

Кашенов Е. Е., начальник кафедры административного права и административной деятельности ОВД, полковник полиции
(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова,
г. Караганда, Республика Казахстан)

Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при терактах и террористических ситуациях

Аннотация. Терроризм и его проявления являются одной из серьезных угроз общенациональной безопасности. Статья посвящена актуальным проблемам организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при терактах и террористических ситуациях.

Ключевые слова: терроризм, профилактические меры, локализовать и нейтрализовать, противодействие терроризму, антитеррористические меры, угроза терроризма, экстремизм, противодействие экстремизму.

Одной из серьезных угроз общенациональной безопасности являются терроризм и его проявления. Последствия этих проявлений страшны и невосполнимы, и одной из важных задач человеческого общества является осуществление адекватных профилактических мер, которые в этом направлении должны сосредоточить усилия международной общественности и ответственных лиц.

Локализовать и нейтрализовать террористическую деятельность — задача любой страны, и Казахстан в данной ситуации не является исключением. Президент нашего государства в ежегодных посланиях народу Казахстана неоднократно акцентировал внимание на состоянии борьбы и оптимизации системы противодействия терроризму как внутри страны, так и за ее пределами.

Для Казахстана данная проблема является абсолютно новой и неисследованной, не имеющей истории и практики его совершения. Однако сложившаяся террористическая ситуация в мире и конфликты, происходящие в непосредственной близости от наших рубежей, заставляют нас вновь и вновь обращаться к разработке более эффективных мер по обеспечению нашей безопасности. Вместе с тем, в нашей стране развитие антитеррористических мер как теоретического, так и сугубо практического направления осуществляется крайне неудовлетворительно.

Проведенные в свое время исследования показывают, что смысл немногочисленных отечественных аналитических статей или высказываний может трактоваться по-разному, что связано, в первую очередь, с неоднозначным пониманием используемой терминологии. Этот фактор является одной из причин того, что теоретические исследования и практические рекомендации по эффективному предотвращению возможных угроз терроризма не систематизированы. В случае проявлений терроризма ни действия ответственных лиц, ни действия силовых структур, ни действия граждан не очевидны. Вышесказанное вызывает очень серьезную обеспокоенность.

Перед органами внутренних дел как одним из основных субъектов антитеррора стоит задача правильно ориентироваться и наиболее грамотно подойти в своей деятельности к сложившейся ситуации.

Следует отметить, что в юридической литературе, посвященной проблемам политического насилия, до настоящего времени не выработано четких общепризнанных дефиниций понятий «террор», «терроризм», «политическая преступность», «экстремизм» и т. д., которые зачастую неоправданно, как представляется, используются в качестве синонимов. Более того, теоретико-концептуальные определения столь разнородных, по нашему мнению, социально деструктивных феноменов не нашли своего окончательного отражения и в международных нормативно-правовых актах, что снижает эвристическую ценность специальных исследований и, что наиболее существенно, корректность принимаемых нормативно-правовых актов и эффективность практики правоприменения последних.

Понятие «терроризм» происходит от латинского термина «terror». Террор — политика устранения, подавления политических противников насильственными мерами. Определение «террор» и производное от него «терроризм» получили широкое распространение в мире под влиянием Великой Французской революции. В широком смысле терроризм понимается как действие, главная цель которого — посеять страх среди населения, в рядах противника, вызвать панику и т. д. Сущностное ядро терроризма, таким образом, состоит в у страшении общества.

Экстремизм на историческом протяжении является неизменным спутником терроризма, представляющим по своей структуре и содержанию более сложное понятие. Экстремизм — приверженность к крайним взглядам, мерам, выражающимся в самых разнообразных формах. В отечественных нормативно-правовых актах оно закреплено в Законе РК «О противодействии экстремизму» [1].

Предупреждение преступлений террористического характера и противоправных деяний экстремистской направленности является одной из приоритетных задач деятельности органов внутренних дел. Большая роль в ее решении принадлежит сотрудникам административной полиции, в частности, службе участковых инспекторов полиции.

Участковому инспектору полиции при планировании служебной деятельности на данном направлении необходимо владеть основными правовыми понятиями и терминами, относящимися к сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом. Он должен обладать знаниями о причинах терроризма и экстремизма и условиях, способствующих им, вероятных участниках террористических и экстремистских акций, формах и методах ведения профилактической работы. Важным элементом эффективной борьбы с терроризмом является также знание и правильное применение норм законодательства, которые позволяют квалифицировать преступления данной категории и регламентируют деятельность органов внутренних дел по их пресечению.

Түйін

Мақалада Қазақстан Республикасындағы терроризмге қарсы әрекеттерге қысқаша сипаттама беріліп, онымен күресу жолдары мен алдын алу шаралары қарастырылған.

RESUME

The actions of the SPD in the Republic of Kazakhstan this article gives a brief description, preventive measures and combating charlery.

Список использованной литературы:

і. Закон Республики казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 г. № 31-III // online.zakon.kz