

*Темирбеков А. Б., магистрант Института послевузовского образования;  
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика  
Казахстан)*

*Бекишева С. Д., главный научный сотрудник, доктор юридических наук, доцент  
(Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики  
Казахстан, г. Астана, Республика Казахстан)*

### **Система и компетенция правоохранительных органов Республики Казахстан в сфере обеспечения экологической безопасности**

*Аннотация. В данной научной статье на основе анализа законодательства Республики Казахстан, регулирующего деятельность правоохранительных органов, выявлены пробелы и недостатки правового обеспечения экологических функций, выполняемых данными органами. Сделан вывод о необходимости закрепления обязанности ОВД РК участвовать в проведении экологических мероприятий путем внесения дополнения в Закон «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 г.*

*Ключевые слова: компетенция, правоохранительные органы, органы внутренних дел, органы прокуратуры, экологические функции.*

В соответствии со ст. 3 Закона РК «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г. к правоохранительным органам относятся органы прокуратуры, внутренних дел, антикоррупционная служба и служба экономических расследований, осуществляющие свою деятельность в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан [i]. Они составляют единую систему правоохранительных органов Республики Казахстан.

Основное предназначение правоохранительных органов — защита прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Поэтому одной из задач, стоящих перед правоохранительными органами, является защита права граждан на благоприятную окружающую среду, экологических интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Для решения данной задачи рассматриваемые государственные органы наделены определенными полномочиями в сфере обеспечения экологической безопасности, однако не все из них нашли свое отражение в нормативных правовых актах, регулирующих их деятельность.

Более разработанной является нормативная база органов внутренних дел и органов прокуратуры РК. Так, в Законе РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 г. [ii] в ч. 2 ст. 6 «Полномочия органов внутренних дел» в п.15 четко указана экологическая функция — принимать участие в карантинных, санитарно-противо-эпидемических и природоохранных мероприятиях. Однако она рассматривается как правомочие, а не как обязанность, что является минусом нового закона об органах внутренних дел.

В ч. 2 ст. 6 перечислены иные правомочия органов внутренних дел, в рамках выполнения которых могут быть реализованы экологические функции ОВД РК, например, право производить оцепление участков местности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, охранных, массовых, карантинных мероприятий, проверке сведений об

обнаружении взрывчатых материалов, боеприпасов и взрывных устройств, ядовитых и радиоактивных веществ и иных действий, угрожающих безопасности физических лиц, жизнедеятельности объектов инфраструктуры, нарушающих общественный порядок.

В ч. 1 ст. 6 данного закона указаны обязанности органов внутренних дел, расширенное толкование которых позволяет осуществлять экологические функции: защищать жизнь, здоровье, права и свободы человека и гражданина от противоправных посягательств (в том числе и права граждан на благоприятную окружающую среду), принимать, регистрировать и рассматривать заявления или сообщения о происшествии, совершенном или готовящемся уголовном или административном правонарушении (в том числе правонарушении экологического характера) и т. д. Минусом данного перечня обязанностей ОВД РК является то, что в ч. 1 ст. 6 не установлена обязанность органов внутренних дел РК участвовать в проведении экологических мероприятий, как это было указано в старом законе об ОВД РК 1995 г.

Также не отражены экологические функции ОВД РК в ст. 5 «Компетенция органов внутренних дел», здесь указаны общие правомочия ОВД РК. На наш взгляд, это является оправданным, так как, пожалуй, здесь нет необходимости в указании на более детальное разграничение функций ОВД. Однако считаем, что в Законе РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 г. обязательно должна быть закреплена обязанность ОВД РК участвовать в проведении экологических мероприятий, так как охрана окружающей природной среды без указания такой обязанности, особенно в свете огромной нагрузки на сотрудников ОВД, станет для них второстепенным делом и не будет восприниматься всерьез.

Более подробно экологические функции расписаны в ведомственных нормативных правовых актах, к которым относится группа нормативных актов, регулирующих деятельность отдельных подразделений и служб органов внутренних дел: патрульной полиции, участковых инспекторов, дорожно-патрульной службы и так далее. Следует отметить, что не во всех экологические функции ОВД четко прописаны, а в ряде из них не указаны вообще, хотя на практике такие функции выполняются.

Наиболее полное отражение эти функции нашли в Инструкции об организации работы органов внутренних дел по участию в борьбе с экологическими правонарушениями и карантинных мероприятиях, утвержденной Приказом МВД РК № 201 от 10 мая 2007 г. [iii]. Данная Инструкция регулирует не только деятельность отделений природоохранной полиции, но и в целом определяет основные направления деятельности ОВД по линии природоохранной полиции, порядок взаимодействия с другими государственными органами, а также обязанности руководителей ДВД, ГОРОВД по обеспечению контроля за данной деятельностью.

