

Ибраев А. К., магистрант Института послевузовского образования, старший лейтенант полиции
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Начало досудебного расследования по делам о нарушении правил безопасности при ведении горных и строительных работ

Аннотация. В статье освещены основные вопросы, связанные с регистрацией фактов нарушения правил безопасности при ведении горных и строительных работ. Автор отмечает, что основанием для проведения досудебного расследования преступления данного вида является наличие достаточных данных, указывающих на признаки уголовного правонарушения, предусмотренного ст. 277 УК РК. Рассмотрены алгоритмы действий следственных органов на первоначальных этапах досудебного расследования уголовных дел рассматриваемой категории. Даны комментарии по поводу правовой регламентации порядка рассмотрения и регистрации в ЕРДР сообщений, заявлений о фактах нарушения правил безопасности при ведении горных и строительных работ.

Ключевые слова: уголовно-правовая характеристика, правила безопасности, горные работы, строительные работы, объективные и субъективные стороны, уголовное правонарушение.

По делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных ст. 277 УК РК, предварительное следствие производится следователями органов внутренних дел (ч. 2 ст. 187 УПК РК).

Началом досудебного расследования по преступлениям, связанным с нарушением правил безопасности при ведении горных и строительных работ, является регистрация заявлений и сообщений в Едином реестре досудебных расследований (далее — ЕРДР), куда вносятся следующие сведения:

- 1) дата поступления заявления, сообщения о нарушении правил безопасности при ведении горных и строительных работ или установления этих фактов из других источников;
- 2) фамилия, имя, отчество (наименование) потерпевшего или заявителя;
- 3) другие источники, из которых можно установить обстоятельства, свидетельствующие о совершении данного правонарушения;
- 4) краткое содержание обстоятельств, которые могут свидетельствовать о нарушении правил безопасности при ведении горных и строительных работ, указанных пострадавшими, заявителями или выявленных из других источников;
- 5) предварительная правовая квалификация уголовного преступления с указанием статьи (части статьи) закона РК об уголовной ответственности; квалификация деяния должна указываться либо путем наложения резолюции начальником следственного отдела или отдела органа дознания на поступившем заявлении (сообщении) при назначении ускоренного досудебного расследования или расследования в протокольной форме либо в постановлении о принятии дела к производству при проведении дознания или предварительного следствия;
- 6) фамилия, имя, отчество и должность лица, внесшего сведения в реестр, а также следователя, прокурора, который внес сведения в реестр и /или начал досудебное расследование.

В качестве гарантий соблюдения норм УК и УПК РК на момент начала досудебного расследования выступают:

- обязательность принятия заявлений и сообщений об уголовном правонарушении (ч. 1 ст. 185 УПК РК);
- начало процессуальной деятельности и исчисление срока досудебного расследования с момента регистрации заявления и сообщения в Едином реестре досудебных расследований (ч. 1 ст. 179 УПК РК)

– наличие ответственности за отказ в приеме и регистрации заявления об уголовном правонарушении и других поводов к началу досудебного расследования и право на обжалование такого отказа прокурору либо в суд (ч. 2 ст. 185 УПК РК).

– обязательность досудебного расследования по всем заявлениям, сообщениям об уголовных правонарушениях, за исключением дел частного обвинения (ч. 3 ст. 179 УПК РК) [1, 13].

В соответствии с ч. 1 ст. 180 УПК РК поводами к началу досудебного расследования по преступлениям, связанным с нарушением правил безопасности при ведении горных и строительных работ, являются:

1) заявление физического лица либо сообщение должностного лица органа, где имело место нарушение правил безопасности при ведении горных и строительных работ;

2) явка с повинной физического либо должностного лица, по вине которого имело место нарушение правил безопасности при ведении горных и строительных работ;

3) сообщения в средствах массовой информации (сообщения и преступления, полученные из иных источников, должны быть оформлены рапортом об обнаружении признаков преступления);

4) сообщение государственного органа или должностного лица, осуществляющего уголовное преследование, или обнаружение преступления этим органом и лицом.

5) сообщения, содержащие сведения, указывающие о подготавливаемом, совершаемом или совершенном уголовном правонарушении.

При решении вопроса о начале досудебного расследования необходимо не только проверить законность повода, но и установить основания к началу досудебного расследования.

Основанием для проведения досудебного расследования преступления данного вида является наличие достаточных данных, указывающих на признаки уголовного правонарушения, предусмотренного ст. 277 УК РК.

Согласно Правилам приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований, утвержденных приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 г. № 89, [2] поводы к началу досудебного расследования по данному виду уголовного правонарушения незамедлительно регистрируются в ЕРДР следователями, дознавателями, прокурорами, а также должностными лицами органов уголовного преследования, которым в соответствии с их компетенцией поручено досудебное расследование по данному факту.

Принятие решения о начале досудебного расследования в отношении конкретного лица либо о начале производства по установлению события преступления и совершившего его лица уголовно-процессуальный закон связывает с наличием соответствующих поводов и оснований.

При их наличии соответствующие должностные лица (следователь, дознаватель, орган дознания, прокурор) в пределах своей компетенции и в порядке, установленном УПК РК, выносят постановление о принятии уголовного дела к своему производству (ч. 1 ст. 180 УПК РК).

