Буриев Т. Р., магистрант Института послевузовского образования, старший лейтенант полиции

(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Анализ основных изменений в законодательстве Республики Казахстан об административных правонарушениях с 2015 года

Аннотация. В статье на основе изменений и дополнений в некоторых законодательных актах Республики Казахстан по вопросам противодействия экстремизму и терроризму, защиты прав ребенка, здравоохранения, дактилоскопической и геномной регистрации и др. анализируются дополнения в общей части законодательства об административных правонарушениях, касающиеся административной подведомственности органов внутренних дел.

Ключевые слова: изменения и дополнения, Кодекс об административных правонарушениях, противодействие экстремизму и терроризму, защита прав ребенка, вопросы здравоохранения, дактилоскопическая и геномная регистрация, административное правонарушение, административная ответственность.

Очередной этап реформирования законодательства Республики Казахстан об административных правонарушениях реализовался принятием 5 июля 2014 г. нового Кодекса об административных правонарушениях. Он действует более двух лет, и содержание его норм требует дополнений к соответствующим изменениям в нашем правоохранительном законодательстве. Сегодня в административный кодекс более чем 20-ю законами внесены различные поправки. С учетом специфики административной правоохранительной деятельности ОВД рассмотрим наиболее важные из них.

В соответствии с изменениями законодательства о противодействии экстремизму и терроризму [1] ст. 52 КРКобАП была дополнена новой мерой административно-правового воздействия: «Проверка знаний правил безопасного обращения с оружием». Согласно этому дополнению владельцы гражданского и служебного оружия, совершившие правонарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 436, ч. 1 ст. 484, ч. 1 ст. 485 и ч. 1 ст. 486 КРКобАП, направляются на сдачу экзамена для проверки знаний правил безопасного обращения с оружием. Постановление о направлении на проверку знаний правил безопасного обращения с оружием выносится должностными лицами органов внутренних дел, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных указанными статьями.

Следует также отметить, что в рамках указанного законодательства были ужесточены и меры административной ответственности. Так, санкция: «стрельба из огнестрельного, газового, пневматического, метательного И электрического оружия, применение пиротехнических изделий в населенных пунктах» (ст. 436 КРКобАП) теперь предусматривает безальтернативную конфискацию оружия. Статья 485 КРКобАП изменена и в новой редакции дополнена включением в нее всех видов гражданского оружия: «Неправомерное применение огнестрельного, огнестрельного бесствольного, газового оружия, газового оружия с стрельбы травматического действия, пневматического, возможностью патронами метательного и электрического оружия».

Указанным законом гл. 27 КРКобАП: «Административные правонарушения, посягающие на установленный порядок управления» дополнена новым видом административного правонарушения. Теперь за нарушение порядка открытия и функционирования стрелковых тиров (стрельбищ) и стендов предусматривается ответственность в ст. 485-1 КРКобАП, что ужесточит правила такого лицензируемого вида деятельности.

В рамках совершенствования законодательства о противодействии экстремизму и терроризму ужесточены также правила регистрации физических лиц по месту проживания. Теперь фабула ст. 493 КРКобАП сформулирована так: «Допущение собственником жилища или другими лицами, в ведении которых находятся жилища, здания и (или) помещения,

регистрации физических лиц, которые фактически у них не проживают, либо непринятие мер по снятию с регистрации физических лиц, зарегистрированных и не проживающих в жилищах, зданиях и (или) помещениях, принадлежащих собственнику или находящихся в ведении других лиц, либо допущение проживания физических лиц без регистрации».

Статья 54 КРКобАП «Установление особых требований к поведению правонарушителя», согласно изменениям в законодательных актах Республики Казахстан по вопросам защиты прав ребенка [2], дополнена четвертой мерой: «Употреблять алкогольные напитки, наркотические средства, психотропные вещества». Таким образом, перечень оснований применения таких мер расширен. Теперь они могут применяться в случаях вандализма несовершеннолетних, незаконного оборота и применения гражданских видов оружия.

