

**Мугманов Т. К., магистрант Института послевузовского образования  
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика  
Казахстан)**

## **Историческое развитие законодательства Республики Казахстан по противодействию коррупционной преступности**

*Аннотация. В статье рассматривается историческое развитие законодательства Республики Казахстан по противодействию коррупционной преступности. Предупредительная деятельность в области борьбы с коррупционной преступностью отличается масштабностью осуществляемых мероприятий. Максимальное использование объективных условий и предпосылок, исключающих саму возможность совершения преступлений, — главная задача профилактической деятельности. Автор отмечает, что в основу законодательной регламентации вопросов по противодействию коррупционной преступности в Республике Казахстан должен быть положен концептуальный подход, основанный на основе исторического опыта казахстанского законодательства и включающий систему идей о понятии и сущности предупреждения коррупционных преступлений.*

*Ключевые слова: развитие, законодательство, противодействие, коррупция, преступление, преступность, закон, уголовный кодекс.*

Самым древним (датированным XVIII веком) законодательным памятником Казахстана принято считать «Жеты жаргы», который был принят Тауке ханом и, в отличие от обычаев, регулировал более сложные отношения, складывающиеся среди кочевого населения. Анализ законодательного памятника «Жеты жаргы» показывает, что норм права, предусматривающих ответственность за совершение коррупционных преступлений, в нем нет. Вместе с тем в памятнике сказано, что разрешение тяжб возлагалось на биев и аксакалов. Памятник содержал возможность для откупа за совершенное преступление [1, 6]. В истории Казахстана, как и в истории среднеазиатских ханств, султаны играли исключительную роль в общественной и политической жизни страны и принадлежали к наиболее богатой и влиятельной феодальной верхушке. Ханские должности замещались только султанами. История Казахстана не знает ни одного случая, когда бы ханами выбирались или назначались не султаны [2, 184].

В 1824 г. на территории Казахстана действовало Собрание Киргизских законов и положение на оные омского временного комитета. Собрание Киргизских законов и положение на оные омского временного комитета было кодифицированным законодательным актом и регулировало различного рода общественные отношения в сфере уголовного и гражданского права, а также судопроизводства. Специального раздела о коррупционных преступлениях, признанных таковыми в настоящее время, Собрание Киргизских законов и положение на оные временного комитета не содержало. Вместе с тем во втором разделе данного собрания имелись нормы, которые предусматривали ответственность судей за получение взятки [3, 39–40].

В октябре 1917 г. к власти пришли большевики и ликвидировали органы управления самодержавной России, поэтому советское уголовное законодательство в период проведения Великой Октябрьской социалистической революции (1917 — 1918 гг.) и период гражданской войны (1918 — 1921 гг.) осуществлялось с помощью декретов, которые регламентировали борьбу с теми преступлениями, считавшимися наиболее опасными. Большое внимание уделялось борьбе с коррупционными преступлениями [4, 9]. Так, Декрет о суде № 1 рассматривал «злоупотребления чиновников» как наиболее опасные преступления и наравне с контрреволюционными преступлениями, мародерством, хищничеством, саботажем и злоупотреблениями торговцев и промышленников относил эти дела к подсудности революционного трибунала [5, 567–568].

8 мая 1918 г. по инициативе В. И. Ленина был принят Декрет о взяточничестве, который точно определял состав преступления, квалифицирующие обстоятельства, ответственность

соучастников и размеры наказаний. Но таких декретов было относительно немного [6, 15]. Это был первый нормативно-правовой акт в отечественном праве (законодательство РСФСР распространялось и на союзные республики), который предусматривал ответственность за взяточничество. Декрет о взяточничестве сыграл огромную роль в развитии законодательства, регламентирующего борьбу с коррупцией [7, 128].

Указанный декрет утратил силу с момента принятия первого УК РСФСР, введенного в действие с 1 июня 1922 г. Постановлением ВЦИК (СУ 1922 г. № 15) [8, 116]. Это был первый кодифицированный сборник уголовного права, упорядочивающий круг уголовно-наказуемых деяний [9, 102].

В связи с принятием данного закона в целом было отменено действие около 400 декретов, регламентировавших борьбу с различными видами преступлений. УК РСФСР систематизировал ранее действующее законодательство и состояние судебной практики по уголовным делам. Особенная часть делилась на 8 глав. Вторая глава содержала должностные (служебные) преступления [10, 12].

