

*Уканов Е. А., магистрант Института послевузовского образования, подполковник полиции (Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)*

## **Анализ состояния преступности мигрантов в Республике Казахстан**

*Аннотация. Статья посвящена анализу основных показателей преступности иностранных мигрантов в Республике Казахстан. Сопоставляются показатели этого фонового явления преступности в 2015-2016 гг. и выделяются некоторые региональные его особенности. На основании полученных данных автор приходит к выводу о снижении динамики преступности мигрантов при одновременном росте числа иностранцев и лиц без гражданства, совершивших правонарушения в Республике Казахстан.*

*Ключевые слова: преступность мигрантов, незаконная иммиграция, количественные и качественные показатели преступности мигрантов.*

В современных геополитических условиях наблюдается заметная трансформация миграционных процессов, приобретающих новые черты и усиливающих свое влияние на политическую, правовую и социально-экономическую сферы жизни общества. В Послании Президента Республики Казахстан — Лидера Нации Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан — 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» противодействие незаконной миграции определено в числе приоритетных задач обеспечения национальной безопасности страны. При этом особое внимание Главой государства уделено необходимости комплексного решения проблем миграции, усиления контроля над миграционными потоками из сопредельных государств [1].

Криминогенность незаконной миграции в особых доказательствах не нуждается. Она традиционно рассматривается в отечественной криминологической доктрине как фоновое явление преступности, т. е. сама не являясь преступлением, незаконная миграция обладает способностью порождать различные виды преступности.

По данным МВД Республики Казахстан, в стране продолжает фиксироваться высокая миграционная активность. В органах внутренних дел в 2016 г. было зарегистрировано 1 млн. 725 тыс. иностранцев, что на 25 % выше показателя 2015 г. (1 млн. 391 тыс.) [2, с. 4]. Изучение состояния миграционной преступности свидетельствует, что в 2016 г. было зарегистрировано 1271 уголовное правонарушение миграционного законодательства (в 2015 г. — 1123, рост составил 13,2 %), из них организация незаконной миграции (ст. 394 УК РК) — 96 (в 2015 г. — 63, + 52 %), умышленное пресечение Государственной границы РК (ст. 392 УК РК) — 146 (2015 г. — 216, снижение на 32 %) [3]. Кроме того, к административной ответственности привлечено 113 тыс. иностранцев (2015 — 106 тыс., +6 %), из них 107 тыс. мигрантов из стран СНГ (2015 г. — 100 тыс., +7 %), 5 966 чел. — из стран дальнего зарубежья (2015 г. — 6 022 чел., минус 2 %).

По сведениям МВД, в деятельности отдельных территориальных подразделений МВД отмечаются низкие показатели выявляемости уголовных правонарушений по ст.ст. 392 УК и 394 УК РК, являющиеся одними из базовых в оценке служебной деятельности подразделений миграционной полиции. Так, в 2016 году из 1271 зарегистрированного материала досудебных расследований в суд направлено только 644 (51 %). В ДВД Актюбинской области из 34 материалов в суд направлен 1, в ДВД Алматинской области из

85 – 2 материала (2,3 %). Аналогичная ситуация в Павлодарской области (4 из 36, 11 %), Карагандинской (8 из 69, 11 %), Атырауской (23 из 133, 17 %), Южно-Казахстанской (23 из 91, 25 %) областях. В ДВД г. Астаны из 173 зарегистрированных фактов направлены в суд 172 (99,5 %), ДВД г. Алматы — 89 %, по Кызылординской области — 61,3 %, по Мангистауской — 63 %.

Из 96 выявленных фактов организации каналов незаконной миграции (ст. 394 УК РК) до суда доведено лишь 15 (16 %).

По фактам незаконного пресечения Государственной границы РК (ст. 392 УК РК) выявлено 146 фактов, из них в суды направлено 74 (51 %) [3, с. 7]. Низкие показатели выявления уголовных правонарушений по вышеуказанным статьям обусловлены неэффективностью взаимодействия подразделений миграции со следственными подразделениями, нарушениями норм УПК при сборе доказательственной базы и т.д.

Анализируя показатели преступности иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранцы), следует отметить, что всего в 2016 г. иностранцами было совершено 2918 уголовных правонарушений (в 2015 г. – 2982), в т. ч. гражданами государств — участников СНГ – 2166 (в 2015 – 2720). Удельный вес уголовных правонарушений, совершенных иностранцами, составил 0,8 % (2918 из 361 689). Иностранцами совершено 41 умышленное убийство (2015 – 37), умышленных причинений тяжкого вреда здоровью – 67 (2015 – 59), изнасилований – 55 (2015 – 67), краж чужого имущества – 1134 (2015 – 771), грабежей – 135 (в 2015 – 122), разбоев — 27 (2015 – 24), уголовных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков – 72 (2015 – 83). Подавляющее большинство уголовных правонарушений было совершено мигрантами из стран СНГ. Так, в 2016 г. на их долю пришлось 82,2 % от общего числа уголовных правонарушений, совершенных иностранцами (данный показатель в течение последних 3 лет варьируется в пределах 72-75 %).

Наибольшее количество уголовных правонарушений, образующих структуру миграционной преступности, совершают мигранты из Узбекистана (44,8 %), России (31,1 %), Кыргызстана (13,2 %), Таджикистана (4,3 %), Азербайджана (2,3 %) [4].

Удельный вес (коэффициент) иностранцев, совершивших тяжкие уголовные правонарушения, в 2016 г. составил 2,5 % (352 иностранцев из 13818 лиц, совершивших правонарушения), в 2015 году – 2,7 % (339 из 12654) (таблица 1).

