

**Смаилова З. А., магистрант Института послевузовского образования,  
старший лейтенант полиции  
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика  
Казахстан)**

### **О правовой природе пропаганды терроризма и публичных призывов к совершению актов терроризма**

*Аннотация. В статье рассмотрена правовая природа пропаганды терроризма и публичных призывов к совершению актов терроризма. Автором проведен анализ становления и развития уголовно-правовых мер, предусматривающих ответственность за пропаганду терроризма и публичные призывы к совершению акта терроризма, рассмотрены социально-правовые аспекты общественной опасности преступления, предусмотренного ст. 256 Уголовного кодекса Республики Казахстан.*

*Ключевые слова: терроризм, пропаганда терроризма, публичные призывы к совершению актов терроризма, правовая природа, уголовная ответственность, государственная политика по обеспечению безопасности, противодействие терроризму.*

Современная государственная политика, обеспечивающая национальную и международную безопасность, направлена на противодействие терроризму как одной из глобальных угроз современности.

Одно из основополагающих условий, способствующих существованию и развитию террористического движения, заключается в пропаганде терроризма и публичных призывах к совершению актов терроризма, в основе которых чаще всего лежат идеи религиозного экстремизма.

Обычно пропаганда терроризма, в широком смысле, выражается в манипулировании религиозными убеждениями масс с акцентом на недостатки в социально-экономической, политической, культурной и духовной жизни общества.

Провозглашение таких общечеловеческих ценностей, как нетерпимость пьянства и наркомании, коррупции, свободных нравов и других негативных тенденций в обществе в рамках пропаганды и агитации радикальных идей создает благоприятные условия для их распространения и укоренения среди религиозных слоев населения.

Пропаганда идеологии терроризма и публичных призывов к совершению актов терроризма опасна тем, что направлена на молодое, подрастающее поколение, у которого еще не сформировались личностные установки, мировоззрение.

Таким образом, общественная опасность пропаганды терроризма состоит в массовом распространении террористической идеологии, разжигании экстремистских и террористических настроений в обществе, расширении и активизации террористических организаций. Результатом данных тенденций является нагнетание террористических угроз и реальное совершение террористических актов. В этой связи в юридической литературе пропаганда терроризма и публичные призывы к совершению акта терроризма справедливо признаются предикатными террористическими преступлениями. Иными словами, рассматриваемое преступление является системообразующим, фундаментальным среди преступлений террористического характера.

Впервые в Республике Казахстан уголовная ответственность за пропаганду терроризма либо экстремизма или публичные призывы к совершению акта терроризма либо экстремизма была предусмотрена в 2002 г.

Дополнение уголовного законодательства ст. 233-1 и рядом других самостоятельных составов террористических преступлений было обусловлено увеличением террористических и экстремистских угроз как в Республике Казахстан, так и в мире.

В настоящее время проблема противодействия терроризму и экстремизму в Республике Казахстан и на международной политико-правовой арене остается в числе наиболее актуальных и приоритетных.

Указанные тенденции сформировали предпосылки для реформирования антитеррористического законодательства. Так, с принятием в 2014 г. нового Уголовного кодекса усилена уголовная ответственность за экстремизм и терроризм. Снижен возраст уголовной ответственности за пропаганду терроризма или экстремизма, а также за публичные призывы к совершению актов терроризма с 16 лет до 14 лет.

В контексте рассматриваемого вопроса интересны статистические данные Антитеррористического центра КНБ РК.

За 2016 год было осуждено 57 радикалов за совершение преступлений террористического и религиозно-экстремистского характера. Причем все указанные лица являлись членами террористических и экстремистских организаций. С 2011 г. было осуждено 455 лиц указанной категории [i].

Значительное количество граждан Казахстана (порядка 400 человек) завербовано силами запрещенной в Республике Казахстан террористической организации ИГИЛ. Значительная часть этих лиц принимает (или принимала) участие в боевых действиях на стороне ИГИЛ в Сирийской Республике, Республике Ирак и ряде других ближневосточных государств [ii].