Большим по значению событием в развитии уголовного законодательства Казахстана было принятие Уголовного Кодекса Казахской ССР — первого из кодексов, принятых республикой. Уголовный кодекс Казахской ССР был утвержден 22 июля 1959 г. Уголовный кодекс Казахской ССР построен в полном соответствии с Основами уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, с некоторыми дополнениями, допускаемыми этими Основами [11, 6].

В связи с тем, что существование коррупции в СССР отрицалось, УК КазССР не содержал главы под наименованием «Коррупционные преступления». В данном законе была предусмотрена глава 6 «Должностные преступления» [12].

С распадом СССР в 1991 г. произошла ломка системы командно-бюрократического социализма.

С первых же дней построения государственности в Республике Казахстан растет понимание того, что степень отрицательного влияния коррупции на экономику, политику и право, а также на психологию граждан крайне высока, и тем необходимее активизировать борьбу с ней во всех ее проявлениях.

Постановлением Президента Республики Казахстан от 12 февраля 1994 г. № 1569 была утверждена Государственная программа правовой реформы в Республике Казахстан, которая стала фундаментальной основой для утверждения Президентом страны в декабре 1998 г. Государственной программы по борьбе с коррупцией на 1999 — 2000 гг. В данной программе предусматривались основные шаги, методы деятельности, цели и задачи, а также комплекс мер законодательного характера, направленные на совершенствование проводимых мероприятий в этой сфере.

Казахстан одним из первых в Союзе независимых государств принял Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» от 2 июля 1998 года № 267, определивший цели, задачи, основные принципы и механизмы борьбы с этим негативным явлением. Действующий с 1999 г. Закон «О государственной службе» от 2 июля 1998 г. № 267 и утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 3 мая 2005 г. № 1567 «Кодекс чести государственных служащих Республики Казахстан» создали основу для формирования в Казахстане профессионального государственного аппарата, построенного на принципах подотчетности, прозрачности и меритократии.

Современный этап развития уголовного законодательства начался с момента принятия 16 июля 1997 г. Уголовного кодекса Республики Казахстан, в котором должностные преступления были предусмотрены в главе 13 под наименованием «Преступления против интересов государственной службы», где предусматривалось десять составов. Однако решение вопроса о перечне коррупционных преступлений определялся не Уголовным кодексом, а подзаконным актом. Так, первоначально перечень коррупционных преступлений был утвержден совместным приказом Генерального прокурора № 13 от 4 марта 1999 г. и Министра юстиции Республики Казахстан № 20 от 9 марта 1999 г. В последствии этот

перечень был обновлен совместным приказом Генеральной прокуратуры и Министерства юстиции от 5 июня 2000 г. № 27, где предусматривалось 16 составов преступлений. И только при внесении изменений и дополнений в уголовное законодательство в 2003 г. данное упущение было разрешено. Так, Законом РК № 484-ІІ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам борьбы с коррупцией» от 25 сентября 2003 г. ст. 41 Уголовного кодекса была дополнена примечанием следующего содержания: «Примечание. Коррупционными преступлениями признаются преступления, предусмотренные пунктом г) ч. 3 ст. 176, пунктом а) ч. 3 ст. 193, п. а) ч. 3 ст. 209, ст. 307, п. в) ч. 4 ст. 308, ст. ст. 310-315, ст. 380 настоящего Кодекса».

Указанным Законом также были ужесточены наказания за коррупционные преступления, расширено количество субъектов коррупционных преступлений путем включения депутатов Парламента и маслихатов. Законом расширено само понятие коррупции, предусматривающее, что любое получение материальной выгоды с использованием служебных полномочий будет считаться коррупционным правонарушением. Усилена уголовная ответственность за клевету, а также за заведомо ложный донос и дачу ложных показаний.

