

**Джаумбаев А. К.,** магистрант Института послевузовского образования,  
майор полиции  
(Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова,  
г. Караганда, Республика Казахстан)

## **Вопросы миграции населения в Республике Казахстан и проблемы их регулирования**

*Аннотация.* В статье рассматривается и анализируется современное состояние вопросов миграции населения, в частности, международной трудовой и внутренней миграции, ее последствия в условиях социально-экономических и демографических различий между государствами. Рассмотрены вопросы регулирования вынужденной миграции, проблемы, возникающие у переселенцев, сопряженные с данным видом миграции, как материальные, так и психологические. Данные проблемы играют немаловажную роль в развитии любого государства. Страны, которые упустили время в решении проблем, касающихся внутренних миграционных процессов, получили дестабилизирующую развитие и противоречивую маргинальную среду в округах региональных точек роста.

*Ключевые слова:* миграция населения, трудовая миграция, незаконная трудовая миграция, международная миграция населения, внутренняя миграция.

Нелегальная миграция сегодня является актуальной проблемой для многих государств мира, а связанные с ней процессы накладывают негативный отпечаток на экономическое состояние и правопорядок. Несомненно, социально-экономический подъем, характерный для нашей страны, стал фактором роста нелегальной миграции. Точно оценить масштабы незаконной миграции невозможно по многим причинам. Одна из главных — прозрачность значительных участков сухопутных границ с государствами Центральной Азии. Как показывает анализ, львиная доля нелегальных мигрантов прибывает в Казахстан именно из этих стран.

Следует учесть, что Республика Казахстан сегодня привлекательна для миграционных процессов, как легальных, так и нелегальных. Это обусловливается и экономическим развитием Казахстана, и географически выгодным положением, что делает его миграционной транзитной точкой. За последнее время страну посетили более 56,1 млн иностранных граждан, в основном это временно прибывающие на территории Республики Казахстан лица, заезжающие в страну по частным причинам и в связи со служебной необходимостью.

Проведенный мониторинг миграционной ситуации позволяет выделить три основные категории нелегальных мигрантов: иностранцы, незаконно использующие территорию Казахстана для транзитного проезда в Россию и далее в страны Европы; лица, пытающиеся осесть и легализоваться в Казахстане; незаконные трудовые мигранты. Эффективно контролировать пребывание иностранных граждан в стране возможно лишь при тесном взаимодействии полиции с другими заинтересованными государственными органами.

Интенсивная миграция приводит к формированию национальных диаспор, изменению этнического состава населения. Зонами совместного узбекско-казахского проживания являются регионы Южного Казахстана (Южно-Казахстанская, Кызылординская, Таразская области). Как результат, в районах проживания мигрантов фиксируются многочисленные требования о создании культурно-национальных автономий, имеют место факты проникновения представителей диаспор во властные структуры, экономику, банковскую и финансовую деятельность. По некоторым оценкам, представителями различных диаспор, локализуемых на территории Республики Казахстан, ежегодно за рубеж перечисляются денежные доходы, в полтора-три раза превышающие бюджет стран их исхода.

Число трудовых мигрантов из Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана в последние годы в Казахстане быстро растет. Ведущий эксперт Международной организации по

миграции (МОМ) Пётр Казмеркевич отмечает: «Казахстан быстро превращается из страны транзита или происхождения в страну назначения. Казахстан запустил привлекательные условия для устройства на работу» [i]. В 2016 г., несмотря на снижение темпов прироста ВВП, рост численности зарегистрированных в Казахстане мигрантов из других стран Центральной Азии продолжался. Граждан Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана приехало на 320 тысяч больше, чем в 2015 г., их число превысило 1,2 млн человек. Больше всего мигрантов сосредоточено в Южном Казахстане, Алматы, Мангистау и Астане. Они заняты в строительстве, сельском хозяйстве и торговле.

В то же время большая часть мигрантов относится к категории малообеспеченных, не защищенных в социальном и правовом отношении, потому находящихся в стрессовом состоянии людей, в связи с чем они составляют устойчивый источник пополнения этноорганизованных преступных группировок.

Одним из тяжелых миграционных процессов, с точки зрения адаптации, для мигрантов является вынужденный переезд или, как его называют, вынужденная миграция. В данной ситуации мигрант сталкивается с большим количеством моральных и материальных проблем, к ним можно отнести: обострение хронических заболеваний, нарушение как психического, так и физического здоровья.

У многих мигрантов были обнаружены симптомы состояния посттравматического стресса, для них характерна повышенная агрессивность, этническая интолерантность. Следует учесть, что в числе вынужденных мигрантов преобладают граждане Республики Казахстан, которые вынуждены по разным причинам переезжать в иные регионы страны. К этим причинам относятся и сложная экономическая ситуация, и экологические проблемы, и высокий уровень безработицы в некоторых регионах Республики Казахстан. Примером может послужить «эпидемия сна», болезнь, поставившая в тупик врачей, поразившая жителей села Калачи в Акмолинской области Казахстана и заставившая многих людей покинуть данный регион.

