

*Джембаев Р. К., начальник кафедры государственно-правовых дисциплин, кандидат юридических наук, подполковник полиции;*

*Байгутанова А. Т., старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин, подполковник полиции*

*(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)*

## **Вклад Ассамблеи народа Казахстана в формирование национальной идентичности в Республике Казахстан**

*Аннотация. Ассамблея народа Казахстана создана для способствования разработке и реализации государственной национальной политики. Ее цель — обеспечение межэтнического согласия в Республике Казахстан, содействие процессу формирования казахстанской гражданской идентичности, развития конкурентоспособной нации на основе казахстанского патриотизма, гражданской и духовно-культурной общности народа Казахстана при консолидирующей роли казахского народа.*

*Ключевые слова: Республика Казахстан, Ассамблея, народ, общественный институт, мир, согласие, толерантность, этнос, деятельность, государство, нация.*

Одной из важнейших инициатив Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева, блестяще претворенных в жизнь, стало создание Ассамблеи народа Казахстана — общественного института, играющего значительную роль в обеспечении мира, согласия и толерантности в полиэтнической и поликонфессиональной республике. Важность и необходимость создания общественного института по этническим вопросам, предоставляющего реальную возможность всем этническим группам Казахстана активно участвовать в политической жизни государства, обуславливались многонациональным составом населения республики.

Независимый Казахстан — полиэтническое государство, на территории которого проживают представители 130 этносов и этнических групп. Этнический состав населения Казахстана чрезвычайно разнообразен. Кроме двух основных этносов: казахского (61,12 %) и русского (24 %), здесь проживают представители почти всех этнических групп, имеющих на карте мира. Конституция Республики Казахстан гарантирует всестороннее развитие всех наций и граждан, создание равных и достойных условий для жизни и работы.

Ассамблея народа Казахстана (АНК) создана в 1995 г. по инициативе Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева, но идея ее создания была озвучена им в 1992 г. на Первом Форуме народов Казахстана. В первые годы Ассамблея называлась «Ассамблеей народов Казахстана», однако изменение в названии организации, внесенное в 2002 г., отразило состояние казахстанского общества и имеет глубокий смысл, связанный с необходимостью формирования единого казахстанского народа, консолидирующегося вокруг казахов.

Если на этапе становления государства главной задачей была консолидация общества на основе межэтнической толерантности и общественного согласия, то на новом этапе развития — национального единства, основанного на признании общей для всех граждан системы ценностей и принципов [1].

Приоритетами деятельности АНК по формированию и реализации государственной этнополитики определены: укрепление и развитие казахстанской идентичности и единства на принципе гражданства, содействие реализации государственной этнополитики, укрепление института АНК.

В области укрепления и развития казахстанской идентичности и единства на принципе гражданства успешная реализация пяти институциональных реформ основана на консолидации и единстве общества по принципу «Одна страна — одна судьба».

Деятельность АНК осуществляется по следующим ключевым направлениям:

- 1) привлечение общественных структур АНК к продвижению и популяризации ценностей общенациональной патриотической идеи «Мәңгілік Ел» и идеи Общества Всеобщего Труда;
- 2) внедрение новых форм работы с этнокультурными объединениями и гражданами в процессе реализации стратегических целей и задач государства;
- 3) развитие новых направлений работы АНК в области благотворительности, медиации и общественного контроля;
- 4) содействие формированию Национального корпуса казахского языка — открытой, постоянно пополняемой инновационной информационно-справочной системы, обеспечивающей дальнейшее развитие государственного языка;
- 5) модернизация деятельности этнопросветительских комплексов при этнокультурных объединениях и домах дружбы по изучению государственного языка, в том числе на основе учебно-методического комплекса по ускоренному обучению государственному языку казахстанских этносов «Тілдарын»;
- 6) поддержка, сохранение и популяризация общего историко-культурного наследия народа Казахстана;
- 7) распространение знаний об истории формирования полиэтничного народа Казахстана и роли этносов в укреплении независимости [2].

В развитии Ассамблеи народа Казахстана совершенно справедливо выделяется два основных этапа.

Первый этап — с 1995 по 2002 гг. — этап институционального оформления Ассамблеи как уникального института реализации межэтнической политики. Законодательство на самом высоком уровне устранило основы межэтнических противоречий: новая Конституция РК 1995 г. закрепила общегражданские принципы государственности, строящиеся на равноправии всех этнических групп, проживающих на территории страны, а «Закон о языках» [2] наряду с государственным языком — казахским предоставил русскому языку статус языка межнационального общения. В этот период происходит развитие институтов гражданского общества в лице этнокультурных центров, которые способствуют развитию самосознания и культуры всех этнических групп, развивают языки и культуры, возрождают этнические традиции, возвращают культуры к своим историческим истокам. С 1996 г. ежегодно 1 мая отмечается День единства народа Казахстана. Ассамблея народа Казахстана

внесла свою лепту в сохранение политической и этнической стабильности в стране в годы сложных и болезненных рыночных реформ.

Второй этап — с 2002 г. по настоящее время — связан с дальнейшими усилиями по консолидации казахстанского общества. В эти годы Ассамблея заняла активную позицию по многим вопросам развития государства, интеграции казахстанских этносов и участвовала в предотвращении политизации этнических отношений, направила свои усилия на разработку и реализацию нормативных и правовых актов и программных документов по консолидации казахстанского общества — Стратегии Ассамблеи на среднесрочный период, Государственной программы развития и функционирования языков, концепции «Идейная консолидация общества как условие прогресса Казахстана» [3].

