

**Ежакова К. О., магистрант Института послевузовского образования,  
старший лейтенант полиции  
(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова,  
г. Караганда, Республика Казахстан)**

### **Особенности деятельности органов внутренних дел при чрезвычайной ситуации**

*Аннотация. В статье рассматриваются особенности правового регулирования одного из таких направлений деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан, как действия в чрезвычайных ситуациях. Сегодня данные ситуации все чаще и масштабнее проявляются не только в Республике Казахстан, но и в ряде зарубежных стран.*

*Ключевые слова: органы внутренних дел, чрезвычайная ситуация, взаимодействие, подразделения, общественный порядок, безопасность граждан.*

Возникновение чрезвычайных ситуаций оказывает негативное влияние на всю сферу социальных отношений и в первую очередь на состояние общественного порядка и общественной безопасности. При возникновении чрезвычайных ситуаций как социально-политического, так и природно-техногенного характера органы внутренних дел являются основой сил и средств охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Именно их взаимодействие и силы позволяют минимизировать панику, совершение правонарушений, своевременно оказать помощь населению и, в конечном счете, обеспечить проведение комплекса неотложных мероприятий в полном объеме [i].

При возникновении чрезвычайных ситуаций создается реальная угроза личной безопасности граждан, общества и государства. Однако Конституция Республики Казахстан гарантирует защиту всех прав человека, государства и общества и закрепляет данное право в разделе 1 ст. 1, в котором говорится, что «Республика Казахстан утвердила себя светским и демократическим, социальным и правовым государством, высшие ценности которого — это жизнь, человек, права и свободы». Именно поэтому при активизации чрезвычайных ситуаций в обеспечении общественного порядка важную роль играет взаимодействие подразделений органов внутренних дел.

Деятельность органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций имеет немаловажное значение вследствие того, что, как правило, в данном случае осложняется криминогенная обстановка, повышается общественная опасность совершаемых преступлений и административных правонарушений [ii, 41].

Следует учесть, что если природные катаклизмы чаще всего объективны и не зависят от воли человека, то опасные и чрезвычайные ситуации социального характера, например, этнические, конфессиональные конфликты, массовые беспорядки и прочее, непосредственно связаны с деятельностью людей и поэтому бывают более опасны и разрушительны, так как носят сознательный, целенаправленный, планомерный и упорядоченный характер [iii]. В основе возникновения таких ситуаций, как правило, — нестабильность и нарушение равновесия в общественных отношениях, которые и вызывают различного рода конфликты и противоречия. Их катализаторами могут быть разные обстоятельства, вызывающие социальную напряженность, — безработица, коррупция, криминал, массовые беспорядки, акты терроризма, правительственные кризисы, инфляция, продовольственные проблемы, социально-бытовая неустроенность, бытовой национализм, местничество и др. [iv]. Достаточно долгое влияние этих факторов приводит к хронической физиологической и психической усталости людей, а также к тяжелым экстремальным душевным состояниям, таким как депрессии, суициды и т. д. Такие состояния зачастую вызывают желание высвободить накопившуюся отрицательную энергию, результатом чего является активное участие в социально-политических и военных конфликтах. В связи с этим при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций социального характера, в отличие от иных видов, ОВД должны быть готовы к

различным внешним дестабилизирующим факторам, усложняющим оперативную обстановку на контролируемой территории. Это позволяет сделать вывод о том, что чрезвычайные ситуации социального характера зависят от жизнедеятельности людей, их духовного, нравственного, творческого потенциала и т. д. При этом, чем хуже данные факторы, тем выше уровень социального недовольства и тем сложнее сдержать чрезвычайную ситуацию. При неблагоприятном развитии событий отдельные мелкие волны открытого недовольства соединяются, набирают разрушительную силу, охватывая все новые территории. Нестабильность жизни рождает недовольство ею и, как следствие, протест, который выливается в действия, разрушающие и без того уже нарушенную инфраструктуру жизнеобеспечения. Это, в свою очередь, рождает новый взрыв протеста и новые негативные последствия. Тем самым процесс разрушения приобретает лавинообразный характер.

Результаты исследования свидетельствуют о том, что в практической деятельности сотрудников органов внутренних дел по взаимодействию подразделений в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера существуют некоторые проблемы, которые требуют решения. К тому же, несмотря на общность задач, поставленных перед подразделениями ОВД, каждое из них должно выполнять свою деятельность, основанную на законе, в соответствии со своей компетентностью. Однако отсутствие общепринятой терминологии и единообразного толкования базовых категорий, в том числе нормативных, на практике приводит к различию оценок одних и тех же чрезвычайных ситуаций, разноплановости и нескоординированности действий ОВД между собой и другими службами и ведомствами, уполномоченными на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций [v].