Приведенная информация Антитеррористического центра позволяет сделать вполне определенный вывод: подавляющее большинство привлеченных к уголовной ответственности лиц за совершение террористических и экстремистских преступлений было вовлечено в деятельность террористических и экстремистских организаций посредством соответствующей пропаганды.

За счет выгодного географического расположения Казахстан является привлекательным регионом для террористических организаций и течений. Во многом из-за этого террористическая угроза становится все более серьезной проблемой для нашей страны.

В сложившейся ситуации (при высоком уровне террористических угроз) одним из наиболее эффективных подходов в борьбе с пропагандой террористической деятельности является ужесточение ответственности за террористические и экстремистские преступления. По нашему мнению, данная мера выступает одним из основных средств сдерживания и профилактики терроризма и экстремизма.

В этой связи, на наш взгляд, целесообразно повысить сроки лишения свободы за пропаганду терроризма и публичные призывы к совершению акта терроризма (ст. 256 УК). Учитывая принципы целесообразности и соразмерности наказаний, полагаем, что в санкции ч. 1 ст. 256 УК срок лишения свободы целесообразно увеличить до 12 лет (в действующей редакции предусмотрен срок до 9 лет), а в санкции ч. 2 ст. 256 УК – увеличить до 15 лет (в действующей редакции предусмотрен срок до 15 лет).

Таким образом, с учетом положений ст. 11 УК преступление, предусмотренное ч. 2 ст. 256 УК, перейдет из категории тяжких в категорию особо тяжких преступлений. По нашему мнению, данная мера ужесточения ответственности является своевременной и востребованной с учетом отмеченных масштабов и возрастающих тенденций террористических угроз.

Вместе с тем, с учетом высокого уровня угроз, связанных с пропагандой терроризма, противодействие источникам террористической пропаганды должно осуществляться комплексно, при тесном взаимодействии всех компетентных государственных органов и общества в целом.

В настоящее время разрабатывается блок законопроектов, направленный на совершенствование законодательных мер в сфере противодействия экстремизму. Предположительно будут внесены поправки в 5 кодексов и 19 законов. Настоящие законодательные меры являются результатом анализа отечественной практики и положительного международного опыта на предмет нейтрализации условий для проведения террористической деятельности [iii].

Говоря о правовой сущности пропаганды терроризма и концептуальных вопросах противодействия терроризму в информационном поле, следует особо отметить поручение Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева, данное в рамках Послания народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» от 31 января 2017 г., о создании системы «Киберцит Казахстана» [iv]. Задача «киберцита» заключается в своевременном выявлении и блокировании источников распространения террористической или экстремистской информации в сети Интернет.

Данная система станет основным и наиболее эффективным способом противодействия пропаганде терроризма и публичных призывов к совершению актов терроризма.

Вместе с тем следует отметить, что ни современные системы противодействия терроризму, ни совершенное законодательство не способны решить данную проблему без всеобщей народной поддержки. Противодействие распространению террористической идеологии, терроризму и экстремизму должно осуществляться по принципу единого народного фронта. Только такой подход, основанный на добросовестном, бдительном, небезразличном отношении каждого гражданина к обеспечению общественной безопасности, позволит осуществить противодействия терроризму и экстремизму.

#### **Түйін**

Мақалада терроризмді насихаттаудың заңды сипаты және терроризм актілерін жасағаны үшін қоғамдық шағымдар қарастырылады.

#### **RESUME**

This article examines the legal nature of the propaganda of terrorism and public appeals for the commission of acts of terrorism. Criminal codes of the Republic of Kazakhstan and foreign countries are analyzed.

---

#### **Список использованной литературы:**

- i. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.ИА«NewTimes.kz»>.
- ii. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.Zakon.kz>.
- iii. Там же.
- iv. Электронный ресурс. Режим доступа: [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvary-2017-g](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvary-2017-g).