

Нурмаганбетов А. А., старший научный сотрудник центра по исследованию проблем административной деятельности и управления ОВД Научно-исследовательского института, подполковник полиции
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

Проблемы организации взаимодействия правоохранительных органов на территории комплекса «Байконур» по вопросам административного надзора и пробационного контроля

Анотация. г. Байконур, расположенный на территории Кызылординской области, является административно-территориальной единицей Республики Казахстан, функционирующей в условиях аренды: г. Байконур и космодром Байконур вместе образуют комплекс «Байконур», который арендует Российская Федерация. В статье рассматриваются проблемы административного надзора и пробационного контроля на его территории. Приведен типичный пример последствий отсутствия должного организационного взаимодействия по вопросам административного надзора за ранее судимыми лицами на территории комплекса «Байконур». С учетом изученных материалов предлагается внести в Соглашение о взаимодействии правоохранительных органов об обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур» ряд предложений в целях нормализации их деятельности.

Ключевые слова: взаимодействие, органы внутренних дел, административно-территориальная единица, аренда, комплекс «Байконур» следственно-оперативные группы, административный надзор, пробационный контроль, условно-досрочное освобождение, правоохранительные органы, правопорядок, взаимодействие, юрисдикция, профилактический учет, контрольное дело, профилактическая работа.

Органами внутренних дел Республики Казахстан в настоящее время осуществлен ряд организационных и практических мер по улучшению работы по расследованию и раскрытию преступлений. Получают развитие новые формы взаимодействия, внедряется система специализации сотрудников, совершенствуется опыт создания следственно-оперативных групп по отдельным направлениям деятельности.

Анализ литературы показывает, что в понятии «взаимодействие», в основном, лежит указание на совместную либо согласованную деятельность субъектов в сочетании с взаимодействием с силами и средствами; наличие совместной программы и плана организационных мероприятий, совместного информационного обеспечения, равноправия субъектов, взаимодействующих на одном уровне, нормативно-правовых основ.

Проблемы организации взаимодействия имеются в некоторых областях Республики Казахстан. Так, например, г. Байконур, расположенный на территории Кызылординской области, является административно-территориальной единицей Республики Казахстан, функционирующей в условиях аренды: г. Байконур и космодром Байконур вместе образуют комплекс «Байконур», который арендует Российская Федерация.

Правовой основой взаимодействия органов внутренних дел Казахстана и России в обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур» являются:

- Соглашение об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» (от 28 марта 1994 г.) [1];
- Договор аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан (от 10 декабря 1994 г.) [2];
- Соглашение о статусе г. Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти (от 23 декабря 1995 г.) [3];
- Соглашение о взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур» (от 4 октября 1997 г.) [4].

Согласно Соглашению о взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка, (п. 1 ст. 4) «правопорядок—безопасность, особый режим проживания на

территории комплекса «Байконур», а также его охрану обеспечивают правоохранные органы Российской Федерации», в связи с чем сотрудники ОВД Республики Казахстан не могут в полной мере осуществлять свои функциональные обязанности по охране общественного порядка на его территории. Отсутствие должного взаимодействия на территории комплекса «Байконур» может привести к ряду проблем в деятельности органов внутренних дел. Так, на территории комплекса у правоохранительных органов Казахстана и России имеется проблема юрисдикции и взаимодействия по вопросам административного надзора и пробационного контроля. Ежегодно на территорию г. Байконур возвращаются лица, освобожденные из мест лишения свободы, которые подпадают под административный надзор и пробационный контроль. В соответствии с законодательством Республики Казахстан функции административного надзора и пробационного контроля возложены на участковых инспекторов полиции и сотрудников службы пробации КУИС [5], но представительство МВД Республики Казахстан при постановке лиц на профилактический учет не имеет на территории г. Байконур полномочий реализовать данный учет и его контроль. УМВД Российской Федерации в свою очередь ссылается на то, что приказами и инструкциями МВД Российской Федерации не предусмотрено ставить на профилактический учет ранее судимых граждан Республики Казахстан.

