

**Мугманов Т. К.,** магистрант Института послевузовского образования, подполковник полиции

(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

## **Понятие коррупции по международному и национальному законодательству Республики Казахстан**

*Аннотация.* Коррупция — одна из глобальных проблем современности. Ее можно обнаружить практически в любой стране мира и даже во многих международных организациях. В связи с этим на протяжении ряда лет Совет Европы активно выступает против коррупции, осознавая опасность укрепления международного сотрудничества в данной сфере. Понятие коррупции, достаточно широко используемое в современной правовой литературе и в практике борьбы с преступностью, имеет глубокие исторические корни. Долгое время вопрос о необходимости нормативного определения понятия коррупции оставался дискуссионным. На основе анализа различных точек зрения ученых и национального и международного законодательства автор рассматривает определение понятия коррупции, закрепленное в законодательстве Республики Казахстан.

*Ключевые слова:* законодательство, коррупция, международное законодательство, подкуп, взятка, преступность, должностное лицо, национальное законодательство.

Коррупция была и остается одной из глобальных проблем, стоящих перед современными государствами. Ни одна страна не обходится без коррупции. Имеются лишь различия в степени проникновения коррупционных связей в политическую систему [1, 4]. Коррупция является достоянием не только бедных стран, но и таких развитых государств, как США, Япония, Китай, страны ЕС. В связи с этим на протяжении ряда лет Совет Европы активно выступает против коррупции, осознавая опасность укрепления международного сотрудничества в данной сфере [2, 27].

Этимологический подход к содержанию понятия «коррупция» позволяет определить последнюю как «подкуп», «взятка», исходя из латинского слова «*corruptio*». В римском праве также имеется понятие «*corruptio*», которое трактовалось самым общим образом, как «разламывать, портить, разрушать, повреждать, фальсифицировать, подкупать» и обозначало соответствующее противоправное действие [3, 20]. Толковый словарь русского языка характеризует коррупцию как подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей [4, 25].

«Понятие коррупции, достаточно широко используемое в современной правовой литературе, а также в практике борьбы с преступностью имеет глубокие исторические корни. Уже в античной Греции у термина «*corruptio*», изначально использовавшегося для обозначения порчи воды или расстройства желудка плохой пищей, появляется социальный смысл — приведение в упадок нравов, расстройство порядка. Примерно в это же время понятие коррупции приобретает значение подкупа кого-либо. Более детальный анализ происхождения термина показывает, что изначально коррупция в социальном своем значении предполагала двух соучастников (одно из значений приставки «*cor*» — совместность, сопричастность)» [5, 11].

«Коррупция интерпретируется как брэнность человеческого бытия, греховность и подверженность дьявольскому обольщению, ведущему к гибели души. Буквально *corruption* в схоластике означает «разрушение, разложение; изменение в категории «субстанция»; противоположность порождению, зарождению». Коррупция означает, когда форма, тесно связанная с материей, перестает существовать, и тогда склонность ко злу создает возможность для повреждения природы» [6, 16]. Как видим, в теологическом понимании под коррупцией понимался грех, позволяющий сосредоточить ответственность на субъекте, отступившем от истины.

В Послании Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева народу отмечается: «Достижение высоких темпов экономического роста, в свою очередь, требует политической

стабильности и устойчивости, сильных и целенаправленных реформ. А для этого необходимо профессиональное, умное, мужественное и патриотичное Правительство, способное проводить в жизнь политику Президента, преодолевать сопротивление старого и вести за собой сомневающих. Успех в этой работе зависит от поддержки казахстанских граждан. Но она появится, когда люди увидят улучшение и справедливость. Именно поэтому рост благосостояния людей должен быть основой всей нашей повседневной работы, а борьба с коррупцией — решительной» [7, 112-113].

Долгое время вопрос о необходимости нормативного определения понятия коррупции оставался дискуссионным. Большинство юристов является сторонниками выработки нормативного определения коррупции. К примеру, С. Б. Дзодзиева отметила, что вопрос об определении сущности и понятия коррупции имеет не только теоретическое, но и прикладное значение: «Дело в том, что без уяснения социальной сущности коррупции, без установления ее существенных признаков и круга деяний, подпадающих под категорию коррупционных, нельзя определить реальные цели предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы, а также сформулировать адекватные правовые и организационные средства их реализации» [8, 11].

