

Мугманов Т. К., магистрант Института послевузовского образования, подполковник полиции

(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Понятие коррупции по международному и национальному законодательству Республики Казахстан

Аннотация. Коррупция — одна из глобальных проблем современности. Ее можно обнаружить практически в любой стране мира и даже во многих международных организациях. В связи с этим на протяжении ряда лет Совет Европы активно выступает против коррупции, осознавая опасность укрепления международного сотрудничества в данной сфере. Понятие коррупции, достаточно широко используемое в современной правовой литературе и в практике борьбы с преступностью, имеет глубокие исторические корни. Долгое время вопрос о необходимости нормативного определения понятия коррупции оставался дискуссионным. На основе анализа различных точек зрения ученых и национального и международного законодательства автор рассматривает определение понятия коррупции, закрепленное в законодательстве Республики Казахстан.

Ключевые слова: законодательство, коррупция, международное законодательство, подкуп, взятка, преступность, должностное лицо, национальное законодательство.

Коррупция была и остается одной из глобальных проблем, стоящих перед современными государствами. Ни одна страна не обходится без коррупции. Имеются лишь различия в степени проникновения коррупционных связей в политическую систему [1, 4]. Коррупция является достоянием не только бедных стран, но и таких развитых государств, как США, Япония, Китай, страны ЕС. В связи с этим на протяжении ряда лет Совет Европы активно выступает против коррупции, осознавая опасность укрепления международного сотрудничества в данной сфере [2, 27].

Этимологический подход к содержанию понятия «коррупция» позволяет определить последнюю как «подкуп», «взятка», исходя из латинского слова «*corruptio*». В римском праве также имеется понятие «*corruptio*», которое трактовалось самым общим образом, как «разламывать, портить, разрушать, повреждать, фальсифицировать, подкупать» и обозначало соответствующее противоправное действие [3, 20]. Толковый словарь русского языка характеризует коррупцию как подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей [4, 25].

«Понятие коррупции, достаточно широко используемое в современной правовой литературе, а также в практике борьбы с преступностью имеет глубокие исторические корни. Уже в античной Греции у термина «*corruptio*», изначально использовавшегося для обозначения порчи воды или расстройства желудка плохой пищей, появляется социальный смысл — приведение в упадок нравов, расстройство порядка. Примерно в это же время понятие коррупции приобретает значение подкупа кого-либо. Более детальный анализ происхождения термина показывает, что изначально коррупция в социальном своем значении предполагала двух соучастников (одно из значений приставки «*cor*» — совместность, сопричастность)» [5, 11].

«Коррупция интерпретируется как брэнность человеческого бытия, греховность и подверженность дьявольскому обольщению, ведущему к гибели души. Буквально *corruption* в схоластике означает «разрушение, разложение; изменение в категории «субстанция»; противоположность порождению, зарождению». Коррупция означает, когда форма, тесно связанная с материей, перестает существовать, и тогда склонность ко злу создает возможность для повреждения природы» [6, 16]. Как видим, в теологическом понимании под коррупцией понимался грех, позволяющий сосредоточить ответственность на субъекте, отступившем от истины.

В Послании Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу отмечается: «Достижение высоких темпов экономического роста, в свою очередь, требует политической

стабильности и устойчивости, сильных и целенаправленных реформ. А для этого необходимо профессиональное, умное, мужественное и патриотичное Правительство, способное проводить в жизнь политику Президента, преодолевать сопротивление старого и вести за собой сомневающихся. Успех в этой работе зависит от поддержки казахстанских граждан. Но она появится, когда люди увидят улучшение и справедливость. Именно поэтому рост благосостояния людей должен быть основой всей нашей повседневной работы, а борьба с коррупцией — решительной» [7, 112-113].

Долгое время вопрос о необходимости нормативного определения понятия коррупции оставался дискуссионным. Большинство юристов является сторонниками выработки нормативного определения коррупции. К примеру, С. Б. Дзодзиева отметила, что вопрос об определении сущности и понятия коррупции имеет не только теоретическое, но и прикладное значение: «Дело в том, что без уяснения социальной сущности коррупции, без установления ее существенных признаков и круга деяний, подпадающих под категорию коррупционных, нельзя определить реальные цели предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы, а также сформулировать адекватные правовые и организационные средства их реализации» [8, 11].

