

**Халитов Р. Г.**, старший научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД Научно-исследовательского института, майор полиции

(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

### **Проблемы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции при осуществлении охраны общественного порядка**

*Аннотация.* В статье предпринята попытка систематизировать типичные ситуации, связанные с применением физической силы, специальных средств и служебного оружия сотрудниками правоохранительных органов при обеспечении правопорядка, с построением соответствующих ситуационных моделей поведения и алгоритмов действий.

*Ключевые слова:* профессиональная компетентность, применение полицией мер непосредственного принуждения, модель применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Для осуществления своих обязанностей по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства от противоправных посягательств Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 г. «О правоохранительной службе» [1] наделяет сотрудников полиции определенными правами по применению мер принуждения. Особое место среди них занимает применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. С одной стороны, это правомочие правоохранительных органов, как никакое другое, вторгается в сферу основных закрепленных Конституцией Республики Казахстан прав граждан и сопряжено с высоким риском наступления тяжких и необратимых последствий, вплоть до лишения человека жизни. С другой стороны, это действенное средство защиты законных интересов законопослушных граждан и сотрудников полиции от общественно опасных посягательств со стороны лиц, сознательно и грубо нарушающих закон.

Проведенный нами анализ действующего законодательства Республики Казахстан, в частности норм, регулирующих деятельность правоохранительных органов по применению физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, вскрывает немало актуальных проблем. Несовершенство нормативно-правового регулирования применения правоохранительными органами, в частности органами полиции, мер силового воздействия, как мы полагаем, приводит в конечном итоге к неэффективности их применения в вопросах охраны общественного порядка.

Имеют место случаи, когда сотрудники полиции при наличии законных оснований на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия меры силового воздействия не применяют.

Анализ сложившейся ситуации выявляет следующие основные причины, сдерживающие сотрудников полиции от применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия при наличии законных оснований:

- 1) боязнь уголовной ответственности за последствия их применения;
- 2) психологическая неподготовленность к применению оружия; отсутствие опыта и тренировок по применению оружия, специальных средств в нестандартных ситуациях, а также отсутствие специальных норм, устанавливающих общие условия и алгоритм правомерности применения оружия, специальных средств и относящихся к защите сотрудников от общественно опасного посягательства.

Как результат, неправомерное применение огнестрельного оружия может повлечь серьезные последствия для самого сотрудника, вплоть до привлечения его к уголовной ответственности. В случае не предотвращения противоправных действий нарушителя

может возникнуть серьезная опасность для жизни и здоровья самого сотрудника, а также гражданских лиц.

Следует отметить, что сотрудники полиции обязаны проходить специальную подготовку, периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного и иного оружия, специальных средств и физической силы в системе профессиональной подготовки, в рамках которых изучаются правила применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также проводятся практические стрельбы. Специальное первоначальное обучение, профессиональная переподготовка и повышение квалификации кадрового состава органов внутренних дел осуществляются в организациях образования Министерства внутренних дел.

На наш взгляд, при обучении должен использоваться комплексный подход к подготовке сотрудников полиции: наряду с изучением правовой базы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия особое внимание необходимо уделять психологической подготовке, в рамках которой должны рассматриваться правила поведения при скоплении больших масс граждан, включаться психологические тренинги, моделирование нестандартных ситуаций, возникающих в служебной деятельности, а также необходимо изучать и применять современный опыт в психологической подготовке других силовых структур и ведомств.

По мнению Д. В. Литвина, создание понятной модели применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции позволит систематизировать однотипные обстоятельства правонарушений и сопутствующие условия конфликтных ситуаций с применением мер непосредственного принуждения. Обобщение и систематизация типовых ситуаций применения мер непосредственного принуждения будет способствовать также конкретизации перечня специальных навыков тактических действий по применению физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия, обеспечивающих эффективное выполнение служебных задач, безопасность сотрудников и гражданских лиц.

Внесение четкости в процедуру применения мер непосредственного принуждения, обозначение причинно-следственных связей при этом будет способствовать значительному снижению нестандартности ситуаций. С другой стороны, процесс профессиональной подготовки сотрудников подвергнется упорядочению и оптимизации, и, как следствие, возрастет специальная подготовленность (психологическая, правовая, тактическая и техническая) как результат этих процессов [ii].

Необходимо рассмотреть также принципы применения силы как стандартов, позволяющих сотрудникам правоохранительных органов и населению определять допустимый уровень применения силы к нарушителям общественного порядка в зависимости от конкретных обстоятельств.

Отметим, что во многих опытных зарубежных странах такие стандарты закреплены законодательно или судебной практикой и являются основой должностных инструкций сотрудников правоохранительных органов.

Единого общепринятого стандарта применения силы не существует, количество, содержание модели ступеней применения силы могут быть сильно дифференцированными. Различается и классификация поведения субъекта применения силы.

Формальную базу для разработки моделей в национальных правоохранительных организациях представляет Конвенция ООН «Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка», принятая Конгрессом ООН по предупреждению преступности в Гаване в 1990 г. [iii]

Первые практические модели были разработаны в правоохранительных органах США в 1980-х гг. и представляли собой графические схемы, позволявшие офицеру полиции сопоставлять стандартные уровни сопротивления подозреваемого с допустимой мерой применения силы и выбирать адекватную реакцию на фактическое поведение в реальной

обстановке. Модели предполагали, что сотрудник правоохранительных органов, руководствуясь схемой, наращивает или уменьшает фактическое применение силы, соотносясь с ситуацией. В большинстве моделей сотрудник полиции может сразу применять адекватный обстановке уровень силы, не проходя через все нижестоящие ступени.

