

**Доцанова К.С.,** магистрант Института послевузовского образования,  
подполковник полиции  
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика  
Казахстан)

## **Состояние правового регулирования незаконной миграции в Республике Казахстан**

*Аннотация. В статье отмечается, что характерной особенностью современных геополитических процессов становится существенная актуализация миграционного вопроса. Автор изучает состояние правового регулирования незаконной миграции в Республике Казахстан и приходит к выводу, что в законодательстве Республики Казахстан понятие незаконной миграции не раскрывается. В Законе РК «О миграции населения» дается только понятие незаконной иммиграции. Исследуются конкретные меры, предпринятые законодателем, и их эффективность в контексте предупреждения незаконной миграции. Законодательство РК в сфере противодействия незаконной миграции формируется с учетом потребностей обеспечения общественного порядка и безопасности и создает необходимые правовые основы для борьбы с указанным негативным явлением.*

*Ключевые слова: преступность мигрантов, незаконная миграция, правовое регулирование миграционных процессов.*

Характерной особенностью современных геополитических процессов становится существенная актуализация миграционного вопроса.

В законодательстве Республики Казахстан понятие незаконной миграции не раскрывается. В Законе РК от 22 июля 2011 г. № 477-IV «О миграции населения» (далее — Закон) дается только понятие незаконной иммиграции, под которой понимается «въезд в Республику Казахстан и пребывание иностранцев или лиц без гражданства в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан, регулирующего порядок въезда и пребывания, а также транзитного проезда по территории Республики Казахстан» (пп. 5 ст. 1 Закона) [i]. По нашему мнению, такая формулировка требует внесения корректировки. В упомянутом фрагменте текста закона перед словом «пребывание» необходимо поставить союз «или», иначе формально создается ситуация правовой неопределенности, поскольку наличие союза «и» предполагает соединение членов предложения («и это, и то»), что, в контексте исследования, означает незаконность одновременно «и въезда, и пребывания...». Но на практике лицо может на законных основаниях пресечь Государственную Границу РК, при этом нарушить только правила пребывания на территории страны. Действующая редакция Закона в таком случае не позволяет назвать лицо «незаконным иммигрантом», поскольку он нарушает только правила «пребывания». Складывается коллизия, которая, по нашему мнению, должна быть решена путем включения разделительного союза «или» после союза «и». Как справедливо отмечает Ж. С. Галымов, терминологическая точность не является абстрактной проблемой и представляется очень важной для разработки законодательства в этой сфере [ii, 10]. В этой связи под незаконной иммиграцией в Республике Казахстан «следует понимать въезд в Республику Казахстан и (или) пребывание иностранцев или лиц без гражданства в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан, регулирующего порядок въезда и пребывания, а также транзитного проезда по территории Республики Казахстан».

Общественная опасность незаконной иммиграции выражается в нарушении законодательно установленного режима въезда, пребывания на территории Республики Казахстан (в т. ч. незаконной трудовой деятельности), проникновении в страну лиц, разыскиваемых за совершение преступлений, в т. ч. участников незаконных вооруженных формирований, террористических и экстремистских групп, обострении межэтнических конфликтов и т. д. Изучение состояния миграционной преступности свидетельствует, что в

2016 г. было зарегистрировано 1271 уголовное правонарушение миграционного законодательства (в 2015 г. – 1123, рост составил 13,2%), из них за организацию незаконной миграции (ст. 394 УК РК) — 96 (в 2015 г. – 63, + 52%), умышленное пресечение Государственной границы РК (ст. 392 УК РК) – 146 (2015 г. – 216, снижение на 32%) [iii].

Анализ правоприменительной практики свидетельствует, что основная проблема в сфере незаконной иммиграции до недавнего времени была связана с незаконной трудовой деятельностью иностранных граждан на территории РК. По данным МВД РК, в 2011 г. в органах внутренних дел было зарегистрировано 1 млн. 354 тыс. 247 иностранцев, из которых 1 млн. 196 тыс. 199 человек назвали целью въезда «частные дела». Часть из них въезжает, чтобы осуществлять трудовую деятельность нелегально [iv]. В этой связи, в соответствии с поручением Главы государства, в 2013 г. миграционное законодательство было дополнено нормами, направленными на создание действенных основ противодействия незаконной миграции путем легализации иностранных граждан, осуществляющих в стране незаконную трудовую деятельность [v]. В результате, в 2014 г. за счет амнистии из «теневого сектора» экономики выведены 72 тыс. иностранцев, в 2015 году – более 140 тыс., в 2016 г. легализовано более 300 тыс. иностранцев. Только от уплаченных ими налогов, в прошедшем году в доход государства поступило свыше 3 млрд 427 млн. тенге (10,3 млн. долларов США). За 12 месяцев 2016 г. в подразделениях миграционной полиции зарегистрировано 1 млн. 725 тыс. иностранцев, что на 24,9% больше, чем за аналогичный период 2015 г. (1 млн. 381 тыс.). Из них основную часть составляют граждане стран СНГ – 1 млн. 504 тыс. (1.164.094) человек. В результате принятых мер выявлены 113 261 нарушителей миграционного законодательства, что на 5,9% больше, чем за 12 месяцев 2015 г. За пределы страны выдворены 12 167 лиц (рост +12,2%) [vi].

