

Бубербаев Н. Д., старший научный сотрудник центра по исследованию криминологических проблем НИИ, подполковник полиции
(Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, г. Караганда, Республика Казахстан)

К вопросу отнесения опасных производственных объектов к объектам, уязвимым в террористическом отношении

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы определения опасных производственных объектов как объектов, уязвимых в террористическом отношении. Опасность является характерным свойством опасных производственных объектов. При их эксплуатации существует реальная угроза возникновения чрезвычайных происшествий, а значит, и возможность причинения ущерба окружающей среде, обществу, государству. И эта опасность многократно возрастает при возможном совершении на этих объектах актов терроризма.

Автор, на основе сравнительного анализа рассматривая указанную дефиницию, нередко дwoяко регламентированную в различных нормативных документах, предлагает внести в действующее законодательство соответствующие изменения и дополнения для их правильного определения и толкования в деятельности субъектов правоприменения.

Ключевые слова: терроризм, объекты, уязвимые в террористическом отношении, опасные производственные объекты, правонарушение, защита, безопасность, антитеррористическая защищенность.

В соответствии с пп. 4) п. 3 ст. 4 Закона Республики Казахстан «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 г. на Правительство Республики Казахстан возложена обязанность по определению требований к системе антитеррористической защищенности объектов, уязвимых в террористическом отношении (далее — УТО), утверждению их перечня, а также типового паспорта объектов антитеррористической защиты.

Во исполнение возложенных обязанностей Правительством Республики Казахстан разработаны и утверждены следующие документы:

- Постановление «Об утверждении перечня объектов Республики Казахстан, уязвимых в террористическом отношении» от 29 августа 2013 г. № 876;
- Постановление «Об утверждении требований к системе антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении» от 3 апреля 2015 г. № 191;
- Постановление «Об утверждении типового паспорта антитеррористической защищенности объектов, уязвимых в террористическом отношении» от 12 ноября 2013 г. № 1217.

Кроме того, законодателем в п. 26-2) ст. 27 Закона Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» от 23 января 2001 г. возложена обязанность на местные исполнительные органы, которые по согласованию с органами национальной безопасности и органами внутренних дел обязаны разрабатывать и утверждать региональные перечни объектов, уязвимых в террористическом отношении, расположенных на соответствующей территории области, города республиканского значения в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан «Об утверждении перечня объектов Республики Казахстан, уязвимых в террористическом отношении» от 29 августа 2013 г. № 876

Заметим, что на территории Республики Казахстан по состоянию на 1 января 2018 г. зарегистрировано 15 669 объектов, уязвимых в террористическом отношении, среди них: особо важные государственные объекты – 1 524; стратегические объекты – 1 188; опасные производственные объекты – 313; объекты массового скопления людей – 12 644.

Вместе с тем, органы на местах при разработке и включении вышеназванных объектов в региональные перечни зачастую руководствуются только формальным признаком без учета их реального значения. Это стало возможным по причине их

недостаточной правовой регламентации. Так, в таксономии рассматриваемых объектов законодателем не раскрыто содержание таких дефиниций, как: «особо важные государственные объекты»; «стратегические объекты»; «опасные производственные объекты», а в постановлении Правительства Республики Казахстан «Об утверждении перечня объектов Республики Казахстан, уязвимых в террористическом отношении» от 29 августа 2013 г. № 876 приведены только их основные критерии.

Вследствие этого правоприменители продолжают допускать ошибки при внесении тех или иных объектов УТО в региональные перечни, поскольку, исходя из критериев, представленных в этом постановлении, некоторые объекты одновременно могут подпадать под различные категории объектов УТО или не относятся ни к одному из них вообще, но ошибочно включаются в эти перечни.

Отсутствие понятийного аппарата затрудняет понимание и применение правовых норм, способствует двоякости в уяснении тех или иных явлений и процессов, что отрицательно сказывается на правоприменительной деятельности. В этой связи полагаем целесообразным указать на сходные, а во многих нормативных документах аналогично приводимые дефиниции, используемые в области обеспечения безопасности объектов, путем проведения сравнительного анализа.

В рамках данной статьи мы рассмотрим дефиницию «опасные производственные объекты» этот термин ни в Законе Республики Казахстан «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 г. ни в Постановлении Правительства Республики Казахстан № 876 «Об утверждении перечня объектов Республики Казахстан, уязвимых в террористическом отношении» от 29 августа 2013 г. не раскрывается, причем в последнем документе представлены только критерии, на основе которых органами на местах должны определяться опасные производственные объекты, к ним относятся:

- объекты государственных организаций и учреждений по разработке, производству, испытанию, исследованию и хранению особо опасных, бактериологических, биологических, химических, наркотических средств и прекурсоров;
- объекты юридических лиц по хранению взрывчатых и ядовитых веществ;
- объекты использования атомной энергии.

Обращаясь к законодательству, регулирующему деятельность «опасных производственных объектов», отметим, что ранее эта деятельность регламентировалась Законом Республики Казахстан «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» от 3 апреля 2002 г. № 314. Сегодня этот документ утратил свою силу. В настоящее время их деятельность регламентирована главой 14 «Обеспечение промышленной безопасности» Закона Республики Казахстан «О гражданской защите» от 14 апреля 2014 г. № 188-V.

К опасным производственным объектам отнесены предприятия, производственные подразделения и другие объекты данных предприятий, обладающие признаками, указанными в ст. 71 [i].

В настоящее время сложилась нетипичная ситуация: на практике при отнесении «опасных производственных объектов» к объектам УТО антитеррористические комиссии областей и городов республиканского значения не учитывают, соответственно, не руководствуются Законом Республики Казахстан «О гражданской защите» от 14 апреля 2014 г., а продолжают исходить из критериев, указанных в Постановлении Правительства № 876, что в целом является нарушением правоприменения, поскольку при соотношении юридической силы сложившейся в иерархии нормативно правовых актов, Законы Республики Казахстан имеют приоритет над нормативными Постановлениями Правительства Республики Казахстан.