Дальнейшие существенные шаги по борьбе с коррупцией связаны с принятием Указа Президента Республики Казахстан № 377 «О мерах по совершенствованию системы борьбы с преступностью и коррупцией» от 20 апреля 2000 г., Указа Президента Республики Казахстан № 839 «Об образовании Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам борьбы с коррупцией и соблюдения служебной этики государственными служащими» от 2 апреля 2002 г., Государственной программы борьбы с коррупцией на 2001 — 2005 гг., утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 5 января 2001 г. № 534, Государственной программы борьбы с коррупцией на 2006 — 2010 гг., утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 23 декабря 2005 г. № 1686, Постановления Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2011 г. № 308 «Об утверждении отраслевой Программы по противодействию коррупции в Республике Казахстан на 2011 — 2015 годы», Указа Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 г. № 986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 — 2025 годы». При этом следует иметь в виду, что любая антикоррупционная программа связана с радикальным реформированием системы государственной службы.

По мнению С. С. Сартаева и Д. К. Нурпеисова, целью борьбы с коррупцией должны быть меры, направленные в первую очередь на изменение отношения общественности к коррупции путем формирования атмосферы неприятия коррупции во всех ее проявлениях и создание условий, препятствующих коррупции [13, 54–56].

Кроме того, организация эффективного противодействия коррупции требует постоянного совершенствования законодательства. Исходя из вышесказанного, в новом Уголовном кодексе 2014 г. законодатель предусмотрел ответственность за совершение коррупционных преступлений в главе 15 «Коррупционные и иные уголовные правонарушения против интересов государственной службы и государственного управления» и в соответствии с ч. 29 ст. 3 УК увеличил количество составов до 21 коррупционного деяния [14].

Дальнейшим этапом в противодействии коррупционной преступности стало принятие 18 ноября 2015 г. Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции», направленного на регулирование общественных отношений в сфере противодействия коррупции и реализацию антикоррупционной политики Республики Казахстан.

Таким образом, в основу законодательной регламентации вопросов по противодействию коррупционной преступности в Республике Казахстан должен быть положен концептуальный подход, основанный на основе исторического опыта Казахстанского законодательства, включающий систему идей о понятии и сущности предупреждения коррупционных преступлений.

## ТҮЙІН

Мақалада Қазақстан Республикасының сыбайлас жемқорлық қылмыстарымен күрес туралы заңнамасының тарихи дамуы қарастырылады.

## RESUME

In this article the author considers the historical development of the legislation of the Republic of Kazakhstan on combating corruption crimes.

---

### Список использованной литературы:

1. Жеті жарғы: Бұрынғы қазақтардың ел билеу заңы. — Алматы, 1993.
2. Зиманов С. З. Общественный строй казахов первой половины 19 века. — Алма-Ата, 1958.
3. Материалы по казахскому обычному праву: Сб. научно-популярных изданий / Сост.: научные сотрудники сектора права Академии наук Республики Казахстан Т. М. Культелеев, М. Г. Масевич, Г. Б. Шакаев. — Алматы, 1998.
4. Сахаров А. Б. Ответственность за должностные злоупотребления по советскому уголовному праву. — М., 1956.
5. Шаргородский М.Д. Курс советского уголовного права (Часть Общая). Т. 2. — Л., 1970.
6. Булатов С. Я. Понятие и система особенной части уголовного права Союза ССР и Казахской ССР. — Алма-Ата, 1962.
7. Мишунин П. Г. Очерки по истории Советского уголовного права 1917 — 1918 гг. — М., 1954.
8. Сборник документов по истории уголовного законодательства СССР и РСФСР 1917 — 1952 гг. / Под ред. проф. И. Т. Голякова. — М., 1953.
9. Волженкин Б. В. Современные проблемы и стратегия борьбы с преступностью / Науч.ред. В. Н. Бурлаков, Б. В. Волженкин. — СПб., 2005.
10. Проблемы борьбы с коррупционными преступлениями: Учебное пособие / С. Б. Коваленко, М. Т. Кожамкулов, Ж. В. Онгарбекова, А. С. Рахметова. — Алматы, 2004.
11. Садыков К. С. Советское уголовное право (Учебное пособие) / Под ред. В. Н. Маркелова. — Алматы, 1961.
12. Уголовный кодекс Казахской ССР. — Алма-Ата, 1987.
13. Сартаев С. С., Нурпеисов Д. К. Коррупция: понятие и субъект // Право и государство. — 2000. — № 1-2.
14. Уголовный кодекс Республики Казахстан: Практическое пособие. — Алматы, 2017.