Таким образом, внесенные Законом РК от 10 декабря 2013 г. № 153-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам трудовой миграции» (далее — Закон РК от 10 декабря 2013 г.) изменения и дополнения, кроме легализации «трудовых мигрантов», также повысили эффективность миграционного контроля за пребыванием иностранцев в РК и снизили факторы, способствующие совершению коррупционных правонарушений.

В аспекте предупредительной деятельности Уголовным кодексом РК от 3 июля 2014 г. и Кодексом РК об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г. усилены нормы об ответственности за нарушение миграционного законодательства. Например, по ст. 393 УК «Невыполнение решения о выдворении» предусмотрена возможность выдворения по первому факту грубого нарушения (ранее по УК 1997 г. для привлечения к уголовной ответственности, иностранец должен был быть в течение года дважды привлечен к административной ответственности за аналогичное правонарушение). Гражданским процессуальным кодексом определены нормы, позволяющие выдворять иностранцев за любые нарушения законодательства Республики Казахстан, не связанные только со сферой миграции, в т. ч. за нарушения общественного порядка, дорожной безопасности, налоговые и другие правонарушения. Законом РК от 10 декабря 2013 г. был введен запрет на въезд иностранцам, не оплатившим штраф, наложенный на них в период прежнего пребывания (подпункт 7 ст. 48 Закона РК от 22 июля 2011 г. «О миграции населения»).

С целью контроля миграционных потоков, предупреждения незаконного въезда, пребывания, транзитного проезда через территорию РК с 2013 г. создан визовый миграционный портал. Это позволило решить сразу несколько проблем. Во-первых, существенно упростился порядок постановки иностранных граждан на миграционный учет (порядок их легализации). Внедрена электронная регистрация через интернет, услугой которой могут воспользоваться все юридические и физические лица, для чего достаточно иметь электронную цифровую подпись. Такой порядок исключает прямой контакт иностранных граждан с сотрудниками полиции, при этом позволяет сохранить

необходимый уровень контроля за их пребыванием со стороны правоохранительных и специальных органов. Помимо этого, повышается ответственность принимающих лиц за достоверность предоставляемой информации. Во-вторых, законодательными изменениями были устранены административные барьеры, стимулирующие незаконную миграцию и коррупцию.

Таким образом, законодательство РК в сфере противодействия незаконной миграции формируется с учетом потребностей обеспечения общественного порядка и безопасности и создает необходимые правовые основы для борьбы с указанным негативным явлением.

#### **Түйін**

Мақалада автор Қазақстан Республикасында заңсыз көші-қон құқықтық реттеудің жағдайын зерттейді. Заңсыз көші-қон алдын алу тұрғысында заң шығарушының нақты шаралары және олардың тиімділігі зерттеледі.

#### **RESUME**

In the article the author examines the state of legal regulation of illegal migration in the Republic of Kazakhstan. Examines specific measures taken by the legislator and their effectiveness in the context of preventing illegal migration.

---

#### **Список использованной литературы:**

- i. Галымов Ж. С. Организация незаконной миграции: криминологические и уголовно-правовые аспекты. Дис. ... магистра юрид. наук. — Караганда, 2007.
- ii. Там же.
- iii. Уканов Е. А. Анализ состояния преступности мигрантов в Республике Казахстан // Вестн. Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова. — Караганда. — 2017 г. № 1.
- iv. Досье на проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам трудовой миграции» // [Электронный ресурс] [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31238849#pos=24;-146](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31238849#pos=24;-146);
- v. Закон РК от 10 декабря 2013 года № 153-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам трудовой миграции» // [Электронный ресурс] <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000153/info>
- vi. Обзор оперативно-служебной деятельности подразделений миграционной полиции ДВД городов Астаны, Алматы, областей и на транспорте за 2016 год. — Астана, 2017 г.