В этой связи считаем возможным рекомендовать антитеррористическим комиссиям акиматов областей и городов республиканского значения при отнесении объектов к категории «опасные производственные объекты» руководствоваться Законом Республики

Казахстан «О гражданской защите» от 14 апреля 2014 г. А положение Постановления Правительства Республики Казахстан «Об утверждении перечня объектов Республики Казахстан, уязвимых в террористическом отношении» от 28 августа 2013 г., № 876 регулирующее порядок определения опасных производственных объектов как условие своего действия, по содержанию должно носить отсылочный характер.

Поэтому считаем целесообразным текст п. 12 постановления Правительства РК «Об утверждении перечня объектов Республики Казахстан, уязвимых в террористическом отношении» от 28 августа 2013 г. № 876 изменить и изложить в следующей редакции:

«Опасные производственные объекты определяются статьей 71 Закона Республики Казахстан «О гражданской защите» от 14 апреля 2014 г. № 188-V и идентифицируются в соответствии с Приказом Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан «Об утверждении Правил идентификации опасных производственных объектов» от 30 декабря 2014 г. № 353.

Пункты 13 и 14 Постановления Правительства Республики Казахстан «Об утверждении перечня объектов Республики Казахстан, уязвимых в террористическом отношении» от 28 августа 2013 г. № 876 надлежит исключить.

Более того, местным исполнительным органам в лице антитеррористических комиссий при акиматах областей и городов республиканского значения при определении и включении опасных производственных объектов в региональные Перечни объектов, уязвимых в террористическом отношении, необходимо взаимодействовать и согласовывать списки с территориальными органами Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан в лице его комитетов по индустриальному развитию и промышленной безопасности, уполномоченных вести учет и производственный контроль за опасными производственными объектами, исполнению ими требований промышленной безопасности, выявлению обстоятельств и причин нарушений, влияющих на состояние безопасности производства работ.

Следует заметить, что предприятия, производственные подразделения и другие объекты данных предприятий идентифицируются в соответствии с приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан «Об утверждении Правил идентификации опасных производственных объектов» от 30 декабря 2014 г. № 353.

В настоящее время в Республике Казахстан объекты отраслей промышленности и видов деятельности, идентифицируемые как опасные производственные объекты, дифференцированы следующим образом:

- опасные производственные объекты горной отрасли промышленности;
- опасные производственные объекты нефтяной и газовой отраслей промышленности;
- опасные производственные объекты, осуществляющие проведение нефтяных операций на море;
- опасные производственные объекты по подготовке и переработке газов;
- опасные производственные объекты нефтехимической, нефтеперерабатывающей отраслей, нефтебаз и автозаправочных станций;
- опасные производственные объекты химической отрасли промышленности;
- опасные производственные объекты по хранению и переработке растительного сырья;
- опасные производственные объекты металлургической отрасли промышленности;
- опасные производственные объекты, ведущие взрывные работы;
- виды деятельности, связанные с использованием атомной энергии;
- виды деятельности при эксплуатации магистральных трубопроводов возможного снижения риска вредного воздействия опасных производственных факторов на работников, население, попадающее в расчетную зону распространения чрезвычайной ситуации, окружающую среду.

Идентификация опасных производственных объектов организациями, имеющими опасные производственные объекты, осуществляется самостоятельно. В процессе идентификации выявляются все опасные производственные объекты организации на основе анализа проектной документации вне зависимости от места их нахождения и состояния эксплуатации. По результатам идентификации организации в течение пятнадцати рабочих дней представляют информацию в территориальные департаменты Комитета индустриального развития и промышленной безопасности.

Исходя из специфики опасных производственных объектов, их антитеррористическая защищенность должна строиться с учетом правил промышленной безопасности, установленных для каждого конкретного опасного производственного объекта, в целях создания условий их стабильного функционирования, направленного на минимизацию угроз выброса в окружающую среду опасных производственных веществ при совершении террористического акта. Требования промышленной безопасности на рассматриваемых объектах осуществляются установленными в технических регламентах, правилах обеспечения промышленной безопасности, инструкциях, разработанных и утвержденных уполномоченным органом в лице Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан [ii, 21].

Түйін

Мақалада қауіпті өндірістік нысандардың ішіндегі осал объектілердің лаңкестікке қатыстығын анықтау. Автор талдау негізінде нормативтік құжаттарын енгізуді қолданыстағы заңнамаға тиісті өзгерістер мен толықтырулар анықтауға және субъектілерінің қызметіндегі құқық қолдануда көрсетілген дифференцианы түсіндіруге ұсынады.

RESUME

The article deals with the definition of hazardous production facilities as objects vulnerable to terrorism. The author, based on the analysis of normative documents, proposes to make appropriate changes and additions to the current legislation for their correct definition and interpretation in the activities of law enforcement entities.

Список использованной литературы:

- i. Закон Республики Казахстан «О гражданской защите» от 14 апреля 2014 г. № 188-V // Режим доступа [Электронный ресурс]: [http:// www.adilet.zan.kz/rus](http://www.adilet.zan.kz/rus);
- ii. Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов по подготовке и переработке газов» от 30 декабря 2014 г. № 357 // Режим доступа [Электронный ресурс]: <http:// www.adilet.zan.kz/rus>; Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан «Об утверждении Правил обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов по производству расплавов черных, цветных, драгоценных металлов и сплавов на основе этих металлов» от 30 декабря 2014 года № 346 // Режим доступа [Электронный ресурс]: <http://www.adilet.zan.kz/rus>