Вышеуказанным законом ст. 409 КРКобАП «Нарушение законодательства Республики Казахстан в области образования, физической культуры и спорта» дополнена ч. 3-1: «Укрытие, а равно несообщение работниками (субъектами) организаций образования в правоохранительные органы о фактах совершения противоправных действий (бездействия) в организациях образования, а также ставших им известных фактах совершения обучающимися или в отношении них противоправных действий (бездействия) вне пределов организации образования». Данное дополнение, на наш взгляд, должно способствовать повышению эффективности мер профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Глава 25 КРКобАП «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность» в соответствии с изменениями и дополнениями в законодательстве по вопросам обеспечения безопасности при проведении спортивных и спортивно-массовых, зрелищных культурно-массовых мероприятий» [3] дополнена ст. 434-1: «Нарушение правил поведения на спортивных и спортивно-массовых, зрелищных культурно-массовых мероприятиях физическими лицами». Установление административной ответственности за ряд действий физических лиц нарушающих правила поведения на спортивных и спортивно-массовых, зрелищных культурно-массовых мероприятиях, направлено на предотвращение беспорядков при проведении таких массовых мероприятий.

Далее, согласно изменениям и дополнениям в законодательстве по вопросам здравоохранения [4] изменена редакция ст. 441 КРКобАП: «Нарушение запрета потребления табачных изделий в отдельных общественных местах». Ранее фабула статьи определяла в качестве нарушения только курение в общественных местах. Теперь же объективная сторона дополнена и включает полный процесс потребления: курение, сосание, жевание или нюханье.

В соответствии с изменениями и дополнениями в законодательстве по вопросам естественных монополий и регулируемых рынков [5] ст. 622 КРКобАП «Нарушение правил пользования общественным городским и пригородным транспортом» дополнена частью второй, предусматривающей ответственность за уклонение от оплаты за проезд в общественном транспорте.

Согласно изменениям и дополнениям в законодательстве Республики Казахстан по вопросам дактилоскопической и геномной регистрации [6], с января 2021 года вводится административная ответственность за отказ граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства от прохождения обязательной дактилоскопической и (или) геномной регистрации (ст. 443-1 КРКобАП). Данная мера, по нашему мнению, должна поднять национальную систему правоохранительных мер и процессуального механизма их реализации на новый качественный уровень.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с изменениями в общей части Кодекса об административных правонарушениях его процессуальная часть претерпела дополнения в административно-юрисдикционной компетенции органов внутренних дел. Вышеуказанные составы включены в подведомственность ОВД, полномочия по их рассмотрению внесены в ст. 685 КРКобАП.

Изменения коснулись и процедуры осуществления производства по делам об административных правонарушениях, анализ которых в рамках исследования института административной ответственности будет предложен в следующей научной статье.

Түйін

Мақалада ішкі істер органдары әкімшілік қызметі саласындағы әкімшілік құқық бұзушылықтар туралы заңнамасының жалпы бөліміндегі өзгерістер талданады.

RESUME

In the article analysed change and addition in general part of legislation about administrative crimes in area of administrative activity of organs of internal affairs.

Список использованной литературы:

- 1. Закон Республики Казахстан от 22 декабря 2016 г. № 28-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия экстремизму и терроризму» // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z160000028
- 2. Закон Республики Казахстан от 9 апреля 2016 года № 501-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты прав ребенка» // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000501
- 3. Закон Республики Казахстан от 22 января 2016 г. № 446-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения безопасности при проведении спортивных и спортивно-массовых, зрелищных культурно-массовых мероприятий» // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000446
- 4. Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2015 г. № 299-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам здравоохранения» // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000299
- 5. Закон Республики Казахстан от 5 мая 2015 г. № 312-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам естественных монополий и регулируемых рынков» // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000312
- 6. Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 г. № 41-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дактилоскопической и геномной регистрации» // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000041