

Джакишева Х. М., научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД Научно-исследовательского института, магистр юридических наук, капитан полиции

(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Этапы становления правового положения комплекса «Байконур»

Аннотация. Автор акцентирует внимание на том, что космодром «Байконур» — уникальное сооружение, первый и крупнейший космодром в мире, имеющий неопределимое международное значение. В статье рассмотрены вопросы становления правового положения комплекса «Байконур» с момента создания и до настоящего времени. Условно историю становления правового положения комплекса «Байконур» можно разделить на несколько этапов, указывая тем самым на изменение его правового положения в разные периоды. Автор приходит к выводу, что на комплексе «Байконур» сложилось уникальное правовое положение, сформирована нормативно-правовая база, отвечающая современным реалиям, однако необходимо пересмотреть ряд соглашений в целях ее совершенствования.

Ключевые слова: космодром, комплекс, Байконур, Казахстан, Россия, соглашения, договор межправительственный, правовое положение.

Космодром «Байконур» является уникальным сооружением, первым крупнейшим космодромом в мире, имеющим неопределимое международное значение. Именно с «Байконура» стартовал первый искусственный спутник Земли, впервые в истории нашей цивилизации человек совершил полет вокруг Земли и вышел в открытый космос. По официальным данным, более 50 % всех мировых космических запусков были произведены с «Байконура» [i].

На наш взгляд, историю становления космодрома «Байконур» можно условно разделить на два этапа: советский период и этап после распада СССР.

Зарождение Байконура произошло в мае 1954 г., когда правительство СССР подписало постановление о создании межконтинентальной баллистической ракеты, содержащее и пункт о строительстве полигона для испытаний. В связи с этим была создана Государственная комиссия, уполномоченная выбрать место для строительства данного полигона. Первоначально было рассмотрено несколько вариантов возможной дислокации: Марийская АССР, Дагестан (западное побережье Каспийского моря), Астраханская область (вблизи города Харабали) и Кызылординская область. Место дислокации космодрома должно было отвечать ряду требований, таким как наличие железной дороги, большого запаса воды и малонаселенность района. Всем этим требованиям соответствовал степной район на берегу реки Сырдарья, вблизи поселка Торетам [ii].

Вместе с тем название «Байконур» также имеет интересную историю. Так, одновременно со строительством космодрома в Кызылординской области в целях конспирации в Карагандинской области в пос. Байконур была произведена имитация строительства космодрома. Во всех информационных источниках местом запуска ракет назывался «Байконур». Впоследствии это название официально закрепилось за космодромом.

Первоначально «Полигон № 5» Министерства обороны СССР, в дальнейшем именуемый космодромом «Байконур», был секретным военно-стратегическим объектом. Его правовое положение регулировалось нормативными правовыми актами с грифом секретности. Жизнеобеспечением объектов космодрома и г. Байконура занималось, в основном, Министерство обороны. Однако после распада СССР и обретения Казахстаном независимости правовое положение космодрома «Байконур» претерпело ряд изменений.

Так, 30 декабря 1991 г. после образования Содружества Независимых государств (далее — СНГ) в г. Минске было заключено Соглашение о совместной космической деятельности по исследованию и использованию космического пространства

государствами—членами СНГ. Государства-стороны, заключившие данное Соглашение, выразили волю осуществлять совместную деятельность по исследованию и использованию космического пространства на основе межгосударственных программ. В этот же день было заключено еще одно Соглашение между государствами — участниками СНГ по Стратегическим Силам, согласно которому космодром «Байконур» был включен в число объектов, передаваемых в ведение Объединенных Вооруженных Сил.

На данном этапе правовое положение космодрома «Байконур» соответствовало статусу военного объекта, переданного в состав Объединенных Вооруженных Сил и находящегося в совместном использовании всех государств — членов Содружества Независимых Государств.

15 мая 1992 г. во время официальной встречи руководителей государств — участников СНГ было подписано Соглашение о порядке содержания и использования объектов космической инфраструктуры в интересах выполнения космических программ. В одном из пунктов данного Соглашения было оговорено, что объекты космической инфраструктуры, расположенные на территориях бывших союзных республик, являются собственностью этих государств. Таким образом, космодром «Байконур» признавался собственностью Республики Казахстан. Однако в данном Соглашении предусматривалось, что Стратегические Силы СНГ (Управление Начальника космических средств) имели право пользования недвижимым, пользования и владения движимым имуществом этих объектов на основании специальных соглашений.