Нельзя не согласиться с мнением А. В. Куракина, который, исследуя административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы Российской Федерации, писал: «Нормативное определение понятия коррупции может способствовать идентификации коррупционного правонарушения, а также подобрать необходимые административно-правовые средства ее предупреждения и пресечения в системе государственной службы в Российской Федерации. Официально закрепленное определение коррупции поможет правоохранительным органам выявлять различные формы проявления коррупции в системе государственной службы» [9, 19]. Аналогичного мнения придерживается и казахстанский законодатель.

Следует отметить, что в юридической литературе существуют многочисленные трактовки коррупции.

Отличительной чертой новых исследований, посвященных проблемам коррупции и организованной преступности, является междисциплинарный подход. При этом коррупция составляет предмет исследования самых разных специальностей. Поэтому традиционное понимание коррупции по научно-отраслевому признаку обычно дополняется различными признаками рассматриваемого явления [10, 24].

М. Х. Джабраилов, выделяя корыстную окраску такого явления, как коррупция, пишет: «Коррупцию в органах государственной власти можно определить как нелегитимное и преимущественно незаконное использование отдельными должностными лицами или группой государственных ресурсов в корыстных целях для личного или группового обогащения» [11, 19].

«Как явление правовое, коррупция, — пишет Г. И. Богуш, — может пониматься как противоправное использование субъектами власти и управления своего служебного положения вопреки интересам службы в корыстных целях, а также противоправное предоставление таким лицам материальных или иных преимуществ иными лицами за действия (бездействие), совершаемые в их пользу с использованием своего служебного положения» [12, 54-55]. По его мнению, в юридическом определении коррупции должны быть отражены следующие признаки: социальная сущность (разложение власти), нормативный характер (запрещенность нормами права), корыстная мотивация. В структуру коррупции входят не только коррупционные преступления, но и иные правонарушения (административные, дисциплинарные, гражданско-правовые) [12, 9].

Как социальное явление, заключающееся в нарушении правовых и нравственных норм лицами, которым поручено выполнение определенных обязанностей в сфере социального управления, ради личной нелегитимной наживы, рассматривает коррупцию И. С. Алакшина [13, 14].

«Коррупция — это использование государственными, муниципальными и иными публичными служащими, либо служащими коммерческих или иных организаций своего статуса для незаконного получения каких-либо преимуществ (имущества, права на него, услуг или льгот, в том числе неимущественного характера) как для себя, так и для своих близких вопреки законным интересам общества и государства, либо незаконное предоставление последним таких преимуществ», — пишет М. В. Дульнев [14, 8]

В справочном документе ООН о международной борьбе с коррупцией последняя характеризуется как «злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях». Это понятие включает в себя взяточничество (дачу вознаграждения для соращения лица с позиции долга), nepotизм (замещение по протекции доходных или выгодных должностей родственниками, своими людьми) и незаконное присвоение публичных средств для частного использования» [15, 10].

Коррупция является не только правовой, но и экономической категорией. Как социальное явление она появилась и развивалась, прежде всего, в связи с экономикой, экономическими процессами в целом, и финансовыми, товарными потоками в особенности. [16, 6]. С политико-экономической точки зрения коррупция является специфической экономической категорией. Она относится к разновидности обменных отношений, возникающих по поводу перераспределения незаконной ренты, связанной с реализацией властных полномочий различных субъектов хозяйствования. С точки зрения экономической теории, коррупция — это специфический вид экономических отношений, которые возникают в результате замещения рыночными отношениями тех общественных отношений, которые по своей природе не являющихся экономическими [16, 7].

А. А. Шевелевич также рассматривает коррупцию сквозь призму экономического фактора, который выступает «движущим рычагом» коррупционного правоотношения, образующим элементом, исполняющим экономические и иные ожидания наступления благоприятных последствий для контрагентов коррупционного акта. По мнению автора, коррупция является системой общественных отношений, основанных на противоправном обмене должностных лиц государственного сектора с заинтересованными лицами имущественными и личными неимущественными благами [17, 5].