Нельзя не согласиться с мнением А. В. Куракина, который, исследуя административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы Российской Федерации, писал: «Нормативное определение понятия коррупции может способствовать идентификации коррупционного правонарушения, а также подобрать необходимые административно-правовые средства ее предупреждения и пресечения в системе государственной службы в Российской Федерации. Официально закрепленное определение коррупции поможет правоохранительным органам выявлять различные формы проявления коррупции в системе государственной службы» [9, 19]. Аналогичного мнения придерживается и казахстанский законодатель.

Следует отметить, что в юридической литературе существуют многочисленные трактовки коррупции.

Отличительной чертой новых исследований, посвященных проблемам коррупции и организованной преступности, является междисциплинарный подход. При этом коррупция составляет предмет исследования самых разных специальностей. Поэтому традиционное понимание коррупции по научно-отраслевому признаку обычно дополняется различными признаками рассматриваемого явления [10, 24].

М. Х. Джабраилов, выделяя корыстную окраску такого явления, как коррупция, пишет: «Коррупцию в органах государственной власти можно определить как нелегитимное и преимущественно незаконное использование отдельными должностными лицами или группой государственных ресурсов в корыстных целях для личного или группового обогащения» [11, 19].

«Как явление правовое, коррупция, — пишет Г. И. Богуш, — может пониматься как противоправное использование субъектами власти и управления своего служебного положения вопреки интересам службы в корыстных целях, а также противоправное предоставление таким лицам материальных или иных преимуществ иными лицами за действия (бездействие), совершаемые в их пользу с использованием своего служебного положения» [12, 54-55]. По его мнению, в юридическом определении коррупции должны быть отражены следующие признаки: социальная сущность (разложение власти), нормативный характер (запрещенность нормами права), корыстная мотивация. В структуру коррупции входят не только коррупционные преступления, но и иные правонарушения (административные, дисциплинарные, гражданско-правовые) [12, 9].

Как социальное явление, заключающееся в нарушении правовых и нравственных норм лицами, которым поручено выполнение определенных обязанностей в сфере социального управления, ради личной нелегитимной наживы, рассматривает коррупцию И. С. Алакшина [13, 14].

«Коррупция — это использование государственными, муниципальными и иными публичными служащими, либо служащими коммерческих или иных организаций своего статуса для незаконного получения каких-либо преимуществ (имущества, права на него, услуг или льгот, в том числе неимущественного характера) как для себя, так и для своих близких вопреки законным интересам общества и государства, либо незаконное предоставление последним таких преимуществ», — пишет М. В. Дульнев [14, 8]

В справочном документе ООН о международной борьбе с коррупцией последняя характеризуется как «злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях». Это понятие включает в себя взяточничество (дачу вознаграждения для совращения лица с позиции долга), nepotизм (замещение по протекции доходных или выгодных должностей родственниками, своими людьми) и незаконное присвоение публичных средств для частного использования» [15, 10].

Коррупция является не только правовой, но и экономической категорией. Как социальное явление она появилась и развивалась, прежде всего, в связи с экономикой, экономическими процессами в целом, и финансовыми, товарными потоками в особенности. [16, 6]. С политико-экономической точки зрения коррупция является специфической экономической категорией. Она относится к разновидности обменных отношений, возникающих по поводу перераспределения незаконной ренты, связанной с реализацией властных полномочий различных субъектов хозяйствования. С точки зрения экономической теории, коррупция — это специфический вид экономических отношений, которые возникают в результате замещения рыночными отношениями тех общественных отношений, которые по своей природе не являющихся экономическими [16, 7].

А. А. Шевелевич также рассматривает коррупцию сквозь призму экономического фактора, который выступает «движущим рычагом» коррупционного правоотношения, образующим элементом, исполняющим экономические и иные ожидания наступления благоприятных последствий для контрагентов коррупционного акта. По мнению автора, коррупция является системой общественных отношений, основанных на противоправном обмене должностных лиц государственного сектора с заинтересованными лицами имущественными и личными неимущественными благами [17, 5].