Для ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций социального характера в масштабах, как страны, так и областей, огромное значение имеет профилактическая работа, а также противодействие экстремистским и криминальным элементам со стороны органов внутренних дел и надежное обеспечение обороноспособности страны как гарантия от социальных внутренних и внешних угроз. При этом должна осуществляться совместная согласованная деятельность всех подразделений ОВД, осуществляемая в соответствии с законом, для реализации стоящих задач и достижения общих целей с помощью установленных методов, сил и средств. Механизм такого взаимодействия включает в себя его организацию; реализацию; дальнейшее управление и регулирование процесса взаимодействия [vi, 160]. Формы взаимодействия между подразделениями органов внутренних дел можно представить в виде организационных и функциональных. К организационным формам можно отнести:

- установление правовых основ взаимодействия;
- образование совместных координационных и совещательных органов;
- разработка комплексных совместных программ, планов, касающихся деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций;
- совместное планирование проводимых операций;
- согласование принимаемых решений.

К функциональным формам можно отнести:

- проведение совместных мероприятий и операций, в том числе учений и тренировок;
- совместное оказание помощи подчиненным органам, а также обучение и подготовка кадров;
- изучение распространение передового опыта работы подразделений;
- взаимный обмен информацией;
- коллегиальная подготовка информации для представления руководителям территориальных подразделений [vii].

Кроме того, немаловажным является нормативное регулирование деятельности между подразделениями органов внутренних дел.

Следует сказать, что Закон «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 г. не предусматривает нормативного регулирования взаимодействия подразделений ОВД в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера.

На наш взгляд, целесообразно внести дополнение в ст. 13 Закона Республики Казахстан, изложив п. 1 в следующей редакции: «Органы внутренних дел при выполнении возложенных на них задач осуществляют взаимодействие между подразделениями органов внутренних дел, другими государственными органами, физическими и юридическими лицами».

### **Түйін**

Мақалада Қазақстан Республикасының ішкі істер органдарының құқықтық реттеушілік ерекшеліктер бағыттарының бірі төтенше жағдай қызметіндегі ПО қызметі қарастырылған. Атап кететіні, қазіргі таңда қарастырылып отырған мәселе тек қана Қазақстан Республикасында ғана емес, кей шетел мемлекеттерінде жиі және көлемді болатын мәселе болып тұр.

### **RESUME**

The article considers the peculiarities of legal regulation of one of the directions in the activity of the Internal Affairs Agencies in the Republic of Kazakhstan, i.e. the actions of the IAA in emergency situations. It should be noted that at present the given situations are mostly depicted not in the Republic of Kazakhstan only, but also in other foreign countries.

---

### **Список использованной литературы:**

- i. Коблов Ф. Ч. Роль органов внутренних дел в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций: Альманах современной науки и образования. — 2016. — № 5.
- ii. Губанов В. М., Соломин В. П., Михайлов Л. А. Чрезвычайные ситуации социального характера и защита от них: Учебн. URL: <http://lib.rus.ec/b/164632>
- iii. Василенко Г. Н. Нормативно-правовое обеспечение противодействия органов внутренних дел Российской Федерации чрезвычайным ситуациям социального характера // Правовая идея. — 2013. — № 3 (3). URL: <http://elibrary.ru/download/34874093.htm> (21.01.2015).
- iv. Социальные опасности и «Движение несогласных» как фактор дестабилизации устойчивого развития России. URL: <http://bibliofond.ru/view.aspx?id=661788>
- v. Старостин С. С. Управление органами внутренних дел при чрезвычайных ситуациях: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. URL: <http://lawtheses.com/upravlenie-organami-vnutrennih-del-pri-chrezvychaynyh-situatsiyah#ixzz4hz7erEFs>
- vi. Головкин А. П. Взаимодействие органов внутренних дел с другими субъектами правоохранительной системы в сфере обеспечения прав и свобод граждан (вопросы теории): Дис. канд. юрид. наук. — Ростов н/Д, 1999. — 180 с.
- vii. Иванько И. В. Взаимодействие органов внутренних дел и органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка: состояние и перспективы. — Юридическая наука и правоохранительная практика. — № 2. URL: <http://cyberleninka.ru/>