По информации главы региона Кумара Аксакалова, в прошлом году из Северо-Казахстанской области уехали 5600 чел. «Огромная цифра. И это в основном люди работоспособного возраста. Это все в большей степени из-за низкой зарплаты и недостатка рабочих мест. Эти факторы провоцируют отток населения. Конечно, если у человека нет работы, если мы не занимаемся тем, чем можно традиционно заниматься на селе, не платим достойную заработную плату, то люди уезжают. Мы ездили по районам и видели, что люди даже за копейки, за 50 000 тенге не могут продать свои дома», – сказал аким области» [ii].

К сожалению, при работе с вынужденными мигрантами о психологии вспоминают только тогда, когда возникает потребность в психиатре. Но в этом случае ситуация уже запущена, а искаленная психика нуждается не в психологической помощи, а в медикаментозном лечении. Очень важно не доводить дело до психического срыва. Именно психическое состояние человека, его психологический настрой определяют возможности адаптации, способности справиться, выжить [iii].

Незаконно перемещающиеся в Республике Казахстан внутренние мигранты, как правило, занимаются нелегальной, юридически наказуемой деятельностью.

Для личности мигранта-нарушителя, в отличие от других категорий преступников, характерны повышенная степень маргинализации, склонность к частой смене места жительства, отсутствие постоянных источников доходов, принадлежность к одной из этнических группировок, отличающихся сплоченностью, конспиративностью, консолидированностью.

Как правило, большую часть преступлений совершают те рабочие-нелегалы, которых некоторые строительные компании, экономя на квалифицированной рабочей силе, нанимают за небольшую заработную плату. Если у «нормального» рабочего целый список обязательных требований к работодателю — запись в трудовой книжке, жилье, страховка, гарантированная зарплата, отпуск, больничный, то в случае со строителем-нелегалом дело

обстоит гораздо проще. Суточный заработок таких рабочих варьируется от 10000 до 25000 тенге, а спят и едят они прямо на стройке. Отвечать за травмы, которые рабочий получает на стройке, работодателю невыгодно, поэтому изувеченного работника просто выбрасывают на улицу. Большинство из них и пополняет ряды этнических организованных преступных групп.

Из сельских районов идет отток интеллигенции, в том числе молодых специалистов. По мнению заместителя председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан Владимира Божко, в Казахстане необходимо снижать неконтролируемый приток сельской молодежи в города. Кроме этого, он призвал министерства и акиматы создавать достойные условия жилья и труда в селах.

Это заключение было сделано после инцидента при строительстве «Абу-Даби Плаза» в г. Астане, когда в социальных сетях прошла провокационная информация на основании недостоверных данных, на которую откликнулась часть молодежи, в большей части мигрировавшая из сел в мегаполис, испытывающая сложности в поисках достойно оплачиваемой работы и жилья.

«Программа «Нурлы жер» по строительству жилья реализуется, как правило, в областных центрах и городах Алматы и Астана. На селе, где проживает более 40 % всех жителей нашей страны, в рамках «Нурлы жер» жилье практически не строится. Едущие в село врачи, учителя, специалисты сельского хозяйства и другие, в основном молодые семьи, долго не могут решить жилищный вопрос, дешевых кредитов для них на новое жильё не выделяется», – заявил мажилисмен [iv].

Анализируя опыт других стран, можно с уверенностью сказать: внутренняя миграция может и должна быть регулируемой, и те государства, которыми были созданы в городах эффективные механизмы по социализации мигрирующего внутри страны населения, обзавелись дополнительным фактором развития. Страны, которыми решение проблем, касающихся внутренних миграционных процессов, было упущено, получили дестабилизирующую развитие и противоречивую маргинальную среду в округах региональных точек роста.

#### Түйін

Мақалада миграциялық мәжбүрлеуді реттеу мәселелері, көшіп-қонушылардың осы түрімен байланысты материалдық және психологиялық проблемалары қарастырылған.

#### RESUME

The primary purpose of migratory politics of Republic of Kazakhstan is reduction of negative consequences of migratory processes, maintenance and development of national safety of country by maximal reduction of illegal migration.

---

#### Список использованной литературы:

- i. Активность трудовых мигрантов из Центральной Азии в Казахстане показали на объёмах денежных переводов // [Электронный ресурс]-Режим доступа:<https://informburo.kz>
- ii. Причину оттока населения из Северо-Казахстанской области выявил аким Кумар Аксакалов // [Электронный ресурс] — Режим доступа:<https://informburo.kz>
- iii. Административно-правовое регулирование миграционных процессов в России // [Электронный ресурс] — Режим доступа:<http://studbooks.net/>
- iv. Инцидент в Абу-Даби Плаза Божко связал с маргиналами, приехавшими из сел в Астану // [Электронный ресурс] — Режим доступа:<https://informburo.kz/>