Более того, ни в Соглашении о взаимодействии правоохранительных органов, ни в Положении о Представительстве МВД Республики Казахстан в г. Байконур данная компетенция не предусмотрена, что вызывает проблемы в практической деятельности правоохранительных органов двух государств.

Согласно п. п. 2, 3 ч. 1 «Правил осуществления контроля за поведением лиц, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания» органы внутренних дел по прибытию к избранному месту жительства ставят их на профилактический учет, заводят контрольное дело и осуществляют профилактическую работу [6].

Однако УМВД России на комплексе «Байконур» (далее — УМВД) на территории г. Байконур по прибытию условно-досрочно освобожденного лица (гражданина РК) к избранному месту жительства не заводит на него контрольное дело и не ставит на профилактический учет, не осуществляет профилактическую работу по месту жительства, ссылаясь на то что, во-первых, граждане других государств, имея судимость, не являются ранее судимыми, проживая на территории Российской Федерации, в данном случае таковыми являются находящиеся на арендованной территории и действующей юрисдикции Российской Федерации. Во-вторых, в действующем Соглашении вопросы постановки на учет лиц, подпадающих под административный надзор и пробационный контроль, а также вопросы об исполнении приговора и решения судов другого государства не предусмотрены. Правоохранительные органы Республики Казахстан не имеют права на осуществление данных полномочий на территории г. Байконур. Таким образом, указанная категория судимых лиц выпадает из правового поля обоих государств, что может привести к необратимым последствиям.

Так, например, гражданин Республики Казахстан Кулекбаев Руслан Алпысбаевич, 11 июня 1990 г. р., уроженец Кызылординской области, ранее проживал в г. Байконур, женат. Жил в поселке Ынтымак Илийского района Алматинской области, занимался торговлей мобильными телефонами.

27 августа 2010 г. был осужден Енбекшинским районным судом г. Шымкента по ч. 2 ст. 178 УК РК («Грабеж с применением насилия»), 8 мая 2012 г. — Кызылординским городским судом по ст. 251 («Незаконное приобретение и хранение огнестрельного оружия») к 2 годам 11 месяцам лишения свободы. После освобождения направился по месту жительства родителей в г. Байконур Кызылординской области.

18 июля около 11:00 очевидцы сообщили о стрельбе в центре Алматы, где были совершены нападения на здания УВД Алмалинского района и ДКНБ. Произошедшее признано терактом. По версии следствия преступник действовал в одиночку. Подозреваемый был задержан, им оказался 26-летний Руслан Кулекбаев, познакомившийся, согласно данным

предварительной информации, в колонии с приверженцами запрещенного в Казахстане религиозного течения [7]. По словам главы МВД, он пожелал отомстить полицейским. В результате перестрелки 7 сотрудников полиции были ранены и трое погибли [8]. Такие последствия можно было бы избежать, если бы в Соглашении о взаимодействии были предусмотрены вопросы пробационного контроля над проживающими на территории комплекса «Байконур» ранее судимыми в РК лицами.

Полагаем, что в проекте нового Соглашения целесообразно предусмотреть нормы разграничения юрисдикции и взаимодействия уполномоченных органов двух государств в сфере административного надзора и пробационного контроля и изложить их в следующей редакции: «Лица, осужденные к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, а также лица, отбывающие наказание в результате замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, осужденные условно, условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания в виде лишения свободы согласно законодательству Республики Казахстан, направляются на постоянное место жительства, где уполномоченные органы Республики Казахстан обязаны поставить их на учет с предоставлением соответствующих полномочий осуществлять контроль и исполнять судебные решения в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан».