С точки зрения экономической теории А. С. Овчаров определяет коррупцию, как «...специфический вид экономических отношений, которые возникают в результате замещения рыночными отношениями тех общественных отношений, которые по своей природе не являются экономическими» [16, 7].

Коррупция выступает в качестве некой философской субстанции отрицания, когда она сама, как форма преступного поведения, порождает рост иной преступности, способной при достижении критической массы смести макроэкономического управления и подорвать власть, пораженную вирусом корыстолюбия, мздоимства и казнокрадства [18, 7].

Ввиду многообразия понятия коррупции перед законодателем встала задача выработать четкое определение коррупции. Оно дано в ст. 1 п. 6 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» — «незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностными лицами своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ» [19].

ТҮЙІН

Мақалада ұлттық және халықаралық заңнаманы, ғалымдардың түрлі көзқарастарын талдау негізінде сыбайлас жемқорлық тұжырымдамасының жалпы анықтамасы зерттелген.

RESUME

The author studies the general definition of the concept of corruption on the basis of analysis of national and international legislation, various points of view of scientists.

Список использованной литературы:

1. Петраченко А. Е. Коррупция в политической системе современной России: Автореф. дис. ... канд. полит. наук. — СПб., 2009.
2. Куракин А. Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию: общая характеристика // Российская юстиция. — 2003. — № 3.
3. Коннов А. Ю. Коррупция в органах государственной власти: теория, практика и механизмы антикоррупционной политики (на материалах Республики Татарстан): Дис. ... канд. соц. наук. — Казань, 2005.
4. Злотников С., Подопригора Р., Жилкубаев А., Сарыкулов К., Смагулов А., Жемпиисов Н., Кенжебаева С., Мальярчук Н., Палташева М., Рябова Л. Предпринимателю о противодействии коррупции (правовые аспекты). — Алматы, 2006.
5. Абдиев К. М. Понятие коррупции и система уголовно-правовых средств борьбы с нею (по материалам Кыргызской Республики): Дис. ... канд. юрид. наук. — М., 1995.
6. Мирошниченко Д. В. Коррупция и уголовно-правовое воздействие на нее: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. — Саратов, 2009.
7. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: Послание Президента страны Н. А. Назарбаева народу Казахстана. — Алматы: Білім, 1997.
8. Дзодзиева С. Б. Коррупция как социальное и экономическое явление: социологический анализ: Автореф. дис. ... канд. социол. наук. — Владикавказ, 2006.
9. Куракин А. В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы Российской Федерации: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. — Люберцы, 2008.
10. Голик Ю. В., Карасев В. И. Коррупция как механизм социальной деградации. — СПб., 2005.
11. Джабраилов М. Х. Коррупция в органах государственной власти Российской Федерации (социологический анализ): Дис. ... канд. социол. наук. — М., 2005.
12. Богущ Г. И. Коррупция и международное сотрудничество в борьбе с ней: Дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2004.
13. Алакшина И. С. Коррупция как элемент социальной действительности современного российского общества: Автореф. дис. ... канд. филос. наук. — Краснодар, 2005.
14. Дульнев М. В. Коррупция и борьба с ней в советском государстве в 1917-1991 гг. (историко-правовое исследование): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2008.
15. Рогов И. И., Бычкова С. Ф. Основы противодействия коррупции: Учеб. пос. / Под ред. И. И. Рогова, К. А. Мами, С. Ф. Бычковой. — Алматы, 2004. Макаров В. В. Коррупция как угроза экономической безопасности России: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. — М., 2008.
16. Овчаров А. С. Коррупция в системе теневых экономических отношений: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. — Волгоград, 2003.

17. Шевелевич А. А. Административно-правовые основы противодействия коррупции в системе государственной службы: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2008.

18. Бурлаков А. Д. Коррупция как угроза национальной экономической безопасности: управления процессами вытеснения и нейтрализации: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. — СПб., 2005.

19. Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 г. № 410-V ЗРК <https://online.zakon.kz>