Инструкция состоит из 5 разделов: 1) «Общие положения»; 2) «Основные задачи и функции органов внутренних дел по участию в борьбе с экологическими правонарушениями и карантинных мероприятиях»; 3) «Организация деятельности подразделений природоохранной полиции»; 4) «Права сотрудников подразделений природоохранной полиции»; 5) «Организация работы органов внутренних дел по участию в карантинных мероприятиях». В ней указаны основные задачи и функции ОВД по

участию в борьбе с экологическими правонарушениями и карантинных мероприятиях, обязанности руководителей подразделений природоохранной полиции, в т.ч. изучение состояния учета и регистрации экологических правонарушений, заявлений, сообщений и другой информации граждан, государственных и негосударственных органов, общественных организаций по вопросам, относящимся к компетенции деятельности по линии природоохранной полиции, права и обязанности сотрудников подразделений природоохранной полиции.

Следующим правоохранительным органом с достаточно полным урегулированием экологических функций является прокуратура. Компетенция прокуратуры в области обеспечения экологической безопасности отражена в Конституции Республики Казахстан, определяющей основополагающие принципы ее организации и деятельности; Законе РК «О Прокуратуре» [iv], регулирующем в целом деятельность прокуратуры; актах руководителей органов прокуратуры (приказах, распоряжениях); законах и подзаконных актах об охране объектов природы и окружающей природной среды в целом, в которых содержатся положения о природоохранительной деятельности прокуратуры.

В ст. 83 Конституции определена главная задача органов прокуратуры — высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, принятие мер по выявлению и устранению любых нарушений законности, а также опротестование законов и других правовых актов, противоречащих Конституции и законам Республики. Прокуратура представляет интересы государства в суде, а также в случаях, порядке и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование. Данная задача повторяется в ч. 1 ст. 1 Закона РК «О Прокуратуре» с небольшим изменением. Здесь вместо слов «дознание и следствие» указано «досудебное производство» [v].

Таким образом, органы прокуратуры осуществляют высший надзор за соблюдением экологического законодательства не только рядовыми природопользователями, но и самими государственными органами, предотвращают экологические правонарушения, занимаются разъяснительной работой с населением посредством СМИ, а при необходимости — выступая непосредственно перед гражданами.

В соответствии со ст. 9 Закона РК «О Прокуратуре» закреплена единая система органов прокуратуры Республики Казахстан, в которую входят Генеральная прокуратура, прокуратуры областей, прокуратуры городов республиканского значения и столицы республики, межрайонные, районные, городские и приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, образованы природоохранные прокуратуры. В настоящее время в РК действует 12 специализированных природоохранных прокуратур.

Основные направления прокурорского надзора в сфере обеспечения экологической безопасности более подробно описаны в Приказе Генерального Прокурора Республики Казахстан «Об утверждении Инструкции по организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере» от 2 сентября 2014 г. № 85 [vi]. Здесь в пп. 2 п. 2 указано, что

одним из приоритетов в сфере надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина является обеспечение надзора за применением законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании ее ресурсов.

Инструкция содержит раздел 8 «Надзор за применением законов об охране окружающей среды, чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, недрах и недропользовании», согласно которому в сфере надзора за применением природоохранного законодательства приоритетным направлением является обеспечение законности на особо охраняемых территориях.

Также отмечено, что особое внимание необходимо уделять: 1) обеспечению законности при строительстве в водоохраных зонах; 2) выявлению и пресечению фактов незаконного предоставления права пользования природными ресурсами; 3) возмещению ущерба, причиненного окружающей среде в результате противоправных действий; 4) организации и проведению проверок природоохранного законодательства по приоритетным отраслям надзора в данной сфере (предоставление права специального природопользования для субъектов хозяйственной деятельности; предоставление права пользования животным, растительным миром, водными и лесными ресурсами Республики Казахстан; законность действий и актов уполномоченных государственных органов); 5) соблюдению законности при расходовании средств, выделенных на природоохранные мероприятия, а также при взимании платы за пользование природными ресурсами и загрязнение окружающей среды; 6) обеспечению сохранности особо охраняемых территорий, редких и находящихся под угрозой исчезновения животных и растений, а также иным мероприятиям, направленным на восстановление наиболее благоприятных для жизнедеятельности экологических условий.

В п. 89 Инструкции установлена обязанность прокуроров областей, городов Астаны и Алматы и приравненных к ним прокуроров обеспечить неукоснительное соблюдение законности при производстве по делам о правонарушениях и преступлениях, связанных с необратимым негативным воздействием на окружающую среду, добыванием редких, эндемичных и находящихся под угрозой исчезновения животных и растений, рубкой леса, истощением и порчей земли, загрязнением атмосферы и природных ресурсов.