Также считаем необходимым внести дополнения в ст. 79 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.), согласно которым правоохранительные органы Договаривающихся сторон обязаны ставить на профилактический учет ранее судимых либо условно-досрочно освобожденных граждан других стран, проживающих на территории другого государства или территории, находящейся во временной аренде, в частности в г. Байконур, с целью предупреждения рецидива преступности и профилактики правонарушений.

Исходя из вышеизложенного, считаем нужным указать, что (согласно действующему законодательству Республики Казахстан) имеет место быть проблема, связанная с привлечением граждан Республики Казахстан за нарушение правил административного надзора и пробационного контроля. Так, к примеру, при совершении административных правонарушений, посягающих на права личности, на права несовершеннолетних, на общественный порядок и нравственность в г. Байконуре, вышеуказанные лица, согласно Соглашению, привлекаются к административной ответственности правоохранительными органами Российской Федерации. Соответственно, привлечение нарушителя, т. е. гражданина Республики Казахстан, находящегося под административным надзором, либо условно-досрочно освобожденного к административной ответственности по иностранному законодательству, в данном случае по российскому, не дает правоохранительным органам Республики Казахстан возможности вменить данному гражданину Республики Казахстан нарушение правил административного надзора либо условно-досрочного освобождения.

На основании сказанного предлагается предусмотреть в Соглашении положение, обязующее стороны на основе взаимодействия и с целью профилактики правонарушений среди лиц, ранее судимых, а также рецидивной преступности, уведомлять российскую сторону обо всех лицах, условно-досрочно освобожденных и находящихся под надзором. В случае совершения ими противоправных деяний на территории г. Байконур правоохранительным органам Российской Федерации необходимо незамедлительно уведомить правоохранительные органы Республики Казахстан с целью привлечения их к ответственности по действующему законодательству Республики Казахстан, что дает (в дальнейшем) возможность привлечь их к юридической ответственности за нарушение правил административного надзора либо условно-досрочного освобождения.

Принятие законодателем указанных предложений будет способствовать нормализации деятельности органов внутренних дел обеих сторон Соглашения и предотвращению правонарушений.

ТҮЙІН

Мақалада «Байқоңыр» аумағындағы әкімшілік қадағалау және пробация бақылау мәселесі қарастырылады.

RESUME

The given article deals with the issues of cooperation of the Internal Affairs Agencies on the area of «Baikonur» complex aimed at the realization of administrative supervision and the probation monitoring.

Список использованной литературы:

1. Соглашение об основных принципах в условиях использования космодрома «Байконур» от 28 марта 1994 г. // <https://ria.ru/doc/20040109/1719335.html>
2. О ратификации Договора аренды комплекса «Байконур» между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации // https://tengrinews.kz/zakon/prezident_respubliki_kazahstan/mejdunapodnyie_otnosheniya_respubliki_kazahstan/id-U950002195_/
3. Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти (г. Москва, 23 декабря 1995 года) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1016696#pos=0;0
4. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур» (Алма-Ата, 4 октября 1997 года) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1016729#pos=1;-188
5. Закон Республики Казахстан «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 15 июля 1996 г. № 28-1 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006176. Дата обращения 2 марта 2018 г.; Закон Республики Казахстан «О пробации» от 30 декабря 2016 г. № 38-VI [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36232217. Дата обращения 2 марта 2018 г.
6. Приказ и. о. Министра внутренних дел Республики Казахстан от 19 сентября 2014 г. № 622 Об утверждении Правил осуществления контроля над поведением лиц, освобожденных условно-досрочного отбывания наказания (с изм. по сост. на 25.04.2017 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31631606#pos=0;0
7. Как отбывает наказание смертник Кулекбаев — Электронный ресурс [Режим доступа]: <https://www.zakon.kz/4869107-kak-otbyvaet-nakazanie-smertnik.html>.
8. Руслан Кулекбаев выступил с последним словом — Электронный ресурс [Режим доступа]: <https://today.kz/news/proisshestviya/2016-10-27/728734-ruslan-kulekbaev-vyistupil-s-poslednim-slovom/>.