Коэффициент иностранцев, совершивших особо тяжкие преступления, в 2016 г. составил 4,9 % (72 из 1461), в 2015 г. – 5,6 % (85 из 1525).

Также отмечается снижение удельного веса иностранцев, совершивших умышленные убийства (-0,5 %), изнасилования (-0,1 %), хищения чужого имущества, в т.ч. кражи (-0,4 %), мошенничества (-0,4 %), грабежи (0,1 %), разбои (0,3 %). На уровне прошлого года сохранились показатели коэффициента хулиганств (1,9 %). Рост отмечен по умышленным причинениям тяжкого вреда здоровью (+0,4 %).

**Таблица 1. Удельный вес иностранцев, совершивших уголовные правонарушения в РК (2015-2016 гг.)**

Уголовное правонарушение (статья УК РК)	2015 г.			2016 г.		
	Всего лиц, совершивших правонарушения	Из них иностранцев	Удельный вес, %	Всего лиц, совершивших правонарушения	Из них иностранцев	Удельный вес, %
Убийство (ст. 99 УК)	848	37	4,4	887	35	3,9
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 106)	2007	59	2,9	2129	70	3,3
Изнасилование (ст. 120)	1794	67	3,7	1430	51	3,6
Кража (ст. 188)	39378	771	2,0	47536	738	1,6
Мошенничество (ст. 190)	7808	171	2,2	7592	140	1,8
Грабеж (ст. 191)	5585	122	2,2	5923	123	2,1
Разбой (ст. 192)	781	24	3,1	833	23	2,8
Хулиганство (ст. 293)	10274	198	1,9	8074	151	1,9
Тяжкие правонарушения	12654	339	2,7	13818	352	2,5
Особо тяжкие	1525	85	5,6	1461	72	4,9
ВСЕГО	108455	2982	2,7	117743	3066	2,6

В структуре преступности иностранных граждан и лиц без гражданства удельный вес хищений чужого имущества, совершенных путем краж, мошенничества, грабежа, разбоя, составляет в среднем 18 – 26 %. При этом мы считаем, что значение показателей не отражает реальную картину преступности в рассматриваемой сфере, так как большая ее часть остается латентной. Данное суждение обосновывается соотношением количества въезжающих на территорию РК и покидающих ее иностранцев, количеством выявленных правонарушений

при пересечении государственной границы и нарушений миграционного законодательства в процессе пребывания на территории РК, а также мнением экспертов, допускающих потенциальную возможность прибытия на территорию РК иностранцев, ранее выдворенных и депортированных за пределы нашего государства, но изменивших метрические данные и соответствующие документы [5, с. 4].

Изложенные положения, на наш взгляд, позволяют сформулировать некоторые промежуточные выводы.

1. За анализируемый период при снижении динамики преступности мигрантов одновременно произошел рост числа лиц, привлеченных к уголовной ответственности.

2. Отмечаются низкие показатели выявления уголовных правонарушений по ст. ст. 392 УК и 394 УК РК, являющиеся одними из базовых в оценке служебной деятельности подразделений миграционной полиции.

3. Криминологическая характеристика основных показателей преступности иностранных мигрантов в Республике Казахстан за 2015-2016 гг. позволила прийти к выводу о циклическом характере этого явления, которому свойственны основные черты преступности в целом, но вместе с тем выраженные региональные особенности.

В настоящей статье мы акцентировали внимание лишь на анализе некоторых криминологических показателей преступности мигрантов в Республике Казахстан. Более детальное их изучение и, что самое важное, выработка практических предложений будут сделаны в рамках отдельной работы.

### **Түйін**

Мақала Қазақстан Республикасында шетел мигранттарының қылмыстылық негізгі көрсеткіштерінің талдауға арналған. 2015-2016 ылдары аталған қылмыстылықтың аялық көрініс көрсеткіштері салыстырады және оның кейбір өңірлік ерекшеліктері шығарылады. Алынған деректер негізінде, автор мигранттардың қылмыстылық серпіні төмендету туралы қорытындыға келеді. Бір мезгілде санының өсуіне шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдардың құқық бұзушылығы жасалған.

### **RESUME**

This article analyzes the main indicators of criminality of foreign migrants in the Republic of Kazakhstan. Compares performance of background phenomena of crime in the years 2015-2016 and highlighted some of its regional peculiarities. Based on these data, the author concludes that reducing crime patterns of migrants, while the increasing number of foreigners and stateless persons who have committed offenses in the Republic of Kazakhstan.

---

### **Список использованной литературы:**

- 1 . Назарбаев Н. А. Стратегия «Казakhstan — 2050»: новый политический курс состоявшегося государства: Послание Президента Республики Казахстан — Лидера нации народу Казахстана от 14 декабря 2012 г. [Электронный ресурс]: [http://strategy2050.kz/ru/page/message\\_text2014/](http://strategy2050.kz/ru/page/message_text2014/).
2. Обзор оперативно-служебной деятельности подразделений миграционной полиции ДВД городов Астаны, Алматы, областей и на транспорте за 2016 год. — Астана, 2017 г.
3. Там же.
- 4 . Статистические данные КПСиСУ Генеральной прокуратуры Республики Казахстан / [Электронный ресурс] <http://service.pravstat.kz/portal/page/portal/>...
5. Самойлюк Н. В. Уголовно-правовые и криминологические меры противодействия незаконной миграции (по материалам Дальневосточного федерального округа России): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Хабаровск, 2013.