В результате конституционной реформы в 2007 г. Ассамблея народа Казахстана получила право избирать депутатов высшего законодательного органа страны, что чрезвычайно усилило ее авторитет и политический вес.

Ассамблея призвана способствовать разработке и реализации государственной национальной политики. Ее цель — обеспечение межэтнического согласия в Республике Казахстан, содействие процессу формирования казахстанской гражданской идентичности, развитие конкурентоспособной нации на основе казахстанского патриотизма, гражданской и духовно-культурной общности народа Казахстана при консолидирующей роли казахского народа.

Достижение этой цели осуществляется через решение шести основных задач:

- 1) обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений, создание благоприятных условий для дальнейшего укрепления межэтнического согласия и толерантности в обществе;
- 2) укрепление единства народа, поддержка и развитие общественного консенсуса по основополагающим ценностям казахстанского общества;
- 3) оказание содействия государственным органам в противодействии проявлениям экстремизма и радикализма в обществе и стремлениям, направленным на ущемление прав и свобод человека и гражданина;
- 4) формирование политико-правовой культуры граждан, опирающейся на демократические нормы;
- 5) обеспечение интеграции усилий этнокультурных и иных общественных объединений для достижения цели и задач Ассамблеи;
- 6) возрождение, сохранение и развитие национальных культур, языков и традиций народа Казахстана [4].

За годы своей деятельности Ассамблея стала ключевым элементом созданной государством модели межэтнического согласия и превратилась в мощный стабилизирующий фактор в казахстанском обществе; ключевым институтом, скрепившим интересы всех этнических групп, обеспечивающим соблюдение прав и свобод граждан Казахстана независимо от их этнической принадлежности и вероисповедания. Следует отметить, что она не заменила собой парламентские институты и не бюрократизировалась.

21 апреля 2016 г. прошла внеочередная сессия Ассамблеи народа Казахстана. Основная тема сессии — «Независимость. Согласие. Нация единого будущего». Нурсултан Абишевич Назарбаев отметил: «Мы сберегли дружбу как главное достояние всех поколений казахстанцев. Волею народа был избран наш уникальный путь равноправия, единства и согласия всех этносов, живущих под единым шаныраком. Ассамблея народа Казахстана — это плод Независимости. Ассамблея всегда была на высоте при любых вызовах и в каждый период Независимости». Сегодня в корпусе государственных служащих представлено 45 этносов Казахстана, «мы и дальше будем работать над тем, чтобы всегда в государственном аппарате было этническое разнообразие» [5].

Президент Казахстана поручил акимам столицы, Алматы и областей, с учетом проведения международной выставки «ЭКСПО-2017», обеспечить визуальную информацию на трех языках — государственном, русском и английском.

«Мелочей в вопросах соблюдения равенства граждан и стабильных межэтнических отношений нет и быть не может. Здесь неприемлема кампанейщина, а нужна ежедневная кропотливая работа», — сказал Глава государства.

Н. А. Назарбаев отметил, что по всей стране создано 1993 совета общественного согласия и 820 советов матерей. Их поле деятельности — решение конкретных вопросов населения, профилактика конфликтности на местном уровне и в коллективах. Он остановился и на других ключевых направлениях работы Ассамблеи, охватившей все социальные грани общества. «Усилен закон о государственных символах, что расширило их использование гражданами как атрибутов казахстанского патриотизма.

Надо из жизни строить мечту, а из мечты — действительность. Так мы реализуем нашу общенациональную мечту. О сильном, достойном и вечном государстве. О процветании нашей необъятной, родной и священной земли. О счастливом и мирном народе, дружно и мирно живущем под одним высоким небесным шаныраком на просторах Ұлы Дала Елі — Страны Великой Преображенной Степи. Я вижу, как сегодня в ряды Ассамблеи становятся повзрослевшие дети тех, которые два десятилетия назад вместе со мной создавал её, готовил её первые исторические сессии и решения. Это яркое свидетельство преемственности поколений казахстанцев», — сказал Глава государства.

## ТҮЙІН

Қазақстан халқы ассамблеясы мемлекеттік ұлттық саясатты әзірлеу және іске асыру үшін құрылды. Оның мақсаты — Қазақстан Республикасында этносаралық келісімді қамтамасыз ету.

## RESUME

The Assembly of the People of Kazakhstan was established to facilitate the development and implementation of state national policies. Its goal is to ensure interethnic harmony in the Republic of Kazakhstan, to promote the process of forming a Kazakhstani civil identity, to develop a competitive nation on the basis of Kazakhstani patriotism, civil and spiritual and cultural community of the people of Kazakhstan, with the concomitant role of the Kazakh people.

---

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Доктрина Национального единства Казахстана. Заседание Совета Ассамблеи народа Казахстана 19 апреля 2010 г. // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz)
2. Закон Республики Казахстан «Закон о языках» от 11 июля 1997 года № 151-І // [online.zakon.kz](http://online.zakon.kz)
3. Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2025 года): Указ Президента Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 148 // [akorda.kz/ru](http://akorda.kz/ru)
4. [http://studbooks.net/947906/pravo/deyatelnost\\_assamblei\\_naroda\\_kazahstana](http://studbooks.net/947906/pravo/deyatelnost_assamblei_naroda_kazahstana)
5. XXIV сессия Ассамблеи народа Казахстана. 21 апреля 2016 г. // <http://www.akorda.kz/>.