По новому Уголовно-процессуальному кодексу РК начало досудебного расследования предлагаем разделить на следующие этапы:

– прием и регистрация заявлений, сообщений об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований;

– в случаях, предусмотренных в ст. 184 УПК РК, органы уголовного преследования до регистрации заявления и сообщения об уголовном правонарушении производят неотложные следственные действия, предусмотренные в ст. 196 УПК РК (обыск, выемка, освидетельствование, задержание и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей), для установления и закрепления следов уголовного правонарушения. В случае установления следов уголовного правонарушения (одновременно), как указано в ч. 2 ст. 179 УПК РК, органы уголовного преследования обязаны принять меры к регистрации заявления

и сообщения об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебных расследований [3, 134-135].

С учетом современных тенденций развития законодательства к числу решений на данной стадии следует отнести осуществление актов в ходе проверки жалоб на действия (бездействие) должностных лиц.

В соответствии с ч. 2 ст. 185 УПК РК отказ в приеме и регистрации заявления об уголовном правонарушении и других поводах к началу досудебного расследования, предусмотренных ч. 1 ст. 180 УПК РК, не допускается и влечет установленную законом ответственность, а также может быть обжалован прокурору либо в суд в порядке, предусмотренном УПК Республики Казахстан.

При поступлении заявления или сообщения о преступлении следователь обязан удостовериться, соответствуют ли они тем условиям, при которых будут являться законными поводами к началу досудебного расследования. Таковыми условиями являются:

- наличие в заявлении информации о преступлении;
- соответствие формы заявления требованиям закона;
- установление личности заявителя и предупреждение его об ответственности за заведомо ложный донос;
- заявителем выступает физическое или юридическое лицо;
- заявление поступило в органы, которые обязаны осуществлять уголовное преследование [4].

Сообщение же о данном виде уголовного правонарушения будет являться законным поводом к началу досудебного расследования, если:

- сообщение получено из источника, указанного в ч. 1 ст. 180 УПК РК;
- соблюдены процессуальные требования к оформлению сообщения;
- в сообщении содержатся сведения, указывающие на совершенное или готовящееся преступление;
- сообщение получено государственным органом или должностным лицом, осуществляющими уголовное преследование, или преступление обнаружено этими органом и лицом.

Досудебное расследование уголовных дел по сообщениям организаций, осуществляющих горные и строительные работы, в ходе которых произошел несчастный случай (авария), обуславливается существенным обстоятельством. Последнее заключается в уклонении от исполнения требований действующего законодательства, обязывающих работодателей, руководителей предприятий, учреждения, организаций и объединений, осуществляющих горные и строительные работы, информировать соответствующие органы о произошедших несчастных случаях (авариях). Так, работодатель (его представитель) обязан при возникновении несчастного случая немедленно проинформировать соответствующую государственную инспекцию труда, прокуратуру по месту происшествия несчастного случая, орган исполнительной власти субъекта РК и (или) орган местного самоуправления, территориальный орган соответствующего органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу [5].

Критерием обоснованности досудебного расследования о нарушении правил безопасности является наличие данных, свидетельствующих о:

- факте нарушения правил безопасного производства горных и строительных работ;
- травматических или иных вредных последствиях, имевших место при производстве конкретных горных и строительных работ;
- должностных лицах, не обеспечивших соблюдение правил производства работ;
- иных лицах, постоянная или временная деятельность которых связана с данным производством;
- наличии причинной связи между нарушением правил безопасного производства горных и строительных работ и наступлением вредных последствий.

ТҮЙІН

Мақалада тау-кен және құрылыс жұмыстарын жүргізу кезінде қауіпсіздік ережелерін бұзу фактісін тіркеуіне байланысты негізгі мәселелер сипатталды. Қарастырылған санатымен қылмыстық істі сотқа дейінгі тергеудің бастапқы кезеңдегі тергеу органдардың іс-әрекет алгоритмі көрсетілген. Тау-кен және құрылыс жұмыстарын жүргізу кезінде қауіпсіздік ережелерін бұзу фактісі туралы хабарламаларды, өтініштерді СДТБТ тіркеу және қарау тәртібінің құқықтық реттемелеуіне түсініктеме берілді.

RESUME

The article highlights the main issues related to the registration of violations of safety rules in the conduct of mining and construction work. Algorithms of actions of investigative bodies at the initial stages of pre-trial investigation of criminal cases of the considered category are considered. Comments on the legal regulation of the procedure for consideration and registration in the ERDR of communications, allegations of violations of safety rules in the conduct of mining and construction work.

Список использованной литературы:

1. Ахпанов А. Н., Хан А. Л. Преобразование первоначальной стадии уголовного процесса в Республике Казахстан: анализ новелл законодательства // Современные проблемы криминалистики. Мат-лы круглого стола — Астана, 2015.
2. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан «Об утверждении Правил приема и регистрации заявления, сообщения или рапорта об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований» от 19 сентября 2014 г. № 89 // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31619562#pos=1;-188.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: Практ. пос. — Алматы, 2016.
4. Григорьева М. А. Методика расследования нарушения правил безопасности при ведении строительных работ. Дис. ... канд. юрид. наук. — Псков, 2011.
5. Расследование несчастных случаев на производстве // Электронный ресурс (режим доступа) http://www.nnre.ru/delovaja_literatura/novoe_v_rassledovanii_neschastnyh_sluchaev_na_proizvodstve/p3.php.