

Кожобеков Е. Н., преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД, подполковник полиции;

Жаров Ж. К., старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности ОВД, подполковник полиции

(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Актуальные проблемы административного права Республики Казахстан на современном этапе

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные проблемы административного права Республики Казахстан на современном этапе развития государства, предлагаются пути его совершенствования. Авторы отмечают, что в действующем административном праве Республики Казахстан нет четкого понимания различий материального и процессуального права. При обсуждении проекта Административно-процессуального кодекса необходимо учитывать все сложившиеся тенденции и взгляды на него, мнения представителей широкой юридической общественности, как теоретиков, так и практиков юриспруденции.

Ключевые слова: административно-процессуальное право, отрасль права, государственное управление; административная юстиция; административный процесс.

Положение дел в административно-процессуальном праве указывает на необходимость осмысления материального и процессуального права. При сложившейся ситуации давно назревшую подготовку отдельных Кодексов Республики Казахстан об административных правонарушениях и Административно-процессуального кодекса Республики Казахстан осуществить будет весьма затруднительно. В действующем административном праве Республики Казахстан нет четкого понимания различий материального и процессуального права. При обсуждении проекта Административно-процессуального кодекса необходимо учитывать все сложившиеся тенденции и взгляды на него, мнения представителей широкой юридической общественности, как теоретиков, так и практиков юриспруденции.

Каждая отрасль законодательства представляет собой обособленную систему нормативных правовых актов, содержание которых составляют соответствующие правовые нормы, в качестве предмета регулирования сферу однородных общественных отношений, т. е. отрасль права. О существовании отрасли права и соответствующей ей отрасли законодательства можно говорить лишь в том случае, когда рассматриваемая совокупность правовых норм имеет собственный специфический предмет регулирования, представляет собой логически построенную систему, обладает самостоятельностью и формально может быть обособлена от норм других отраслей права. Формально-юридическим признаком существования отрасли права и соответствующей отрасли законодательства является наличие кодифицированного нормативного акта, систематизирующего основополагающие нормы этой отрасли, или хотя бы четко выраженной обособленной системы нормативных актов, содержащих такие нормы. Можно констатировать, что имеются все обязательные признаки самостоятельной отрасли казахстанского права — административно-процессуального права, с характерными только для него предметом, задачей и системой.

Считаем, что методологически важным является определение предмета регулирования административно-процессуального права. В юридической науке существуют три основные концепции по этой проблеме. Одни авторы рассматривают административный процесс только как деятельность компетентных государственных органов и их должностных лиц по разрешению дел об административных спорах [i]; другие — деятельность органов управления по разрешению любых индивидуальных дел, возникающих в сфере государственного управления [ii]; третьи — как деятельность только судебных органов по разрешению жалоб граждан и юридических лиц на незаконные

действия (бездействия) и решения органов управления, т. е. отождествляют с административной юстицией.

Важность и необходимость принятия Административно-процессуального кодекса назрела уже давно. Кроме того, дискуссии по нему затянулись на неоправданно большой срок. Отсутствие в настоящее время кодифицированного нормативного акта, который бы систематизировал основополагающие административно-процессуальные нормы и тем самым создал бы правовую базу для построения всей системы административно-процессуального законодательства, порождает массу проблем в процессе реализации материальных норм действующего Кодекса об административных правонарушениях Республики Казахстан.

Отсутствие системности административно-процессуальных норм не позволяет произвести их реальное обособление от соответствующих материальных норм административного права. Поэтому большинство административно-процессуальных норм, регулирующих порядок разрешения различных категорий административных дел, сосредоточено в тех нормативных актах, которые содержат материальные административно-правовые нормы, определяющие систему и компетенцию органов управления, разрешающих эти дела. Это обстоятельство находит свое подтверждение в ходе анализа нормативных актов о лицензировании, о государственной регистрации, об административном надзоре и административной ответственности и др. Поэтому возникла острая необходимость разработки и принятия Административно-процессуального кодекса, о чем ранее неоднократно говорилось [iii].

Первое место среди конкретных институтов административно-процессуального права, очевидно, надо отдать порядку издания актов управления, а уже затем расположить нормы, регулирующие производство по административным делам, ибо институт административного производства не может предшествовать общему порядку издания актов.

Концепцией правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 гг. заложены основополагающие положения по формированию самостоятельной административной юстиции, в том числе и разработке Административного процессуального кодекса, которая должна стать полноправной формой осуществления правосудия, наряду с уголовным и гражданским судопроизводством.

Создание и функционирование системы административной юстиции будет осуществляться на основе действующих специализированных межрайонных административных судов, а рассмотрение дел об административных правонарушениях — в судах с общей юрисдикцией. Административная юстиция должна функционировать как самостоятельная ветвь судопроизводства, рассматривать правовые споры, возникающие в сфере управления и обеспечивать защиту публичных интересов граждан и других субъектов права.

Проект Административного процессуального кодекса должен охватывать всю сферу административного процесса, регламентирующего порядок обжалования заявлений в судебных органах. Принятие Административно-процессуального кодекса, безусловно, будет способствовать дальнейшему совершенствованию судостроительства Республики Казахстан, эффективной судебной защите прав и свобод граждан и организаций.

Түйін

Мақалада мемлекеттің дамуының қазіргі кезеңіндегі Қазақстан Республикасы әкімшілік құқықтың өзекті мәселелері, сондай-ақ, оны жетілдірудің жолдары қарастырылады.

RESUME

The article deals with actual problems of the administrative law of the Republic of Kazakhstan at the present stage of development of the state, and also offers ways to improve it.

Список использованной литературы:

i. Омаров И. А., Татарян В. Г. Административно-деликтный процессуальный кодекс РК: Итоги разработки концепции структуры и основных положений альтернативного авторского законопроекта. — Караганда, 2012.

ii. Алехин А. П., Кармолитский А. А., Козлов Ю. М. Административное право. — М., 1988. — С. 5.

iii. Омаров И. А. Теоретические предпосылки формирования административно-процессуального законодательства Республики Казахстан // Хабаршы — Вестник Карагандинского юридического института МВД РК. — 2008. — № 2. — С. 5-6.