С точки зрения экономической теории А. С. Овчаров определяет коррупцию, как «...специфический вид экономических отношений, которые возникают в результате замещения рыночными отношениями тех общественных отношений, которые по своей природе не являются экономическими» [16, 7].

Коррупция выступает в качестве некой философской субстанции отрицания, когда она сама, как форма преступного поведения, порождает рост иной преступности, способной при достижении критической массы смести макроэкономического управления и подорвать власть, пораженную вирусом корыстолюбия, мздоимства и казнокрадства [18, 7].

Ввиду многообразия понятия коррупции перед законодателем встала задача выработать четкое определение коррупции. Оно дано в ст. 1 п. 6 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» — «незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностными лицами своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ» [19].

## ТҮЙІН

Мақалада ұлттық және халықаралық заңнаманы, ғалымдардың түрлі көзқарастарын талдау негізінде сыбайлас жемқорлық тұжырымдамасының жалпы анықтамасы зерттелген.

## RESUME

The author studies the general definition of the concept of corruption on the basis of analysis of national and international legislation, various points of view of scientists.

---

### Список использованной литературы:

1. Петраченко А. Е. Коррупция в политической системе современной России: Автореф. дис. ...канд. полит. наук. — СПб., 2009.
2. Куракин А. Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию: общая характеристика // Российская юстиция. — 2003. — № 3.
3. Коннов А. Ю. Коррупция в органах государственной власти: теория, практика и механизмы антикоррупционной политики (на материалах Республики Татарстан): Дис. ... канд. соц. наук. — Казань, 2005.
4. Злотников С., Подопригора Р., Жилкубаев А., Сарыкулов К., Смагулов А., Жемпиисов Н., Кенжебаева С., Мальярчук Н., Палташева М., Рябова Л. Предпринимателю о противодействии коррупции (правовые аспекты). — Алматы, 2006.
5. Абдиев К. М. Понятие коррупции и система уголовно-правовых средств борьбы с нею (по материалам Кыргызской Республики): Дис. ...канд. юрид. наук. — М., 1995.
6. Мирошниченко Д. В. Коррупция и уголовно-правовое воздействие на нее: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. — Саратов, 2009.
7. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: Послание Президента страны Н. А. Назарбаева народу Казахстана. — Алматы: Білім, 1997.
8. Дзодзиева С. Б. Коррупция как социальное и экономическое явление: социологический анализ: Автореф. дис. ... канд. социол. наук. — Владикавказ, 2006.
9. Куракин А. В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы Российской Федерации: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. — Люберцы, 2008.
10. Голик Ю. В., Карасев В. И. Коррупция как механизм социальной деградации. — СПб., 2005.
11. Джабраилов М. Х. Коррупция в органах государственной власти Российской Федерации (социологический анализ): Дис. ... канд. социол. наук. — М., 2005.
12. Богущ Г. И. Коррупция и международное сотрудничество в борьбе с ней: Дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2004.
13. Алакшина И. С. Коррупция как элемент социальной действительности современного российского общества: Автореф. дис. ... канд. филос. наук. — Краснодар, 2005.
14. Дульнев М. В. Коррупция и борьба с ней в советском государстве в 1917-1991 гг. (историко-правовое исследование): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2008.
15. Рогов И. И., Бычкова С. Ф. Основы противодействия коррупции: Учеб. пос. / Под ред. И. И. Рогова, К. А. Мамаи, С. Ф. Бычковой. — Алматы, 2004. Макаров В. В. Коррупция как угроза экономической безопасности России: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. — М., 2008.
16. Овчаров А. С. Коррупция в системе теневых экономических отношений: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. — Волгоград, 2003.

---

17. Шевелевич А. А. Административно-правовые основы противодействия коррупции в системе государственной службы: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2008.

18. Бурлаков А. Д. Коррупция как угроза национальной экономической безопасности: управления процессами вытеснения и нейтрализации: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. — СПб., 2005.

19. Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 г. № 410-V ЗРК <https://online.zakon.kz>