламентом Республики Казахстан путем принятия соответствующего закона.

Международные договоры, не требующие ратификации как условия вступления в силу, заключенные до принятия Конституции 1995 г., являются действующими и сохраняют приоритет перед законодательством Республики, если такой приоритет для этих международных договоров прямо предусмотрен законами Республики, регулируемыми соответствующие сферы правоотношений.

В рассматриваемом Постановлении Конституционного Совета не дается разъяснения о соотношении Конституции Республики Казахстан и ратифицированных республикой международных договоров. Данный вопрос нашел свое отражение в другом Постановлении Конституционного Совета Республики Казахстан «Об официальном толковании подпункта 7) статьи 54 Конституции Республики Казахстан» от 18 мая 2006 г. № 2, с изменениями от 24 сентября 2008 г. В пункте 4 Постановления говорится, что «в случае признания в установленном порядке международного договора Республики Казахстан или отдельных его положений противоречащими Конституции Республикитаким договор или его соответствующие положения не подлежат исполнению». В пункте 2 ст. 4 Основного Закона Республики Казахстан закрепляется высшая юридическая сила Конституции Республики Казахстан.

Особенность международных договоров Республики Казахстан в области борьбы с преступностью состоит в различной форме правовых предписаний, имеющих материальный и процессуальный характер. Международные договоры, содержащие материальные нормы и предусматривающие криминализацию в национальном праве международных преступлений и преступлений международного характера, возлагают на Республику Казахстан обязательство имплементировать данные нормы во внутригосударственное право. Большая часть таких договоров реализуется через Особенную часть Уголовного кодекса Республики Казахстан.

Наше государство является участником большого количества договоров материального характера: Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции; Конвенции Организации Объединённых Наций против транснациональной организованной преступности; Конвенции Организации Объединённых Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания и др.

Международные договоры в области уголовно-правовых отношений свидетельствуют о том, что данные договоры относятся к числу «несамоисполнимых», так как их нормы, содержащие признаки составов уголовно наказуемых деяний, не применяются непосредственно, их применение возможно исключительно посредством криминализации преступных деяний в уголовном законодательстве государства, с преобладанием таких форм имплементации, как инкорпорация и рецепция.

Международные договоры процессуального характера, регулирующие вопросы правовой помощи по уголовным делам согласно Уголовно-процессуальному кодексу Республики Казахстан (ст. 1 УПК РК) являются частью уголовно-процессуального права и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона (ст. 2 УПК РК).

Международные договоры процессуального характера — это, прежде всего, универсальные по своей значимости юридические акты: типовой договор о выдаче; Римский Статут Международного уголовного суда; Европейская Конвенция о выдаче; Кишиневская и Минская конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам и другие региональные международные договоры. Они носят бланкетный характер, что обуславливает особое место национально-правовых норм при их реализации и требует унификации национального уголовно-процессуального законодательства государств.

Следует отметить, что Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 г. приведен в соответствие с нормами и принципами международного права, признанными Республикой Казахстан. В частности, раздел 12 УПК РК «Международное сотрудничество в сфере уголовного судопроизводства» по своей структуре и содержанию качественно отличается от главы 55 УПК, утратившего юридическую силу.

Түйін

Мақалада Қазақстан Республикасының қылмыспен күресудегі халықаралық ынтымақтастығының халықаралық-құқықтық негіздері қарастырылады. Қазақстан Республикасының әрекеттегі құқық жүйесіндегі орны және олардың заңдық күші ашылады.

RESUME

The article deals with the international legal bases of international cooperation of the Republic of Kazakhstan in the fight against crime. It is revealed its validity and place in the system of law in the Republic of Kazakhstan.