Следующим правоохранительным органом является служба экономических расследований Комитета государственных доходов Министерства финансов РК. Деятельность данной службы регулируется Положением о Комитете государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, утвержденным приказом Министра финансов РК от 26 сентября 2014 г. № 417 [vii]. Экологические функции данное ведомство осуществляет косвенно, в рамках реализации своих непосредственных функций по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию экономических и финансовых преступлений и правонарушений.

В связи с реформой государственных органов таможенные органы, которые в соответствии с п. 7 ст. 8 Таможенного кодекса РК [viii] осуществляют обеспечение мер по защите жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды, проведение радиационного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу

Таможенного союза и многие другие функции, не относятся к правоохранительным органам, что следует из ст. 3 Закона РК «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г. Считаем, что это неверно, так как таможенные органы выполняют правоохранительные функции.

Еще одним правоохранительным органом является антикоррупционная служба, или Национальное бюро по противодействию коррупции Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции. Его деятельность осуществляется в соответствии с Положением от 5 января 2016 г. № 1 [ix]. Национальное бюро по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба) — ведомство, осуществляющее в пределах компетенции центрального исполнительного органа реализационные функции по вопросам предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных правонарушений и иные функции в соответствии с законодательством РК. Данное ведомство косвенно способствует обеспечению экологической безопасности в тех случаях, когда выявляет коррупционную составляющую в делах, связанных с незаконным использованием природных ресурсов.

Анализ компетенции правоохранительных органов РК в сфере обеспечения экологической безопасности, отраженной в законодательстве РК, позволяет сделать следующие выводы.

1. Правоохранительные органы РК прямо или косвенно осуществляют функции в сфере обеспечения экологической безопасности.
2. Не все выполняемые экологические функции и не во всех нормативных правовых актах, закрепляющих статус правоохранительных органов РК, нашли свое отражение.
3. Из системы правоохранительных органов РК вследствие реформы государственных органов выпали некоторые ведомства, которые, по сути, выполняют правоохранительную деятельность (например, таможенные органы).
4. Следует внести дополнение в Закон «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 г., закрепив обязанность ОВД РК участвовать в проведении экологических мероприятий.

---

#### **Список использованной литературы:**

- i. Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г. // [adilet.zan.kz/rus](http://adilet.zan.kz/rus)
- ii. Закон РК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 г. / Информационная система «Әдилет» // [adilet.zan.kz/rus](http://adilet.zan.kz/rus)

---

iii. Приказ МВД РК «Об утверждении Инструкции об организации работы органов внутренних дел по участию в борьбе с экологическими правонарушениями и карантинных мероприятиях» № 201 от 10 мая 2007 г. / Информационная система «Әдилет» // [adilet.zan.kz/rus](http://adilet.zan.kz/rus)

iv. Закон Республики Казахстан «О Прокуратуре» от 21 декабря 1995 г. / Информационная система «Әдилет» // [adilet.zan.kz/rus](http://adilet.zan.kz/rus)

v. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. / Информационная система «Әдилет» // [adilet.zan.kz/rus](http://adilet.zan.kz/rus)

vi. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан «Об утверждении Инструкции по организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере» от 2 сентября 2014 г. № 85 / Информационная система «Әдилет» // [adilet.zan.kz/rus](http://adilet.zan.kz/rus)

vii. Положение о Комитете государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, утвержденное приказом Министра финансов Республики Казахстан от 26 сентября 2014 г. № 417 / Информационная система «Әдилет» // [adilet.zan.kz/rus](http://adilet.zan.kz/rus)

viii. Кодекс Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» от 30 июня 2010 г. / Информационная система «Әдилет» // [adilet.zan.kz/rus](http://adilet.zan.kz/rus)

ix. Положение о Национальном бюро по противодействию коррупции Министерства по делам государственной службы Республики Казахстан, утвержденное приказом Министра по делам государственной службы Республики Казахстан от 5 января 2016 г. № 1 / Информационная система Әдилет // [adilet.zan.kz/rus](http://adilet.zan.kz/rus)

### **Түйін**

Мақалада Қазақстан Республикасы заңнамасын талдау негізінде, құқық қорғау органдарының қызметіндегі экологиялық функцияларды құқықтық қамтамасыз ету кемшіліктері анықталған. 2014 жылғы 23 сәуірдегі «Ішкі істер органдары туралы» ҚР Заңына өзгертулер мен толықтырулар ІО экологиялық шараларға міндетті түрде қатысуы туралы қорытынды жасалған.

### **Resume**

In this article based on the analysis of legislation of Republic of Kazakhstan regulating the activities of law enforcement agencies, the author identifies gaps and issues of legal regulation of ecological functions performed by these authorities. The author concluded that there is a need to secure the obligations of MIA of RK to participate in environmental activities by implementing amendments to the Law «On the internal affairs bodies of the Republic of Kazakhstan» dated April 23, 2014.

---