

Сидорова Н. В., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин,
кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика
Казахстан)

Научно-правовой комментарий к статье 34 Конституции Республики Казахстан

Аннотация. Статья содержит научно-правовой комментарий к ст. 34 Конституции Республики Казахстан, выполненный по запросу Конституционного Совета Республики Казахстан. Комментарий направлен на толкование предусмотренных в статье обязанностей человека.

Ключевые слова: конституция, законодательство, действующее право, обязанность, человек, гражданин, соблюдение, уважение, права человека, свободы человека, честь человека, достоинство человека, государственные символы.

Конституционно-правовой статус личности включает следующие элементы: конституционные принципы правового статуса личности; гражданство; конституционные права и свободы человека и гражданина; конституционные обязанности человека и гражданина; конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина, которые отражены во втором разделе Конституции РК «Человек и гражданин».

Предусмотренные Конституцией РК права, свободы и обязанности дифференцированы по признаку гражданства. Так, в Основном законе употребляются термины «каждый», «все», «никто», «гражданин Республики Казахстан», «иностранцы», «лица без гражданства» и др. При этом употребление в Конституции понятия «гражданин Республики Казахстан» конкретизирует субъекта, на которого распространяется соответствующая норма Конституции, то есть исключительно на гражданина нашей страны. Остальные обезличенные слова, как то «каждый», «все», «никто», «никому», соответствуют устоявшейся в международных правовых актах терминологии и означают, что норма, в которой они используются, распространяется на любого человека, независимо от его гражданства.

Таким образом, статья 34 Конституции РК содержит обязанности «каждого», то есть гражданина Республики Казахстан, иностранного гражданина и лица без гражданства.

В пункте 1 ст. 34 Конституции РК закреплена обязанность каждого соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан. Согласно толковому словарю С. И. Ожегова «обязанность — круг действий, возложенных на кого-нибудь и безусловных для выполнения». Обязанность каждого соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан является безусловным для любого человека. Причем Конституция Республики Казахстан не ограничивает предел действия этой нормы в пространстве, а именно государственными границами. То есть в случаях, когда соблюдение Конституции и законодательства необходимо за пределами государственных границ Республики Казахстан, исходя из принципа «экстерриториальности» (например, организация и проведение выборов за границей, выполнение консульских функций за рубежом и др.).

Конституция Республики Казахстан является нормативным правовым актом, обладающим высшей юридической силой и прямым действием на всей территории Республики Казахстан (ст. 4 Конституции), тем самым соблюдение Конституции основано на ее месте в системе права Республике Казахстан и прямом действии.

Упомянутое в п. 1 ст. 34 Конституции «законодательство Республики Казахстан» рассматривается через призму «действующего права», раскрытого в ст. 4 Конституции, а также систему правовых актов, отраженную в Законе Республики Казахстан № 480-V от 6 апреля 2016 года «О правовых актах» с учетом их иерархии.

Значение слова «соблюдать», согласно словарю Т. Ф. Ефремовой, означает «в точности исполнять что-нибудь, строго придерживаться чего-либо». В юридической теории соблюдение правовых норм является одной из форм реализации права, которая

заключается в воздержании субъектов права от совершения запрещенных нормой права действий.

Соблюдение Конституции и законодательства Республики необходимо для поддержания общественного порядка, исполнения государством своих социальных, политических, экономических функций, обеспечения верховенства права в стране. Соблюдению Конституции и законодательства Республики Казахстан способствует правоохранительная функция государства, реализация которой возложена на правоохранительные органы Республики Казахстан. Согласно Закону Республики Казахстан № 380-IV «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г. «правоохранительный орган — государственный орган, обеспечивающий соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, законных интересов физических и юридических лиц, государства, реализующий политику государства по противодействию преступности и иным правонарушениям в соответствии со своей компетенцией, наделенный специальными полномочиями по обеспечению законности и поддержанию общественного порядка, выявлению, предупреждению, пресечению, расследованию правонарушений, исполнению судебных решений по уголовным делам».

Нарушения положений Конституции и законодательства Республики Казахстан в зависимости от степени тяжести и формы вины влечет уголовную, административную, гражданско-правовую или дисциплинарную ответственность. Человек может нести ответственность только за те нарушения, которые перечислены в соответствующих законах. В случае, когда присутствует факт нарушения «духа» Конституции или законодательства, а необходимого состава правонарушения нет, лицо может избежать юридическую ответственность.