На основании данного соглашения 25 мая 1992 г. Республика Казахстан и Российская Федерация заключили двустороннее Соглашение о порядке использования космодрома «Байконур», в котором еще раз оговаривалось, что «объекты космодрома «Байконур», расположенные на территории Республики Казахстан, являются ее собственностью». В соответствии с данным Соглашением Казахстан и Россия передают право пользования недвижимым, пользования и владения движимым имуществом космодрома находящимся на их территории Стратегическим Силам СНГ. Наряду с этим был сделан акцент на том, что состав передаваемых объектов и условия их использования, включая объекты социальной сферы, должны быть определены специальным соглашением. На этом этапе, по нашему мнению, правовое положение космодрома «Байконур» может характеризоваться тем, что он признан собственностью Республики Казахстан.

Развивая тему двухсторонних отношений, 2 октября 1992 г. между Казахстаном и Россией было заключено Межправительственное соглашение о составе объектов космодрома «Байконур», передаваемых Стратегическим Силам Содружества Независимых Государств (Военно-космическим силам), условиях их эксплуатации и обеспечения. В приложении к данному Соглашению был дан перечень объектов космодрома, передаваемых Военно-космическим силам. При этом предусматривалось, что часть объектов космодрома «Байконур» может быть использована в интересах Республики Казахстан и г. Байконур. В Соглашении было произведено разграничение отношений пользования собственностью и согласованы интересы казахской и российской сторон [iii].

В течение нескольких лет Россия и Казахстан обсуждали вопрос передачи космодрома в длительную аренду российской стороне. В результате 28 марта 1994 г. между Республикой Казахстан и Российской Федерацией заключено Соглашение об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур». Во исполнение положений, определенных данным Соглашением, 10 декабря 1994 г., правительствами Казахстана и России подписан Договор аренды комплекса «Байконур», согласно которому он передается Республикой Казахстан Российской Федерации в аренду на 20 лет с продлением его еще на 10 лет (ст. 4). Арендная плата составляет 115 млн долларов США в год (ст. 5) [iv].

Договор аренды определяет следующие понятия и термины.

1. Комплекс «Байконур» — испытательные, технологические, научные, производственно-технические, социальные и обеспечивающие объекты космодрома «Байконур» и г. Байконур с их движимым и недвижимым имуществом.

2. Космодром «Байконур» — территория с размещенными на ней технологическими, техническими, обеспечивающими и административно-служебными объектами, входящими в комплекс «Байконур» и предназначенными для выполнения космических программ.

3. Город Байконур — административно-территориальная единица Республики Казахстан, функционирующая в условиях аренды с размещенными на его территории объектами космодрома «Байконур», а также другими объектами, создающими необходимые коммунально-бытовые и социально-культурные условия для персонала космодрома, членов их семей и других жителей города.

Таким образом, можно сделать вывод, что правовое положение комплекса «Байконур» в настоящий период характеризуется как собственность Казахстана, сдаваемая в аренду России.

Сегодня правовой статус комплекса «Байконур» регламентируется следующими межправительственными документами:

– Соглашением об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» (от 28.03.1994 г.);

– Договором аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан (от 10.12.1994 г.);

– Соглашением о статусе г. Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти (от 23.12.1995 г., вступило в силу 19.01.1999 г.);

– Соглашение о взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур» (от 4.10.1997 г.).

В целом, необходимо отметить, что на комплексе «Байконур» сложилось уникальное правовое положение, сформирована нормативно-правовая база, отвечающая современным реалиям. Вместе с тем, существуют и проблемы в применении законодательства двух стран и разграничении юрисдикции. Подобные коллизии неизменно влекут за собой ряд проблем, в том числе и социальную напряженность. В этой связи, на наш взгляд, необходимо пересмотреть ряд соглашений в целях совершенствования правовой базы, регламентирующей деятельность на комплексе «Байконур».

ТҮЙІН

Автор «Байқоңыр» ғарыш айлағының әлемдік маңызы бар әлемдегі бірінші және ең үлкен ғарыш айлағының бірегей құрылымы екеніне назар аударады. Мақалада «Байқоңыр» кешенінің құқықтық мәртебесін қалыптастыру мәселесі қарастырылған.

RESUME

In the article the author considers the issues of the formation of the legal status of the Baikonur complex from the moment of creation to the present time. The author makes an attempt to conditionally divide the history of the formation of the legal status of the Baikonur complex into several stages, thus indicating the variability of his legal position in different periods.

Список использованной литературы:

i. Официальный сайт Международного информационного агентства http://www.inform.kz/ru/unikal-nyu-kosmodrom_a2683314

ii. <https://ru.wikipedia.org/wiki>

iii. Малков С. П. Международное космическое право: Учеб. пос. — СПб., 2002.

iv. Указ Президента Республики Казахстан «О ратификации Договора аренды комплекса «Байконур» между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации» от 17 апреля 1995 г. № 2195 // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1003589&corr=1003589&status=0&excludeArcBuh=0