

Сидорова Н. В., доцент кафедры правового регулирования экономических отношений, кандидат юридических наук;

(Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, г. Караганда, Республика Казахстан)

Гусаков Ю. А., директор Карагандинского областного филиала Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности;

Мейрамова А. Е., магистрант научно-педагогической магистратуры

(Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, г. Караганда, Республика Казахстан)

Имплементация международных стандартов прав и свобод человека в Республике Казахстан

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы имплементации в Республике Казахстан международных стандартов прав и свобод человека. Делается акцент на имплементацию универсальных международных документов без углубления в частные аспекты регламентации прав и свобод отдельных категорий прав и свобод человека. Имплементация основополагающих документов в области прав и свобод человека в Республике Казахстан направлена на совершенствование законодательства, а также создание институциональных механизмов гарантирования прав и свобод человека. Правовые механизмы имплементации можно охарактеризовать принятием следующих законов: «О правах ребенка» от 8 августа 2008 г.; «О профилактике бытового насилия» от 4 декабря 2009 г. и др.

Ключевые слова: права человека, свободы человека, международные стандарты, имплементация, международный договор, декларация, пакт, конвенция.

Согласно Конституции Республики Казахстан высшими ценностями государства признаются человек, его жизнь, права и свободы. Тем самым базовым условием функционирования государства и гражданского общества является ориентация на человека и его права, которая пронизывает всю содержательную часть действующего законодательства, определяет основу его идеологии, красной нитью проходит через нормы и правовые институты всех отраслей права. Система прав и свобод человека и их гарантий, сформировавшаяся в Казахстане, основывается на общепризнанных международных стандартах, имплементируемых в правовое пространство Республики Казахстан.

Имплементация основополагающих документов в области прав и свобод человека в Республике Казахстан направлена на совершенствование законодательства, а также создание институциональных механизмов гарантирования прав и свобод человека. Правовые механизмы имплементации можно охарактеризовать принятием следующих законов: «О правах ребенка» от 8 августа 2008 г.; «О профилактике бытового насилия» от 4 декабря 2009 г.; «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» от 5 июля 2000 г.; «О миграции населения» от 22 июля 2011 г.; «О беженцах» от 4 декабря 2009 г.; «О персональных данных и их защите» от 21 мая 2013 г.; «О документах, удостоверяющих личность» от 29 января 2013 г. и др.

Кроме того, совершенствование уголовного законодательства Республики Казахстан в целях имплементации международных актов характеризуется криминализацией отдельных видов преступлений (например, пытка), а также усилением ответственности за торговлю людьми, детьми и органами, за нарушение равноправия граждан, за терроризм и экстремизм и другие преступления против человека, его жизни, прав и свобод.

Институциональные механизмы имплементации характеризуются учреждением в Республике Казахстан в 2002 г. должности Уполномоченного по правам человека, а также совершенствованием его правового статуса. Так, изменения и дополнения, внесенные 10 марта 2017 г. в Конституцию Республики Казахстан, закрепили конституционно-правовой статус Уполномоченного по правам человека. При этом, в соответствии с международными

стандартами в Казахстане учреждены должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей, а также Уполномоченного по правам ребенка.

Еще один положительный пример имплементации международных стандартов в области прав и свобод человека — создание в 2013 г. Национального превентивного механизма по предупреждению пыток, который был запущен в 2014 г. За годы функционирования Национальный превентивный механизм стал действенным инструментом противодействия пыткам, реализуемым гражданским обществом и правозащитными организациями. Однако, согласно рекомендациям Комитета ООН, его полномочия требуют расширения, которое предполагает мониторинг всех мест лишения свободы, в том числе отделений полиции и Комитета национальной безопасности, сиротских приютов, медицинских и социальных учреждений для детей-инвалидов, специальных закрытых учебных заведений, интернатов для престарелых и инвалидов и военных казарм, а также расширения полномочий по проверке условий обращения с детьми в пенитенциарных и непенитенциарных учреждениях.

Важнейшим условием имплементации международных стандартов прав и свобод человека является признание юрисдикции международных организаций и их органов в части контроля над механизмами имплементации. Так, Республика Казахстан, признав юрисдикцию основных комитетов ООН по правам человека, предоставляет им периодически доклады о состоянии имплементации ратифицированных международных договоров. При этом, несмотря на положительную оценку со стороны международных организаций, Республике Казахстан даются рекомендации по дальнейшей имплементации международных стандартов в области прав и свобод человека. Подробный обзор обозначенных рекомендаций подготовлен общественным фондом «Хартия за права человека» [1].

В качестве примера можно привести доклад о выполнении Республикой Казахстан Конвенции против пыток, подготовленный и защищенный в Комитете ООН против пыток в 2014 г. По результатам его защиты Комитет ООН против пыток предложил Казахстану около восьмидесяти детальных рекомендаций принятых нашей страной к исполнению. Среди них следует выделить:

- внесение в Уголовно-процессуальный кодекс поправок, предусматривающих ведение обязательной видеозаписи допросов и оснащение всех мест лишения свободы устройствами для видео- и аудиозаписи;

- создание эффективного, обладающего необходимыми ресурсами, независимого и подотчетного органа, способного проводить своевременные, беспристрастные, тщательные и эффективные расследования, в том числе предварительные расследования в связи со всеми утверждениями о пытках и жестоком обращении, обеспечив такие условия, которые не позволяют проводить расследования сотрудникам, работающим в том же ведомстве, что и обвиняемые лица;

- повторную рекомендацию вывести из подчинения Министерства внутренних дел все места лишения свободы и предварительного содержания под стражей, в том числе тюрьмы, изоляторы временного содержания (ИВС) и следственные изоляторы (СИЗО). Такая мера соответствовала бы международным нормам и ограничивала бы попытки работающих в местах лишения свободы должностных лиц применять пытки и жестокое обращение;

- формирование правовых и институциональных основ возмещения ущерба, нанесенного жертвам пыток и жестокого обращения, и обеспечение их реабилитации.

Подводя итог сказанному, можно констатировать, что в Республике Казахстан проводится системная и поэтапная работа по имплементации международных стандартов прав и свобод человека, однако, сегодня имеются перспективные направления дальнейшей трансформации правовых и институциональных механизмов государства, направленных на реализацию конституционного императива о приоритетности прав и свобод человека и приведение их в соответствие с международными стандартами.

ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасындағы адам құқықтары мен бостандықтарының халықаралық стандарттарын жүзеге асыру сұрақтары талқыланады. Адам құқықтары мен бостандықтарының жекелеген санаттарының құқықтары мен бостандықтарын реттеудің жеке аспектілерін тереңдетпей, әмбебап халықаралық құжаттарды жүзеге асыруға баса назар аударылады.

RESUME

The article deals with the implementation of international standards of human rights and freedoms in the Republic of Kazakhstan. The emphasis is on the implementation of universal international documents without deepening into private aspects of the regulation of rights and freedoms of certain categories of human rights and freedoms.

Список использованной литературы:

1. Обзор рекомендаций международных органов и учреждений в рамках выполнения Республикой Казахстан обязательств по международным договорам в области прав человека// Сайт Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности. //https://bureau.kz (дата обращения 25 декабря 2017 г.).