Другая конституционная обязанность каждого заключается в уважении прав, свобод, чести и достоинства других лиц. Значение слова «уважать», согласно словарю С. И. Ожегова, означает «считаться с кем-чем-нибудь, принимать во внимание и соблюдать что-нибудь, чьи-нибудь интересы». То есть с одной стороны обязанность каждого уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц предполагает взаимоограничение прав и свободна основе принципа, закрепленного в п. 5 ст. 12 Конституции «осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц». В трактовке И. Канта «наша свобода заканчивается там, где начинается свобода другого человека». С другой стороны взаимоограничение прав и свобод человека обеспечивается правоохранительной функцией государства и установлением различных видов ответственности.

«Права человека» в объективном (в широком) смысле — это система общепризнанных принципов и норм международного права, закрепляющих положение личности, правила взаимоотношений между людьми, отношения человека и государства. В субъективном (в узком) смысле — закрепленные в правовых нормах, юридически гарантированные государством возможности индивида совершать определенные действия, поступки, пользоваться определенными социальными благами.

«Свободы человека» — это субъективные возможности совершать или не совершать какие-либо действия. Это правомочия личности, определяющие ее самостоятельность, защищающие от вторжения в ее внутренний мир, подтвержденные гарантиями государства к самой минимальной регламентации поведения граждан как собственным невмешательством, так и невмешательством других субъектов общественных отношений (например, свобода мысли, совести, слова и т. д.).

Согласно ст. 12 Конституции РК «права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов». Иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами.

Понятия «честь» и «человеческое достоинство» имеют нравственный аспект и определяют внутреннее состояние человека, его отношение к себе через систему сформировавшихся в обществе моральных норм. «Честь» — это достойные уважения и гордости моральные качества человека; его соответствующие принципы.

«Достоинство» — мерило самосознания и основа человеческой сущности, предполагающее уважительное отношение к человеку других людей, государства и общества. В ст. 17 Конституции говорится «достоинство человека неприкосновенно». Следовательно, обязанность каждого уважать достоинство человека априори поглощается правом человека на неприкосновенность его достоинства, законодательные и институциональные механизмы гарантирования которого включают широкую систему гарантий, сформированных в Республике Казахстан в целях имплементации международных стандартов прав человека.

Ответственность за нарушения конституционных прав и свобод человека устанавливается в главе 3 УК РК. В гражданско-правовом механизме защита чести, достоинства и деловой репутации регламентирована статьей 143 ГК РК (общая часть) посредством возмещения морального вреда. В этой связи следует сделать ссылку на Нормативное Постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 24 ноября 2015 г. «О применении судами законодательства о возмещении морального вреда».

Пункт 2 ст. 34 Конституции РК обязывает каждого уважать государственные символы Республики Казахстан. В ст. 9 Конституции РК говорится «Республика Казахстан имеет государственные символы Флаг, Герб и Гимн».

Порядок изготовления и использования государственных символов Республики Казахстан определяется Конституцией Республики Казахстан, Конституционным законом Республики Казахстан от 4 июня 2007 г. № 258-III «О государственных символах Республики Казахстан» и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Нарушение законодательства Республики Казахстан, регулирующего изготовление и использование государственных символов Республики Казахстан, влечет ответственность, установленную законами Республики Казахстан. В частности ст. 372 УК РК устанавливает уголовную ответственность за надругательство над государственными символами, а в ст. 458 Кодекса РК об административных нарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка использования Государственного Флага Республики Казахстан, Государственного Герба Республики Казахстан, а также использования и исполнения Государственного Гимна Республики Казахстан.

В то же время уважение к государственным символам формируется не только под угрозой ответственности, но и на основе морально-нравственного формирования личности в духе патриотического воспитания при поддержке семьи, гражданского общества и государства.

Түйін

Мақалада Қазақстан Республикасы Конституциялық Кеңестің сұранысы бойынша Қазақстан Республикасы Конституциясының 34-бабына ғылыми-құқықтық түсіндірме берілген. Түсіндірме бапта қарастырылған адам міндеттерін талқылауға жіберілді.

RESUME

The article contains a scientific-legal commentary on Article 34 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan, executed at the request of the Constitutional Council of the Republic of Kazakhstan. The commentary is aimed at interpreting the duties of a person in the article.