

Шагиров И. А., магистрант 2 курса
(Университет «Кайнар», г. Алматы, Республика Казахстан)

О перспективах расширения гарантий адвокатской деятельности

Аннотация. В данной статье рассмотрены новые гарантии адвокатской деятельности, содержащиеся в проекте Закона Республики Казахстан «О юридической помощи», проводится связь с нормами отраслевого законодательства.

Ключевые слова: проект закона, юридическая помощь, адвокатская деятельность, адвокат, гарантии адвокатской деятельности, адвокат в уголовном процессе.

Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 определила, что строительство в Казахстане правового государства требует дальнейшего совершенствования специализированных институтов, связанных с защитой прав и свобод граждан [i]. При этом ведущую роль в системе правозащитных институтов играет адвокатура, являющаяся ядром системы оказания гражданам юридической помощи. На этой основе необходимо предположить, что данный правовой институт требует к себе пристального внимания и собственного совершенствования.

Анализ специального законодательства свидетельствует о том, что внимание законодателя к адвокатуре постепенно возрастает, что обусловлено различными факторами, из которых к числу наиболее ключевых необходимо отнести развитие отраслевого законодательства. Речь идет о принятии в 2014 г. четырех основных кодексов в области защиты прав и свобод граждан: Уголовного кодекса Республики Казахстан, Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан и Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях.

Основной законодательный акт, посвященный теме нашего исследования, Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности» принят 5 декабря 1997 г. [ii]. Закономерно поэтому, что отдельные декларативные и процедурные аспекты адвокатской деятельности в своем нормативном регулировании не могут полностью соответствовать действующему законодательству.

Синхронным действием для развития отраслевых законодательств было принятие законодателем Закона Республики Казахстан «О гарантированной государством юридической помощи» от 3 июля 2013 г. [iii].

Однако принятия данных мер стало явно недостаточно, и в настоящее время законодателем рассматривается проект Закона Республики Казахстан «О юридической помощи» [iv]... Данным законопроектом подчеркивается ведущая роль адвокатуры как ядра системы оказания гражданам юридической помощи. В качестве концептуальных приоритетов совершенствования деятельности адвокатуры выделяются:

- последовательное решение проблемы неравномерности обеспечения адвокатскими услугами в городской и сельской местности;
- коррекция системы администрирования оплаты труда адвокатов, предоставляющих бесплатную юридическую помощь. Концепцией предусматривается сделать эту систему консолидированной и прозрачной, что позволит более эффективно использовать бюджетные средства;
- введение института обязательного страхования ответственности адвокатов с учетом зарубежного опыта [v].

Его особенность заключается также и в том, что он объединил два связанных между собой нормативных акта — Закон РК «Об адвокатской деятельности» 1997 г. и Закона РК «О гарантированной государством юридической помощи» 2013 г.

Необходимо обратить внимание и на гарантии адвокатской деятельности, которые в рассматриваемом законопроекте существенно расширяются. Так, в ст. 29 закреплены гарантии адвокатской деятельности. Не перечисляя уже имеющиеся в действующем

законодательстве, необходимо обратить внимание на такие новые, более расширенные, гарантии деятельности адвокатов, наиболее присущие уголовному судопроизводству, в котором адвокат выступает в качестве защитника. Прежде всего, это запрет на отождествление адвоката с лицом, которому он оказывает юридическую помощь. Данная норма вводится в противовес тому положению, что в уголовном процессе защитник и обвиняемый относятся к стороне защиты, а также в противовес складывающимся стереотипам.

Это также запрет на допрос адвоката, его помощника, его стажера и других, указанных в норме лиц, а равно запрет на получение иным способом сведений, связанных с оказанием юридической помощи. В данном случае п. 3 ч. 2 ст. 78 УПК РК подвергается расширительному толкованию и применению.

При установлении немедленности уведомления адвоката о задержании или избрании меры в виде содержания под стражей расширительному толкованию и применению также подвергаются нормы процессуального законодательства, регулирующие основания и порядок применения мер процессуального принуждения и пресечения.

Еще одной гарантией адвокатской деятельности является защита адвокатского делопроизводства, иных связанных с ним материалов и документов, а также имущество адвоката, в том числе средства мобильной связи, аудиоаппаратура, компьютерная техника.

Некоторые из названных гарантий имеют некоторое сходство с элементами дипломатического иммунитета, регулируемого уголовно-процессуальным законодательством. Этот вопрос требует более глубокого анализа и может стать предметом отдельного исследования.

Возложение обязанностей на государственных служащих и руководителей негосударственных организаций давать ответы в течение десяти рабочих на запросы адвокатов свидетельствует о новом уровне развития института адвокатуры.

Думается, что содержащиеся в законопроекте новеллы и гарантии адвокатской деятельности не «утяжелят» правосудительное производство, а напротив, положительно повлияют на уровень правовой защиты граждан, физических и юридических лиц.

Түйін

Мақалада Қазақстан Республикасының «Заң көмегі туралы» Заңының жобасында қамтылған адвокаттық қызметтің жаңа кепілдіктері қарастырылып, салалық заңнаманың нормаларымен байланыс жүргізіледі.

RESUME

This article describes the new guarantees of advocacy contained in the draft law of the Republic of Kazakhstan On legal assistance and conduct communications with the norms of sectoral legislation.

Список использованной литературы:

- i. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г. № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» // Казахстанская правда. 2009. 27 авг.
- ii. Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности» принят 5 декабря 1997 г. № 195-І (с изм. и доп. по сост. на 08.04.2016 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1008408
- iii. Закон Республики Казахстан «О гарантированной государством юридической помощи» (с изм. и доп. по сост. на 16.11.2015 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31414229
- iv. http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32712768#pos=1;-117

v. <http://www.adilet.gov.kz/ru/articles/koncepciya-proekta-zakona-respubliki-kazahstan-o-yuridicheskoy-pomoshchi>