Стандарт применения силы, как правило, является общедоступным нормативным документом и используется судом и гражданами для оценки адекватности поведения правоохранителей в практических судебных случаях.

Реальные модели, закрепленные в виде закона или организационной нормы, могут значительно отличаться в зависимости от национальных традиций и организационных задач.

Одной из распространённых моделей является шестиступенчатая [iv]:

**1) присутствие сотрудника полиции** — этот уровень состоит только из присутствия сотрудника полиции в форменном обмундировании, возможно, с должным образом маркированным средством передвижения. Это, как правило, является достаточным для выполнения требований закона и прекращения мелких правонарушений;

**2) устные требования/команды** — ясные и понятные устные распоряжения сотрудника полиции субъекту, что может быть применена сила. Распоряжения должны быть исполнимыми и законными, а предупреждения — соответствовать ступеням модели применения силы в случае отказа субъекта выполнять распоряжения;

**3) простое силовое воздействие** — загибы рук, воздействия на болевые точки и обычное применение наручников. На этой ступени существует вероятность нанесения легкого вреда здоровью;

**4) жесткое силовое воздействие** — удары руками и ногами. На этом уровне есть заметная вероятность нанесения вреда здоровью субъекта в виде переломов, растяжений и разрывов связок;

**5) применение специальных средств** — применение резиновых палок, слезоточивых аэрозолей, электрошоковых устройств, резиновых пуль, водометов, служебных животных. Как правило, специальные средства предназначены для воздействия на мышечную ткань, руки и ноги. Однако намеренное применение спецсредств в область головы, шеи, паха, коленных чашек, спины может быть квалифицировано как использование смертельной силы;

**б) смертельная сила** — как правило, под этой ступенью воздействия понимается применение огнестрельного оружия. Однако в этом качестве может выступать и автомобиль, и любое подручное оружие, обладающее необходимыми свойствами. На этой ступени воздействия очень вероятно причинение смерти или нанесение тяжкого вреда здоровью субъекта.

Все модели применения силы базируются на оценке поведения субъекта и определяют критерии, на основании которых сотрудник правоохранительных органов принимает решение об использовании той или иной ее ступени. В качестве примера приводится следующая базовая классификация поведения:

– *пассивное повиновение* — лицо признает полномочия сотрудника правоохранительных органов и выполняет его устные требования;

– *пассивное сопротивление* — лицо не подчиняется законным требованиям сотрудника правоохранительных органов, но при этом не сопротивляется физическому принуждению со стороны правоохранителей;

– *активное сопротивление* — лицо не подчиняется требованиям сотрудника правоохранительных органов, сопротивляется физическому принуждению с его стороны сотрудника, но при этом не пытается нанести ему физический вред либо окружающим;

– *активная агрессия* — лицо не подчиняется требованиям сотрудника правоохранительных органов, сопротивляется физическому принуждению со стороны сотрудника и пытается нанести физический вред сотруднику либо окружающим.

Законодательства ряда зарубежных стран подразделяют активную агрессию без применения оружия (если субъект нападает на сотрудников полиции или окружающих лиц без применения каких-либо предметов: например, удары руками, ногами) и агрессию с использованием огнестрельного, холодного и иного оружия, а также предметов, используемых в качестве оружия.

К лицам, демонстрирующим пассивное поведение либо активное сопротивление, как правило, применяются уровни 1–3 модели, а активное агрессивное поведение — 4–6 уровни. Конкретные реализации модели обычно детализируют применение тех или иных спецсредств и оружия в типовых ситуациях [v].

Из сказанного следует, что в целях систематизации процесса принятия решения на применение сотрудниками полиции меры принуждения, а также в связи с необходимостью придать этому процессу упорядоченный характер требуется разработка и правовое обоснование применяемых сотрудником различных типов мер непосредственного принуждения, соответствующих интенсивности противодействия правонарушителя. Это позволит сотруднику полиции уверенно применять к правонарушителям меры силового воздействия, соответствующие обстоятельствам, что, на наш взгляд, может положительно сказаться на сокращении фактов применения насилия в отношении представителя власти при несении службы и, как следствие, укреплении имиджа казахстанской полиции.

## Түйін

Мақалада құқық қорғау органдырының қызметкерлерінің физикалық күшін, арнайы құралдарды және қызметтік қару-жарақтарды қолданумен байланысты жағдайларды жүйелеуге тырысады, сонымен қатар құқық тәртібін және тәртіпті сақтауға және мінез-құлықтың тиісті жағдайлық үлгілері мен әрекет алгоритімдері қарастырылады.

## RESUME

This work serves as a means of organizing the activity of a police officer in extreme conditions of force countermeasures.

---

### Список использованной литературы:

- i. Закон РК «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г. (с изм. и доп. по сост. На 11.07.2017 г.) // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30916594](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30916594)
- ii. Литвин Д. В. Модель применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками полиции // Концепт. — 2016. — Т. 15. — С. 1916-1920. — URL: <http://e-koncept.ru/2016/96302.htm>.
- iii. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Гавана, Куба, 27 августа — 7 сентября 1990 года. <http://www.un.org/ru/>
- iv. Принципы применения силы. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>
- v. Там же.